

Registro Generale N. 000628/2022 del 16/08/2022

**Determinazione del Dirigente del  
Settore S3 - AMBIENTE - TRANSIZIONE ECOLOGICA  
PIANIFICAZIONE E GESTIONE VERDE - PA**

**Risoluzione del contratto MePA n. 2611701 prot. n. 13936/2021 del 04/03/2021 per grave inadempimento dell'appaltatore, ai sensi dell'art. 108 c. 3 del D.lgs. n. 50/2016, relativo a "SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO. ANNI 2020-2022". SFALCIO DELLE AREE DERIVANTI DALLA CESSIONE DELLA REALIZZAZIONE DI COMPARTI EDILIZI DI INIZIATIVA PRIVATA E MANUTENZIONE DEI PRINCIPALI VIALI DELLA CITTA' - CUI n. S00184280360202000048 e CIG n. 368017215**

IL DIRIGENTE DEL SETTORE S3  
Dott. Urb. Renzo Pavignani

**Richiamatii** seguenti atti e documenti:

- la deliberazione di Giunta comunale n. **122 del 23/06/2020** di approvazione del progetto esecutivo A3 n. 20/2020 "Sfalcio delle aree derivanti dalla cessione della realizzazione di comparti edilizi di iniziativa privata e manutenzione dei principali viali della città. Anni 2020-2022", così come redatto dal Settore A3 "Lavori pubblici, infrastrutture e patrimonio" dai tecnici progettisti Arch. Monica Polignano e P. Agr.co. Alfonso Paltrinieri e dal Responsabile del Procedimento Geom. Paolo Malvezzi, nominato con determina dirigenziale n. 315/2020, per una spesa complessiva di euro 190.000,00 così suddivisa:

A1) Sfalcio tappeti erbosi	€ 150.849,50
A2) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 1.300,00
<b>TOTALE A BASE D'APPALTO</b>	<b>€ 152.149,50</b>
<b>B ) Somme a disposizione Amministrazione:</b>	
B1) Iva al 22% sul totale a base d'appalto	€ 33.472,89
B2) incentivi funzioni tecniche 2% (art.113 D.Lgs.50/16)	€ 3.042,99
B3)imprevisti	€ 1.334,62
Totale somme a disposizione	<b>€ 37.850,50</b>
<b>IMPORTO COMPLESSIVO DEL SERVIZIO</b>	<b>€ 190.000,00</b>

- la determinazione dirigenziale a contrattare n. **462 del 15/07/2020** a mezzo della quale si autorizzava la contrattazione mediante RDO sulla piattaforma MEPA (Mercato Economico della Pubblica Amministrazione), per l'individuazione di un operatore economico cui affidare

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

l'esecuzione di quanto previsto dal progetto in oggetto per l'importo a base d'appalto pari ad € 152.149,50 (di cui € 1.300,00 quali oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) + IVA 22%;

- la RdO (Richiesta di Offerta) n. **2611701** pubblicata sulla piattaforma MePA - Consip il 20/07/2020 con la quale sono state invitate, con lettera protocollo generale n. 38992 del 20/07/2020, tutte le ditte abilitate al bando "SERVIZI – SERVIZI DI MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO" a presentare entro le ore 19,00 del giorno 08/08/2020, la loro migliore offerta per l'esecuzione del servizio di cui all'oggetto;
- la determinazione dirigenziale n. **81 del 11/02/2021** con la quale si è stabilito di aggiudicare, così come da Verbale di gara/proposta di aggiudicazione agli atti del Prot. Gen.le n. 48762 del 08/09/2020 e fatte salve le riserve di legge ed in particolare l'efficacia di cui all'art. 32 c. 7 del D.Lgs. 50/16, i suddetti servizi del prog. A3 n. 20/2020 alla società S.O.S. VERDE SRL di Giovanni Di Luna, in persona del legale rappresentante pro tempore, avente sede legale in 80017 Melito (NA) – Via Vico Rose n. 1 (C.F. e P.I. 06545631217) per l'importo netto complessivo di € 114.965,10 (al netto del ribasso offerto del 24,65% (pari ad € 37.184,40) sull'importo a base di gara di € 150.849,50 + € 1.300,00 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso) + IVA 22% così per complessivi € 140.257,42 riformulando il nuovo Quadro Economico nel modo seguente:

