



SETTORE
**SETTORE RESTAURO, CULTURA, COMMERCIO E
PROMOZIONE ECONOMICA E TURISTICA**

COMMERCIO E ATTIVITA' ECONOMICHE

Determinazione dirigenziale

**Registro Generale
N. 998 del 24/12/2020**

Registro del Settore
N. 320 del 24/12/2020

Oggetto: Avvio del procedimento di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche all'interno di mercati, fiere o su posteggi isolati, nonchè per lo svolgimento di attivita' artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli, in scadenza il 31 dicembre 2020

Oggetto: Avvio del procedimento di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche all'interno di mercati, fiere o su posteggi isolati, nonché per lo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli, in scadenza il 31 dicembre 2020

IL DIRIGENTE DEL SETTORE A7 – RESTAURO, CULTURA, COMMERCIO E PROMOZIONE ECONOMICA E TURISTICA

Premesso che:

- con Determinazione n. 852 del 29/11/2016 "Procedure di selezione per l'assegnazione delle concessioni di posteggio per il commercio su aree pubbliche in mercati, fiere e posteggi isolati in scadenza al 7 maggio – Approvazione di bando pubblico" era stata data attuazione alla procedura di selezione dei posteggi, in applicazione alle disposizioni di cui all'art. 70, comma 5, del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, dell' Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012, nonché in applicazione delle varie disposizioni regionali in materia;

- che la procedura sopra citata è stata avviata mediante pubblicazione del bando di selezione all'albo pretorio on line del Comune di Carpi, dal 01 dicembre 2016 al 31 dicembre 2016 (registro pubblicazione 2138/2016), nonché acquisizione delle istanze da parte degli interessati, senza ad oggi procedere alla predisposizione e pubblicazione delle graduatorie e, pertanto, alla riassegnazione delle concessioni di posteggio richieste;

Preso atto che nel frattempo la legge di bilancio 2019, L 30 dicembre 2018 n. 145, all'art. 1, comma 686, è intervenuta sul [D.Lgs 26 marzo 2010](#), n. 59 sottraendo il commercio sulle aree pubbliche alla competenza del predetto decreto;

Visto il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e, in particolare, l'articolo 181, comma 4-bis, che stabilisce che le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, sono rinnovate secondo linee guida adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020;

Preso atto che il Ministero dello Sviluppo Economico ha adottato le sopra citate linee guida con decreto del 25 novembre 2020, pubblicato sul sito istituzionale dello stesso Ministero in data 27 novembre ed entrato in vigore il giorno successivo;

Viste le "Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31.12.2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020", approvate con decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020, di cui all'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto;

Vista la Delibera di Giunta Regionale n. 1835 del 07/12/2020 con la quale sono:

- recepite le "Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31.12.2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020", approvate con decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020, di cui all'allegato A, parte integrante – 1 del presente atto;

- stabilite, ai sensi della medesima disposizione normativa, le modalità per il rinnovo delle concessioni di suolo pubblico per l'esercizio del commercio, nonché per lo svolgimento di attività artigiane, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli, aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, che non siano già state riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, di cui all'allegato A, parte integrante – 2 del presente atto;

- demandate a successivo specifico atto, in applicazione all'art. 181, comma 4-ter, del D.L. n. 34/2020, come modificato dalla L. n. 77/2020, le previsioni relative alla possibilità per i comuni, nelle more di un generale riordino della disciplina del commercio su aree pubbliche, di assegnare, su richiesta degli aventi titolo, in via prioritaria e in deroga ad ogni altro criterio, concessioni per posteggi liberi, vacanti o di nuova istituzione, ove necessario, agli operatori, in possesso dei requisiti prescritti, che siano rimasti esclusi dai procedimenti di selezione previsti dalla vigente normativa ovvero che, all'esito dei procedimenti stessi, non abbiano conseguito la riassegnazione della concessione;

Rilevata, pertanto, la necessità di recepire le modalità di rinnovo delle concessioni di suolo per l'esercizio del commercio, nonché per lo svolgimento di attività artigiane, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli su aree pubbliche disposte con Delibera di Giunta Regionale n. 1835 del 07/12/2020, in applicazione all'articolo 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, come modificato dalla legge n. 77/2020;

