



## ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto: Approvazione in via definitiva del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Carpi.**

L'anno 2020 il giorno 05 del mese di Novembre alle ore 19:20, e successivamente, nella sala delle adunanze convocato con avvisi spediti nei modi e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, in videoconferenza, secondo i criteri definiti con atto del Presidente del Consiglio prot. n. 19110/2020 del 07/04/2020. La presente seduta è svolta avvalendosi del sistema tecnologico Videoconferenza Cisco Webex

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

N.O	COGNOME E NOME	PRES.
1	BELLELLI ALBERTO	P
2	FONTANESI CARLO ALBERTO	P
3	BIZZARRI ANDREA	P
4	BORSARI PAOLA	P
5	CAMPIOLI STEFANIA	P
6	CARDINAZZI MATTEO	P
7	CIPOLLI FEDERICA	P
8	CONTE ELIANA	A
9	D'ORAZI MAURO	P
10	LIGABUE MANUELA	P
11	LUPPI CRISTINA	P
12	MACRÌ MARIA GIOVANNA	A
13	MAESTRI GIOVANNI	P
14	MAIO MAURIZIO	P
15	OBICI CHIARA	P

N.O	COGNOME E NOME	PRES.
16	REGGIANI MARCO	P
17	BOCCALETTI FEDERICA	A
18	BONZANINI GIULIO	P
19	RUSSO ANTONIO	A
20	ARLETTI ANNALISA	A
21	SANTONASTASIO PIETRO	A
22	GADDI EROS ANDREA	P
23	MEDICI MONICA	P
24	PESCETELLI MICHELE	P
25	COLLI ANNA	P

### **PRESIDENTE E CONSIGLIERI ASSEGNATI n° 25**

Presenti con diritto di voto n° 19

Assume la presidenza il Presidente del Consiglio Comunale il Sig. Carlo Alberto Fontanesi. Partecipa Anna Lisa Garuti in qualità di Segretario Generale.

La seduta, riconosciuta valida per la presenza del prescritto numero legale, è pubblica.

## Proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale

**Il Dirigente del Settore A3 - Lavori Pubblici Infrastrutture e Patrimonio**

**Dott. Ing. Norberto Carboni**

**propone al Consiglio Comunale l'approvazione della seguente deliberazione:**

<b>Oggetto: Approvazione in via definitiva del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Carpi.</b>
--

**Richiamati** i seguenti atti:

- la Delibera di Giunta comunale n. 218 del 15/12/2015 di adesione al Protocollo d'Intesa con la Regione Emilia - Romagna, per l'elaborazione delle linee di indirizzo per lo sviluppo dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS);
- la Determina dirigenziale n. 274 del 18/04/2016 con la quale è stato affidato l'incarico per l'elaborazione delle linee di indirizzo per lo sviluppo dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS) allo studio SISPLAN srl (nella persona dell'Ing. Luigi Stagni), con sede a Bologna;
- la Delibera di Giunta comunale n. 235 del 22/11/2016 mediante la quale sono state approvate le linee di indirizzo per lo sviluppo dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS), elaborate dal predetto studio SISPLAN, nella persona dell'Ing. Luigi Stagni;
- la Delibera di Giunta comunale n.27 del 19/02/2019, con la quale è stato adottato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), comprensivo del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica, redatti nell'ambito della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui al Titolo II del D.Lgs. n. 152/2006, ai sensi delle disposizioni contenute nel Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 04/08/2017, relativo alla individuazione delle linee guida per i Piani Urbani di Mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, Decreto Legislativo 16 dicembre 2016, n. 257;

**Preso atto** che la predetta Delibera di Giunta 27/2019 è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Carpi il 25/02/2019 dando così avvio alla fase di consultazione del PUMS e della relativa VAS, prevista ai sensi dell'art. 14, D.Lgs. n. 152/2006, con indicazione degli Enti presso i quali viene effettuato il deposito e relativo termine, nonché le modalità di consultazione della documentazione costitutiva;