	Anno 2021	Anno 2022	Importo Totale
A) IMPORTO SERVIZIO Aggiudicati			
A1) Sfalcio dei tappeti erbosi	€ 60.986,41	€ 52.678,69	€ 113.665,10
A2) Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€ 700,00	€ 600,00	€ 1.300,00
Totale opere aggiudicate	€ 61.686,41	€ 53.278,69	€ 114.965,10
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
B1) Incentivi per funzioni tecniche (Art. 113 D.Lgs n. 50/16)	€ 3.042,99		€ 3.042,99
B2) IVA 22% sui servizi Aggiudicati A)	€ 13.571,01	€ 11.721,31	€ 25.292,32
Totale somme a disposizione dell'Amm.ne	€16.614,00	€ 11.721,31	€ 28.335,31
IMPORTO COMPLESSIVO DEL PROGETTO	€ 78.300,41	€ 65.000,00	€ 143.300,41

- la determinazione dirigenziale n. **324 del 11/05/2021** con la quale l'Arch. Monica Polignano è subentrata in qualità di Responsabile Unico del Procedimento al Geom. Paolo Malvezzi;

**Vista** la garanzia fidejussoria definitiva n. 2021/13/6589791 emessa dalla compagnia Italiana Assicurazioni s.p.a. prot. 12368 del 24/01/2021;

**Preso atto** che:

- con contratto MePa n. 26117001 Protocollo n. 13936/2021 del 04/03/2021 il Comune di Carpi ha affidato alla ditta S.O.S. Verde s.r.l. di Giovanni di Luna avente sede in Vicolo delle Rose,1

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

Melito di Napoli 80017 Napoli, P.Iva 06545631217, l'appalto in oggetto per un importo contrattuale pari a €. 114.965,10 di cui €. 1.300,00 per oneri della sicurezza oltre iva 22% per complessivi €. 140.257,42;

- con verbale prot. 22176 del 09/04/2021 è stata effettuata la consegna del servizio attraverso procedura d'urgenza;
- che l'esecuzione del servizio per l'anno 2021 si è conclusa regolarmente con l'emissione di n. 2 stati avanzamento dei lavori e relative contabilità fino al 15/01/2022;
- che per l'anno 2022 si è proceduto quindi a trasmettere opportuno nuovo ordine di servizio n. 2/2022, prot. 12572/2022 del 02/03/2022 al fine di programmare al meglio il servizio di sfalcio nelle zone di competenza;
- che si è reso necessario, per l'anno 2022, ed a seguito all'ordine di servizio n. 2/2022 procedere con opportune contestazioni dovute al non regolare svolgimento del servizio a mezzo di ulteriori ordini di servizio:
  - Ordine di servizio n. 3/2022 Prot. 24412/2022 del 20/04/2022;
  - Ordine di servizio n. 4/2022 Prot. 33105/2022 del 24/05/2022;
- che la ditta S.O.S. Verde s.r.l. di Giovanni di Luna con nota prot. 24511 del 21/04/2022 chiede a questa stazione appaltante la risoluzione contrattuale per diverse motivazioni riferite alla pandemia da COVID-19 oltre a vicende giudiziali che hanno coinvolto il socio dell'azienda nonché direttore tecnico;

**Vista** la determinazione dirigenziale n. 487 del 21/06/2022 con la quale si è provveduto a nominare il Geom. Fabio Anderlini, del Settore S3 Ambiente – Transizione ecologica in qualità di RUP, in sostituzione temporanea dell'Arch. Monica Polignano, assente dal servizio;

**Viste** inoltre:

- la comunicazione agli atti prot. 48028 del 26/07/2022 di avvio del procedimento di risoluzione del contratto ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 7 della L. 241/1990 per applicazione penali e contestuale relazione ex art. 108 D.Lgs. 12 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- le controdeduzioni formulate dall'Appaltatore mediante memoria acquisita al prot. 49578 del 01/08/2022;

**Preso atto** che, come si evince dalle note di contestazione sopra indicate risulta che la ditta appaltatrice, S.O.S. Verde di Giovanni di Luna:

- non ha ottemperato nei tempi dettati dall'ordine di servizio n. 2/2022;
- ha ottemperato con ritardo nei tempi imposti nell'ordine di servizio n. 3/2022 altresì non portando a termine il servizio di manutenzione alla regola dell'arte;
- non ha ottemperato all'ordine di servizio n. 4/2022, totale mancato svolgimento del servizio.

