



N. 28 del 26/09/2022

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: OBIETTIVI SPECIFICI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO 19, COMMA 5, D.LGS. N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016

L'anno **Duemilaventidue** il giorno **Ventisei** del mese di **Settembre** alle ore **20:30**, nella sala delle adunanze consiliari della Sede comunale, a seguito di apposita convocazione, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **STRAORDINARIA**, seduta **PUBBLICA** e Convocata dal Presidente.

Presiede la seduta **PAOLA GUERZONI**.

Posto in discussione l'argomento in oggetto, risultano presenti:

Posizione	Nominativo	Carica	Presente
1	MARCO GUERZONI	Consigliere	Si
2	DANIELA TEBASTI	Consigliere	Si
3	MARCELLO GARDINI	Consigliere	Si
4	PAOLA GUERZONI	Sindaco	Si
5	LUISA ZACCARELLI	Consigliere	Si
6	DEBORAH BOZZOLI	Consigliere	Si
7	MARCO ARLETTI	Consigliere	Si
8	FRANCESCO LASAGNI	Consigliere	Si
9	PANINI CHIARA	Consigliere	No
10	MARCO RUBBIANI	Consigliere	Si
11	VALERIA VANDELLI	Consigliere	Si
12	ENEA COSTA	Consigliere	No
13	PAOLO LUGLI	Consigliere	Si
	Presenti N. 11	Assenti N. 2	

PRESIDENTE E CONSIGLIERI ASSEGNATI n° 11

Partecipa il Segretario Dottoressa **ROCCHI MARCELLA VIENNA**, incaricato della redazione del verbale.

Delibera di CONSIGLIO nr. 28 del 26/09/2022

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.

pag.1



IL CONSIGLIO COMUNALE

Si dà atto che sono altresì presenti gli Assessori esterni Petacchi Filippo e Messori Marcello;

Richiamata la Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del d. lgs. n. 175/2016, approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 58 del 21 dicembre 2021;

Visto l'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016, ai sensi del quale *“Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”*;

Considerato che:

- il perimetro dei destinatari degli obiettivi di cui all'art. 19, comma 5, TUSP, è individuabile, come emerge dalla lettera della norma, nelle società controllate, direttamente o indirettamente, da Pubbliche Amministrazioni;
- circa i criteri interpretativi adottati per la definizione di controllo pubblico, si precisa come, ai sensi dell'art. 1, comma 3, TUSP, *“Per tutto quanto non derogato dalle disposizioni del presente decreto, si applicano alle società a partecipazione pubblica le norme sulle società contenute nel codice civile e le norme generali di diritto privato”*. In questo senso, l'art. 2, lett. b), del TUSP individua, quale unica situazione di controllo ulteriore rispetto a quelle descritte nell'articolo 2359 del codice civile, il caso in cui, *“in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo*;
- rinviando, in materia, all'analisi dei concetti di *“controllo pubblico”* e di *“controllo pubblico congiunto”* effettuata nel paragrafo 1.1 della Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie del Comune di Campogalliano - Dati relativi all'anno 2020, adottata con deliberazione del Consiglio comunale n. 58 del 21/12/2021, nonché alla giurisprudenza ivi citata, si precisa che, ai fini del presente provvedimento, è stata verificata la ricorrenza di situazioni di c.d. controllo pubblico e di c.d. controllo pubblico congiunto in capo al Comune di Campogalliano rispetto alle società nelle quali detiene, direttamente ed indirettamente, partecipazioni;
- da tale verifica è emerso il quadro schematizzato nell'allegato A), dal quale in particolare risulta l'assenza di partecipazioni societarie di controllo singolarmente detenute dal Comune di Campogalliano ai sensi dell'art. 2359 c.c; ricorre invece la presenza di partecipazioni di controllo congiunto sulla società Aimag s.p.a. e sulle società controllate dalla stessa, in via diretta ed indiretta, per il tramite dello strumento del c.d. patto di sindacato azionario, ossia il patto parasociale tra i Comuni che detengono una partecipazione nel Gruppo Aimag; in ragione di ciò la partecipazione del Comune di Campogalliano è qualificabile quale partecipazione di controllo congiunto, ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. b, TUSP;
- a fronte della deliberazione n. 12/2021/VSGO della Corte dei Conti Sezione di controllo dell'Emilia Romagna, la quale ribadisce l'orientamento in base al quale il controllo pubblico congiunto avverrebbe per fatti concludenti, anche in mancanza di un coordinamento formalizzato tra le parti, ogni qualvolta la maggioranza del capitale sociale sia detenuta da una pluralità di soci pubblici che siano espressione di esigenze omogenee, il Comune di Campogalliano ha fatto proprie le iniziative nel merito assunte dal Comune di Carpi,