**Verificato** che in materia di Valutazione Ambientale sul Piano medesimo, la Regione Emilia-Romagna, Servizio Valutazione Impatto e Promozione Sostenibilità Ambientale, ha espresso Parere motivato con DGR n. "41 del 30/03/2020, tenuto conto delle osservazioni presentate e degli esiti della consultazione, a conclusione della procedura di VAS, ai sensi dell'art. 15, D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;

**Preso atto** che l'Avviso di deposito del PUMS, comprensivo del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica, oltre che all'Albo Pretorio e sul sito web del Comune di Carpi, è stato

pubblicato anche presso la sede della Regione Emilia Romagna: Servizio Valutazione Impatto e Promozione Sostenibilità Ambientale; Servizio Aree Protette, Foreste e Sviluppo della Montagna; Servizio Trasporto Pubblico e Mobilità Sostenibile;

**Considerato** che:

-è stata data comunicazione del medesimo Avviso agli Enti convocati alla prima seduta di Conferenza dei Servizi per l'avvio della fase di scoping della procedura di VAS, svoltasi in data 14/02/2018, quali: Regione Emilia Romagna-Servizio Valutazione Ambientale e Promozione Sostenibilità Ambientale, Provincia di Modena, Provincia di Reggio Emilia, Comune di Novi di Modena, Comune di Campogalliano, Comune di Rio Saliceto, Comune di Correggio, Comune di Cavezzo, Comune di Soliera, Comune di Modena, Comune di Fabbrico, Comune di Rolo, ARPAE, Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, Azienda AUSL di Modena, AIPO, RFI-Direzione Territoriale Produzione, FER-Ferrovie Emilia Romagna Srl, AIMAG SPA, ATERSIR, ANAS, Autostrada del Brennero SpA, SETA SpA, Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Città metropolitana di Bologna e le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, SISPLAN srl, Polizia Municipale delle Terre D'Argine, Comune di Carpi-Servizio Attuazione e Gestione Urbanistica, Comune di Carpi-Sviluppo e Attuazione Politiche Tutela Ambientale e Risparmio Energetico, Comune di Carpi-Ass. alla Mobilità, Comune di Carpi-Ass.all'Ambiente; nonché l'Agenzia della Mobilità di Modena-aMo;

-i medesimi Enti sono stati convocati alla seduta di consultazione per la VAS del PUMS di Carpi, ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs 152/2006, svoltasi in data 03/05/2019;

-entro la scadenza del termine ultimo di deposito del 04 Maggio 2019 (60 giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURERT), i soggetti interessati hanno potuto prendere visione della relativa documentazione e presentare le proprie osservazioni sul PUMS, nonché sul Rapporto Ambientale e sulla Sintesi non tecnica ai fini della Valutazione ambientale strategica, ai sensi dell'art. 14, D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.i.;

**Accertato** che entro detti termini sono pervenute le seguenti osservazioni:

- CONSORZIO BONIFICA EMILIA CENTRALE, assunta agli atti del prot. com.le al n. 12956 del 04/03/2019;
- ARPAE, assunta agli atti del prot. com.le al n. 16876 del 21/03/2019;
- ASSOCIAZIONE WWF EMILIA CENTRALE ONLUS, assunta agli atti del prot. com.le al n. 24618 del 26/04/2019;
- LAPAM, CONFESERCENTI, CNA, CONFCOMMERCIO, assunta agli atti del prot. com.le al n. 25452 del 30/04/2019;
- nota di un soggetto privato, assunta agli atti del prot. com.le al n. 25705 del 02/05/2019;
- CIRCOLO N.P. LUCCHINI ANGELO, assunta agli atti del prot. com.le al n. 25779 del 03/05/2019;
- FIAB MODENA, assunta agli atti del prot. com.le al n. 25791 del 03/05/2019;
- AUTOSTRADA DEL BRENNERO S.p.A., assunta agli atti del prot. com.le al n. 25973 del 03/05/2019;

**Rilevato** che la maggior parte delle osservazioni e dei contributi ricevuti inducono a migliorare e

rafforzare le azioni già contenute nel Piano, arricchendolo dal punto di vista strategico;