**Considerato** che le contestazioni poste a fondamento della comunicazione di avvio del procedimento, Prot. 48028 del 26/07/2022, non risultano superate dalle deduzioni formulate

dall'Appaltante, in particolare relativamente all'aumento dei prezzi di mercato non risulta che sia avvenuto un innalzamento importante dei costi per le prestazioni di servizio oggetto d'appalto, quindi non pare giustificabile quanto espresso nella nota inviata dalla ditta SOS Verde di Giovanni di Luna, relativamente all'aumento considerevole dei costi oltre alle difficoltà di approvvigionamento dei materiali che in questo caso risulta essere un appalto di un servizio "puro" senza forniture e posa di materiali;

**Considerato altresì** che la ditta SOS Verde di Giovanni di Luna, nonostante le comunicazioni interlocutorie trasmesse, non ha mai manifestato l'interesse a prevedere un'eventuale procedura di variante ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs.50/2016 e relative modifiche contrattuali ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs.50/2016 a salvaguardia del servizio pubblico svolto a favore della stazione appaltante;

**Vista** l'allegata relazione del R.U.P. inerente alla proposta di risoluzione del contratto per inadempimento dell' Appaltatore ai sensi dell'art. 108 c. 3 del D.Lgs.50/2016, quivi integralmente richiamata e trascritta;

**Dato atto** pertanto che, nello specifico, per le diverse note di contestazione sopraccitate ed ai sensi dei documenti contrattuali devono applicarsi le seguenti penali citate nell'ordine di servizio n. 3/2022 Prot. 24412/2022 del 20/04/2022 e nell'ordine di servizio n. 4/2022 Prot. 33105/2022 del 24/05/2022:

<b>INADEMPIMENTO ACCERTATO E CONTESTATO</b>	<b>PENALE APPLICATA</b>
Ritardo nello svolgimento del servizio di 8 giorni (ODS 3/2022)	€. 2.000,00
Mancata effettuazione del servizio nei tempi (ODS 4/2022)	€. 1.000,00
<b>TOTALE EURO</b>	<b>€. 3.000,00</b>

**Rilevato**, pertanto, che sussistono tutte le condizioni per dichiarare, ai sensi dell'art. 10 "Penalità per ritardata ultimazione dei lavori" del Disciplinare d'appalto di cui al Prot. 12368 del 24/02/2021, la risoluzione del contratto d'appalto MePa n. 26117001 Protocollo n. 13936/2021 del 04/03/2021 relativo al "SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO. ANNI 2020-2022. SFALCIO DELLE AREE DERIVANTI DALLA CESSIONE DELLA REALIZZAZIONE DI COMPARTI EDILIZI DI INIZIATIVA PRIVATA E MANUTENZIONE DEI PRINCIPALI VIALI DELLA CITTA'", stipulato in data 04/03/2021 con la S.O.S. Verde s.r.l. di Giovanni di Luna avente sede in Vicolo delle Rose,1 Melito di Napoli 80017 (NA), P.Iva 06545631217 per un importo contrattuale pari a € 114.965,10 di cui € 1.300,00 per oneri della sicurezza oltre iva 22% per complessivi € 140.257,42;

**Valutato**, alla luce dei fatti sopra esposti, che non risulti più conveniente né opportuno per il pubblico interesse, proseguire con il contratto in essere e che, al contrario per la scrivente Amministrazione risulti più conveniente attivare la procedura di risoluzione del contratto, in modo da consentire una nuova o diversa valutazione circa l'esecuzione del servizio;

**Dato atto** che si procederà con successivi atti dirigenziali alla regolarizzazione contabile delle lavorazioni eseguite anche in base allo stato di consistenza redatto dal RUP ai sensi dell'all'art. 108, comma 5, D.Lgs. 50/2016;

**Visto** il CIG relativo ai servizi in oggetto, identificato con il n. **8368017215**, rilasciato dall'Autorità

Nazionale Anticorruzione (ANAC), già Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture;

**Dato atto** altresì della regolarità tecnica del presente provvedimento, a norma delle disposizioni di cui all'art. 147 bis del T.U.E.L., come introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d), del DL n. 147/2012, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 213/2012.