Visto l'Allegato A parte integrante – 2 “Modalità di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, nonché per lo svolgimento di attività artigiane, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli, in scadenza il 31 dicembre 2020”, della DGR n. 1835 del 07/12/2020 con la con la quale la Regione stabilisce che:

- il procedimento di rinnovo è avviato d'ufficio dal Comune sede delle aree pubbliche oggetto di concessione, previa comunicazione al soggetto in favore del quale vanno rinnovate le concessioni, vale a dire il titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea;
- la comunicazione dell'avvio del procedimento è fatta in forma individuale o, qualora se ne ravvisi l'opportunità, anche in considerazione delle particolari esigenze di celerità del procedimento, mediante pubblicazione all'albo pretorio e sul sito istituzionale del Comune di un avviso pubblico;
- al titolare dell'azienda è richiesta la comunicazione degli elementi necessari allo svolgimento delle prescritte verifiche da parte del Comune, tra cui: la ragione sociale o la denominazione sociale dell'impresa, il numero di P.IVA e di codice fiscale, gli estremi dei titoli abilitativi da rinnovare a suo favore, la C.C.I.A.A. presso la quale è iscritto quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo, i requisiti professionali, ove richiesti, qualora non siano reperibili dai dati già in possesso dell'Ufficio procedente, la/le concessione/i di cui si chiede il rinnovo, nel caso in cui il richiedente sia titolare, nello stesso mercato o nella stessa fiera, di un numero di concessioni di posteggio maggiore di quello stabilito al punto 12 delle linee guida e all'art. 2, comma 2, della L.R. n. 12/1999;
- i termini del procedimento sono stabiliti dal Comune, fermo restando che il

procedimento deve essere avviato entro il 31 dicembre 2020;

- la comunicazione degli elementi necessari allo svolgimento delle prescritte verifiche da parte del Comune deve essere prodotta nei termini da questo previsti, comunque non inferiori a 30 giorni;
- è previsto il differimento del termine massimo per il rilascio delle concessioni rinnovate al 30 giugno 2021, consentendo, altresì, agli operatori economici di proseguire l'attività nelle more della conclusione dei procedimenti stessi;
- il rinnovo delle concessioni è subordinato alla verifica della sussistenza, alla data del 31 dicembre 2020, dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, nonché dell'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva per la tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo, ai sensi di quanto disposto dall'art. 71, commi 5 e 6-bis, del d.lgs. n. 59/2010;
- è prevista una deroga temporanea, in relazione alla data entro cui occorre verificare il possesso dei requisiti prescritti, solo per l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva nei casi di esistenza di una o più delle cause di grave impedimento di cui al punto 4 delle linee guida (in tal caso, il proprietario dell'azienda, o qualora si tratti di una società di persone le cause devono riguardare tutti i soci, presenta contestualmente alla comunicazione sopra citata una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. n. 445/2000, con cui specifica la/le causa/e di impedimento e si impegna ad effettuare la reinscrizione entro il 30 giugno 2021), nonché di precedente integrale cessione in gestione a terzi dell'azienda intestataria delle concessioni (in tal caso, il titolare della stessa, in luogo dell'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva, presenta l'istanza per la reinscrizione secondo le norme vigenti, che dovrà perfezionarsi entro il 30 giugno 2021);
- i Comuni effettuano le prescritte verifiche e, in esito al procedimento, rilasciano un nuovo titolo con scadenza 31 dicembre 2032, sul quale sono riportati gli estremi del titolo precedente e la precisazione che trattasi di rinnovo ai sensi dell'articolo 181, comma 4-bis, del D.L. n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 77/2020 e, contestualmente, procedono al ritiro, nella loro versione originale, del titolo scaduto;
- il nuovo titolo è rilasciato, anche nelle more della reinscrizione ai registri camerali quale ditta attiva, nei casi di presentazione di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà circa la sussistenza di una o più cause di grave impedimento di cui al punto 3, lettera d.1 della D.G.R. n. 1835/2020 e contestuale impegno ad effettuare la reinscrizione entro il 30 giugno 2021, o di istanza di reinscrizione camerale nel caso di cui al punto 3, lettera d.2 della medesima deliberazione. In tal caso, il Comune è tenuto a verificare, dal 1° luglio 2020, che la stessa sia effettivamente avvenuta entro il 30 giugno 2020. In caso negativo, è disposta la revoca del titolo abilitativo già rilasciato, con le modalità di cui all'art. 5, comma 2-bis, della L.R. n. 12/1999, ossia previo ritiro dei titoli abilitativi nella loro versione originale dagli uffici che hanno adottato il provvedimento di revoca o dagli organi incaricati della vigilanza e, in tal caso, verranno trasmessi al Comune che ha adottato il provvedimento di revoca;
- nel caso di concessioni di posteggio per l'esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche, il rilascio del nuovo titolo è subordinato alla verifica della sussistenza e

della regolarità del DURC, come previsto dalla L.R. n. 1/2011 (ciò si applica anche in presenza di rateizzazione del debito contributivo);