**Richiamata** la Delibera di Giunta comunale n. 185 del 26/11/2019 di approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni al Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS);

**Vista** la Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 241 del 30/03/2020 ad oggetto VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) – PARERE MOTIVATO DEL “PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) DEL COMUNE DI CARPI”. (ART. 15, TITOLO II, DELLA PARTE SECONDA DEL D.LGS 152/06);

**Preso atto** che detta deliberazione regionale n. 241/2020 ha:

a) dato atto che la valutazione ambientale del Piano in oggetto, di cui al D.Lgs n. 152/2006, è svolta ai sensi dell'art. 2, comma 2 della L.R. n. 9/2008, nonché ai sensi dell'art.15, comma 1, della L.R. 13/2015 "Riforma del sistema di governo regionale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, Comuni e loro Unioni";

b) espresso il PARERE MOTIVATO di VAS, di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 152/2006, del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) Comune di Carpi, adottato con deliberazione di Giunta n. 27 del 19 febbraio 2019, con le raccomandazioni di seguito elencate:

1) relativamente al processo partecipativo di coinvolgimento degli stakeholder e della popolazione, è necessario assicurare l'effettiva corrispondenza tra il risultato della programmazione e le esigenze e priorità della comunità interessata prevedendo la partecipazione, anche in fase di monitoraggio, dei soggetti con competenze ambientali, degli stakeholder e del pubblico;

2) per rendere efficace la partecipazione è opportuno valorizzarla dando evidenza di come la partecipazione abbia effettivamente inciso sul processo di pianificazione (Principio di “Riscontro” della Carta di Intenti del Ministero dell'Ambiente-CReIAMO PA); oltre a descrivere nella dichiarazione di sintesi come si sono tenuti in considerazione i pareri pervenuti, è utile che sia elaborato un “diario della partecipazione” che deve restituire al cittadino cosa è stato preso in considerazione di quanto emerso durante i vari momenti (nei vari incontri) del processo partecipativo;

3) appare necessario che il PUMS possa trovare una declinazione anche nell'affrontare, in modo adeguato, la riprogettazione della propria rete di strade urbane come spazi pubblici vivibili e completi, mirante alla riconquista dello spazio pubblico come bene comune, soprattutto intersecandosi con le attività delle prossime formazioni dei PUG dei Comuni e delle loro Unioni;

4) si ritiene altresì necessario che la “Strategia di mitigazione e adattamento per i cambiamenti climatici della Regione Emilia-Romagna” approvata con Delibera di Assemblea n. 187 del 29 dicembre 2019, debba essere assunta quale riferimento (insieme e quale parte di una più generale Strategia di Sviluppo Sostenibile) a cui ricondurre tutte le valutazioni così come definito dal D.lgs. 152/2006; ed in particolare si debbano prendere in considerazione le azioni proposte dalla Strategia di mitigazione e adattamento per i cambiamenti climatici per gli interventi sulla mobilità;

5) considerata l'urgenza di adottare misure per il miglioramento della qualità dell'aria e il contrasto al cambiamento climatico in atto, si rileva in generale come la tempistica di attuazione delle misure previste necessiti di una complessiva accelerazione ad un orizzonte temporale molto più ravvicinato (2022) soprattutto per le misure “soft” come il pedibus e bicibus;

6) si ritiene necessario sia valutata l'adozione di misure in grado di modificare la

gerarchia dei mezzi circolanti, almeno nel territorio urbano, a favore del trasporto ciclabile, con interventi mirati alla modifica della circolazione dei flussi di traffico (ad es. senso unico di marcia sugli assi di attraversamento principali con realizzazione di pista ciclabile) da attuarsi con modifiche alla segnaletica orizzontale e verticale, di costo ridotto;

7) si ritiene che nell'attuazione del PUMS debbano essere destinate risorse in particolare:

- al miglioramento del funzionamento del TPL (aumento delle frequenze, miglior accessibilità per le persone con disabilità, previsione di corse rapide);
- al potenziamento e messa in sicurezza della rete ciclabile concepita, prioritariamente, non come pista per "passeggiate domenicali – turistico - ricreative", ma come infrastruttura sicura ed efficace per il trasporto di persone, nonché competitiva con l'infrastruttura stradale (in particolare per il tragitto casa-lavoro e casa - scuola);
- alla promozione delle nuove forme di mobilità condivisa: car pooling, car sharing ecc.;

8) per il TPL, ove è previsto (rinnovo parco circolante) lo stop nel breve termine (2022) all'acquisto di mezzi diesel, si propone di anticipare l'esclusione dei mezzi diesel già dall'approvazione del PUMS, considerata la vita utile dei mezzi che sarebbero acquistati e il mancato beneficio in termini ambientali che ne deriverebbe;

9) in merito al Piano di monitoraggio si ritiene sia necessario:

- definire nel Piano di Monitoraggio, le risorse dedicate al monitoraggio stesso, gli step intermedi di verifica, nonché il protocollo d'intervento nel caso in cui non si raggiungano gli obiettivi prefissati;
- allineare ed unificare gli indicatori presenti nel Rapporto Ambientale con quelli dell'Allegato su Governance e Monitoraggio, anche in termini di nomenclatura in modo che ci sia coerenza e chiarezza per arrivare a proporre un unico cruscotto di indicatori;
- coinvolgere Arpa nella valutazione del rapporto di monitoraggio, soprattutto per quanto riguarda gli aspetti relativi alla qualità dell'aria e all'inquinamento acustico;
- dare evidenza della correttezza delle stime restituite dal modello negli scenari di piano, attraverso un loro aggiornamento basato su rilievi strumentali di traffico, da svolgersi sia dove è stato previsto un incremento dei flussi rispetto allo scenario attuale, che nei tratti urbani dove invece dovrebbe verificarsi un decremento;
- dare evidenza pubblica ai risultati del monitoraggio ambientale;

c) dato atto di quanto affermato nel Rapporto Ambientale (capitolo 6. COMPONENTI AMBIENTALI DI RIFERIMENTO), relativamente alla verifica delle interferenze con siti rete natura 2000 e aree protette: "il territorio del Comune di Carpi non è interessato direttamente dalla presenza di Siti di Importanza Comunitaria (SIC) o Zone di Protezione Speciale (ZPS); tale condizione non ha quindi condotto all'individuazione di specifiche autorità competenti da coinvolgere nel processo di VAS e alla redazione di uno studio di incidenza del PUMS";

#### **Dato atto che:**

- l'art. 6 del D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 "Norme in materia ambientale" stabilisce che viene effettuata una valutazione per tutti i piani e programmi per il settore dei trasporti, quindi anche riguardo l'elaborazione del PUMS;
- l'Allegato 1 alla DGR 21 dicembre 2015 n. 2170 "Direttiva per lo svolgimento delle funzioni in materia di VAS, VIA, AIA ed AUA in attuazione della LR n. 13 del 2015"

stabilisce che sono affidate alla competenza della Regione i procedimenti di Verifica di Assoggettabilità e VAS relativi a piani e programmi comunali non urbanistici;

- la L.R. 5 giugno 2017 n. 10 "Interventi per la promozione e lo sviluppo del sistema regionale della ciclabilità" all'art. 5 comma 3 prevede che "la programmazione delle azioni e degli interventi per la ciclopeditività è parte integrante dei Piani urbani della mobilità sostenibile ( PUMS ) di cui alla Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle regioni "Piano d'azione sulla mobilità urbana" COM (2009) 490 def. del 30 settembre 2009 e dei Piani urbani del traffico (PUT), in quanto finalizzati a promuovere modalità di trasporto sostenibile in ambito urbano attraverso l'aumento della sicurezza stradale, in particolare degli utenti vulnerabili, garantendo la sostenibilità ambientale e la riduzione delle emissioni nocive, dei consumi energetici e dell'inquinamento acustico prodotti dal traffico veicolare privato";