Delibera di CONSIGLIO nr. 28 del 26/09/2022

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



involgenti anche la condivisione degli obiettivi sulle spese di funzionamento di cui all'art 19, comma 5, TUSP, con riferimento alla società Amo S.p.a., che vengono meglio specificate nei paragrafi dedicati del documento allegato A);

- in merito alla società Lepida Scpa, non vengono espressi indirizzi poiché gli obiettivi, ai sensi dell'art. 19 del D.lgs. n. 175/2016, sulle spese di funzionamento della società, sono fissati con deliberazione di Giunta della Regione Emilia-Romagna;

Evidenziata la necessità di predisporre un generale atto di indirizzo con cui individuare le voci relative alle spese di funzionamento che le società in controllo sono chiamate a contenere, nonché le modalità dei flussi informativi relativi a tali spese;

Considerato, altresì, che:

- allo scopo di rendere le previsioni normative più coerenti con la complessità delle strutture societarie, con la loro alterità soggettiva e con l'autonomia patrimoniale rispetto agli investitori che partecipano al capitale, l'intervento dei soci pubblici non deve più avvenire in ottica di riduzione della spesa, ma di contenimento di essa, e deve contestualizzare l'intervento di riduzione in rapporto all'attività svolta da ciascuna società;

- l'assenza di una definizione normativa del concetto di 'spese di funzionamento', riferita alle società di capitali, ha comportato la necessità di individuarne la perimetrazione; in particolare, al fine di giungere ad una coerente individuazione di tali spese, che superasse le indicazioni settoriali fornite con la deliberazione di Consiglio comunale n. 53 del 28/06/2018, si è rivelato necessario evidenziare quali voci di bilancio, come definite dall'art. 2425 del Codice Civile, ricomprendano l'insieme delle spese necessarie alle società per l'ordinario funzionamento, nonché puntualizzare il perimetro della loro applicazione;

- la definizione degli obiettivi per l'anno 2022, come individuata nel documento Allegato A), per la società Aimag s.p.a. e per le relative società controllate, costituisce il primo passaggio di un cambio di prospettiva relativa all'attività di obbiettivazione di cui all'art. 19 del TUSP: in particolare si giunge alla definizione di una strategia complessiva in materia che permetta un'adeguata correlazione con l'andamento del valore della produzione, ciò in linea con la modifica legislativa intervenuta con l'emanazione del TUSP e del relativo decreto correttivo (d.lgs. 16 giugno 2017, n. 100);

Ritenuta l'opportunità di individuare obiettivi specificatamente differenziati per ogni società, in considerazione del settore in cui ciascun soggetto giuridico opera, in relazione all'attività svolta e alle caratteristiche strutturali e organizzative, tenendo conto della particolare situazione socioeconomica venutasi a determinare a seguito dell'emergenza sanitaria e, soprattutto, dell'aumento dei costi, che ha caratterizzato i primi mesi dell'anno in corso e che, ragionevolmente proseguirà nel breve periodo, delle materie prime nell'ambito del mercato dell'energia in conseguenza dell'attuale contesto di crisi internazionale;

Considerato che, proprio in ragione del segmento di mercato in cui opera il Gruppo Aimag, si è ritenuto opportuno, al fine di definire obiettivi compatibili con le condizioni esogene sopra descritte, acquisire i dati relativi all'andamento del rapporto spese di funzionamento/valore della produzione al 31.03.2022 e valutazioni puntuali in merito all'andamento delle singole società dalla capogruppo Aimag s.p.a.;

Vista la nota di Aimag spa del 18.07.2022, acquisita al prot. del Comune di Carpi n. 46535 del 19.07.2022;

Dato atto che, al fine di giungere alla definizione degli obiettivi per l'anno 2022 per le società