**Dato atto** infine che si provvederà alla pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

**Richiamata** la seguente normativa vigente:

- Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i., in particolare l'art. n. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i. recante "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i. in particolare l'art. n. 108 "Risoluzione";
- D.P.R. 05/10/2010 n. 207 per le norme ancora applicabili;

**Richiamati:**

- il Regolamento comunale di contabilità approvato con delibera del Consiglio comunale di Carpi n. 165 del 14/12/2017 e modificato con delibera di Consiglio comunale n. 14 del 21/02/2019 in vigore dal 16 marzo 2019;
- il Regolamento dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 148 del 22/12/2015 e modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 29/04/2021;

## **DETERMINA**

*per le motivazioni espresse in parte narrativa che qui si intendono integralmente riportate:*

1. **di prendere atto** della relazione del R.U.P. allegata alla presente inerente alla proposta di risoluzione, ex art. 108 c. 3 del D.Lgs. 50/2016, per grave inadempimento dell'appaltatore S.O.S. Verde s.r.l. di Giovanni di Luna;
2. **di dichiarare**, conseguentemente, condividendo e facendo propri i contenuti della relazione del RUP allegata alla presente, risolto ex art. 108 c. 3 del D.Lgs. 50/2016 per grave inadempimento dell'appaltatore il contratto d'appalto MePa n. 26117001 Protocollo n. 13936/2021 del 04/03/2021, relativo "SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO. ANNI 2020-2022. SFALCIO DELLE AREE DERIVANTI DALLA CESSIONE DELLA REALIZZAZIONE DI COMPARTI EDILIZI DI INIZIATIVA PRIVATA E MANUTENZIONE DEI PRINCIPALI VIALI DELLA CITTA", stipulato attraverso la piattaforma MEPA in data 04/03/2021 con la S.O.S. Verde s.r.l. di Giovanni di Luna avente sede in Vicolo delle Rose,1 Melito di Napoli 80017 (NA), P.Iva 06545631217 (CUI S00184280360202000048 e CIG n. 8368017215);
3. **di demandare** al RUP le attività di cui all'art. 108, comma 5, D.Lgs. 50/2016 per la redazione dello stato di consistenza del servizio e la conseguente presa in carico;

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

4. **di dare atto** che con successivo provvedimento si procederà a quantificare e addebitare le penali maturate a carico della Ditta S.O.S. Verde s.r.l. di Giovanni di Luna secondo quanto previsto dal Disciplinare d'appalto, fatta salva la contestazione e quantificazione di eventuali danni;
5. **di dare mandato** ai competenti uffici comunali di procedere all'escussione della garanzia fidejussoria definitiva n. 2021/13/6589791 emessa dalla compagnia Italiana Assicurazioni s.p.a. prot. 12368 del 24/01/2021 di importo pari ad € 13.474,00 sino alla completa quantificazione dei danni patiti a patienti dall'Amministrazione per effetti degli inadempimenti contrattuali, fatta salva sin d'ora – ove la polizza predetta non risultasse sufficientemente capiente – l'imputazione all'appaltatore medesimo dei maggiori danni;
6. **di provvedere** con successivo atto alla regolarizzazione contabile delle lavorazioni eseguite;
7. **di procedere** alla comunicazione della presente risoluzione all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'art. 213 D.Lgs. 50/2016 dell'art.8 del DPR 207/2010;
8. **di provvedere** agli adempimenti conseguenti e necessari per affidare il completamento del servizio ad altra impresa.

Il Dirigente  
PAVIGNANI RENZO