**Considerato** che, unitamente al predetto studio SISPLAN, sono stati aggiornati gli elaborati del PUMS per accogliere le richiamate raccomandazioni regionali e le osservazioni pervenute come controdedotte ed approvate con la richiamata D.G. n. 185 del 26/11/2019;

**Vista** la comunicazione di posta elettronica certificata in data 23/09/2020, mediante la quale il predetto studio SISPLAN ha trasmesso i seguenti elaborati definitivi del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Carpi, assunti agli atti del prot. com.le ai n. 52617 e n. 52633 del 24/09/2020:

- Relazione di Piano;
  - Percorso Partecipato - Allegato 0;
  - Case Study Zona 30 Colombo - Allegato 1;
  - Indici di Mobilità - Allegato 2;
  - Manuale Analisi Sicurezza - Allegato 3;
  - Governance e Monitoraggio - Allegato 4;
  - Documento di controdeduzione - Allegato 5;

- Rapporto Ambientale;

- Sintesi non tecnica;

- Dichiarazione di Sintesi;

**Ravvisato** che detti elaborati definitivi, allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, sono pienamente condivisibili, coerenti con le disposizioni normative e le linee guida ministeriali e regionali;

**Considerato** che, ai sensi dell'art. 17, del D.Lgs 152/06 si dovrà provvedere a rendere pubblica la decisione finale in merito all'approvazione del Piano, nonché il Parere motivato, la Dichiarazione di sintesi e le misure adottate in merito al monitoraggio;

**Richiamati** inoltre i seguenti atti:

- la delibera del Consiglio comunale n. 20, del 07/04/2020, di approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) Sezione strategica 2019 2024 - Sezione operativa 2020 2022;
- la delibera del Consiglio comunale n. 21 del 07/04/2020, di approvazione del bilancio di

previsione 2020-2022;

- la delibera di Giunta comunale n. 62 del 08/04/2020, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2020-2022 Parte finanziaria;

**Richiamati:**

- lo Statuto del Comune di Carpi;

- l'art. 42, comma 2, lettera e) del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**Dato atto:**

-dell'allegato parere favorevole, espresso sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del TUEL dal Dirigente del Settore A3 Lavori Pubblici Infrastrutture Patrimonio, in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

-che la presente proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

**Dato atto** che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della Seconda Commissione consiliare - Ambiente e Territorio - nella seduta del giorno 27/10/2020;

**PROPONE**

**AL CONSIGLIO COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:**

**di approvare** in via definitiva il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Carpi, costituito dai seguenti allegati, facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Relazione di Piano;

- Percorso Partecipato - Allegato 0;

-Case Study Zona 30 Colombo - Allegato 1;

-Indici di Mobilità - Allegato 2;

-Manuale Analisi Sicurezza - Allegato 3;

-Governance e Monitoraggio - Allegato 4;

-Documento di controdeduzione - Allegato 5;

- Rapporto Ambientale;

- Sintesi non tecnica;

- Dichiarazione di Sintesi;

**di dare atto** che la presente approvazione rispetta l'iter previsto dall'Allegato 1 al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 4/8/2017, relativo alla individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'art. 3, comma 7, Decreto Legislativo 16 dicembre 2018, n. 257;

**di dare atto** che si assolve agli obblighi previsti dagli articoli 23 (Provvedimenti – Provvedimenti degli organi di indirizzo politico), 39 (pianificazione e governo del territorio) e 40 (informazioni ambientali) del d.lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sopra richiamate sotto sezioni.

**di dare mandato** al competente dirigente Resp. Settore A3 di rendere pubblica la presente approvazione dandone pubblica informazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (B.U.R.).



## **Visto di regolarità tecnica**

---

**Oggetto: Approvazione in via definitiva del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Carpi.**

**Il sottoscritto CARBONI NORBERTO, visto l'art 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della proposta di provvedimento indicata in oggetto. n° 119 del 28/10/2020.**

Note:

*Carpi, 02/11/2020*

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno al giorno .

L'addetto alla pubblicazione  
*Mauro Alboresi*

---

## **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, co. 3 del d.lgs. 267/00

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs. 267/2000