Delibera di CONSIGLIO nr. 28 del 26/09/2022

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



controllate in via congiunta del Gruppo Aimag, i servizi comunali competenti degli enti costituenti il Gruppo di indirizzo e coordinamento, di cui al protocollo di intesa approvato con deliberazione della Giunta Comunale di Campogalliano n. 38 del 24/04/2019, hanno svolto un'istruttoria tecnica, valutando anche le diverse soluzioni proposte da altre Amministrazioni locali e centrali; gli esiti di tale istruttoria sono stati condivisi nel Gruppo di indirizzo e coordinamento ed assunti quale analisi di base per il successivo dialogo con Aimag spa, volto a meglio individuare le voci di bilancio da rilevare nel perimetro delle spese di funzionamento, anche in relazione alle attività delle singole società, nonché, successivamente, a definire le azioni di contenimento in merito;

Dato atto che il documento allegato sotto la lettera A) alla presente proposta di deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, recante gli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento di cui all'articolo 19, comma 5, d.lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, con specifico riferimento alle società controllate in via congiunta del Gruppo Aimag, è stato elaborato nell'ambito del Gruppo di indirizzo e coordinamento e viene proposto all'approvazione del Consiglio comunale a seguito di un ampio percorso di analisi e approfondimento condotto in sinergia con la capogruppo Aimag spa;

Atteso che:

- il presente atto viene assunto in adempimento al succitato art. 19, comma 5, D.Lgs. n. 175/2016;
- le società devono recepirlo tramite propri provvedimenti interni, da rendere pubblici nell'ambito delle pubblicazioni di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

Considerato che il presente atto riveste carattere di urgenza al fine di consentire l'immediato recepimento da parte delle società in controllo pubblico;

Visto che, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del decreto legislativo n. 267 del 2000, sulla proposta della presente deliberazione è stato acquisito:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal responsabile del servizio interessato;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, espresso dal responsabile di ragioneria;

Udita la relazione illustrativa del Sindaco e gli interventi dei Consiglieri per i quali si fa integrale rinvio alla registrazione in atti, depositata all'Ufficio Segreteria e consultabile sul sito del Comune di Campogalliano, nell'apposita sezione dedicata;

Con votazione resa nei modi di legge, che ha dato il seguente risultato:

presenti votanti: 11

- voti favorevoli: 10
- astenuti: 1 (Lugli)

DELIBERA

1. DI APPROVARE gli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento di cui all'articolo 19, comma 5, d.lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, per le società in controllo pubblico (congiunto) del Comune di Campogalliano, contenuti nel documento allegato sotto la lettera A) alla presente proposta di deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

2. DI PUBBLICARE, ai sensi dell'art. 19, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm., il presente provvedimento;



3. DI TRASMETTERE alle società individuate nel presente atto gli obiettivi di cui all'allegato A), affinché li recepiscano con propri provvedimenti, e li rendano pubblici ai sensi dell'art. 19, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.;

4. DI RICHIEDERE alle società individuate nel presente atto di garantire i flussi informativi e di fornire riscontro sui risultati e sugli effetti conseguiti, secondo le modalità stabilite dall'allegato al presente atto, di cui costituisce parte integrante.

Successivamente, considerata l'urgenza di adottare gli atti conseguenti alla presente deliberazione, a seguito di apposita votazione, che ha dato il seguente risultato:

presenti votanti: 11

- voti favorevoli: 10
- astenuti: 1 (Lugli)

ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267 del 2000,

**IL CONSIGLIO COMUNALE
DICHARA LA PRESENTE DELIBERAZIONE
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE.**



Deliberazione nr. 000028 in data 26/09/2022

Letto, approvato e sottoscritto

IL Sindaco

PAOLA GUERZONI

IL Segretario Generale

ROCCHI MARCELLA VIENNA



Proposta N.
346 del 02/09/2022

**OGGETTO: OBIETTIVI SPECIFICI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI
FUNZIONAMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO 19, COMMA 5, D.LGS. N.
175 DEL 19 AGOSTO 2016**

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere
FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

20/09/2022

Il Responsabile del U3 - SERVIZI FINANZIARI

BERTOLANI BRUNO

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del
D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*



PROPOSTA N.
346 del 02/09/2022

**OGGETTO: OBIETTIVI SPECIFICI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI
FUNZIONAMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO 19, COMMA 5, D.LGS. N.
175 DEL 19 AGOSTO 2016**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere
FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità contabile della presente proposta.

20/09/2022

Il Responsabile del Settore Ragioneria

BERTOLANI BRUNO

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del
D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Campogalliano consecutivamente dal giorno 28/09/2022 al giorno 13/10/2022.

L'addetto alla pubblicazione

SANTINI SIMONA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La Presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 28/09/2022 decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del d.lgs. 267/00

La Presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs. 267/2000