- nel caso di concessioni di posteggio per l'esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche nei mercati e fiere, le presenze maturate con il precedente titolo, partecipando alle cd "spunte" con assegnazione giornaliera del posteggio, sono trasferite sul nuovo titolo, con le modalità definite dalla vigente disciplina di settore (nota prot. PG 2014/212141);

Visto il D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 114 "Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'art. 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59";

Richiamate

- la L.R. 25 giugno 1999, n. 12 "Norme per la disciplina del commercio su aree pubbliche in attuazione del Decreto legislativo 31 marzo 1998 n. 114";
- la D.G.R. n. 1368 del 26 luglio 1999 "Disposizioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche in attuazione della L.R. 25 giugno 1999, n. 12";
- la L.R. 10 febbraio 2011, n. 1 "Presentazione del documento unico di regolarità contributiva da parte degli operatori del commercio sulle aree pubbliche";
- la D.G.R. n. 2012 del 10 dicembre 2015 "Legge regionale 1/2011. Modalità telematiche per la verifica del DURC dei commercianti su area pubblica";
- la L.R. 26 luglio 2003, n. 14 "Disciplina dell'esercizio delle attività di somministrazione di alimenti e bevande";

Visti:

- il D.Lgs. 24 aprile 2001, n. 170 "Riordino del sistema della stampa quotidiana e periodica a norma dell'articolo 3 della legge 13 aprile 199, n. 108";
- la L 8 agosto 1985, n. 443 "Legge-quadro per l'artigianato";
- il D.Lgs. 18 maggio 2001, n. 228 "Orientamento e modernizzazione del settore agricolo, a norma dell'articolo 7 della legge 5 marzo 2001, n. 57";

Visti

- il D.Lgs 18/8/2000 n. 267 e successive modificazioni "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" con particolare riferimento all'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 ad oggetto: "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" con particolare riferimento all'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi";

Vista la Convenzione tra i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera e l'Unione Terre d'Argine delle materie inerenti lo Sportello Unico per le attività produttive approvata con delibera di Consiglio Unione n. 4 del 23.03.2011;

Visto l'Accordo per l'affidamento ai comuni aderenti. Delle funzioni di direzione e gestione dello Sportello Unico per le attività produttive prot. n. 14302 del

11/05/2011 con il quale sono definite le modalità organizzative con cui l'Unione Terre d'Argine e i Comuni aderenti, danno esecuzione all'esercizio della materia inerente lo Sportello Unico per le attività produttive, trasferite all'Unione;

Considerato che al punto 1.1 Commercio e Servizi dell'articolo 2 "Competenze dello Suap" del sopra menzionato accordo tra le attività ed i procedimenti, tra le altre, le occupazioni di suolo;

Adempiuto a quanto prescritto dall'art. 49 comma 1 del D.Lgs. T.U. n. 267/2000;

DETERMINA

1. di recepire le modalità di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche all'interno di mercati, fiere o su posteggi isolati, nonché per lo svolgimento di attività artigiane, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli, in scadenza il 31 dicembre 2020, in applicazione all'Allegato A parte integrante - 2 della DGR n, 1835 del 07/12/2020;
2. di avviare, ai sensi degli artt. 7 e 8 comma 3 della L.241/1990, il procedimento amministrativo di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico per l'esercizio commercio su aree pubbliche, di attività artigianali, di attività di somministrazione di alimenti e bevande, di attività di rivendita di quotidiani e periodici, nonché di vendita da parte degli imprenditori agricoli, in scadenza al 31/12/2020, riportate dettagliatamente nell'elenco allegato (allegato A);
3. di stabilire che:
 - in virtù della Convenzione tra i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera e l'Unione Terre d'Argine per la gestione attraverso l'Unione Terre d'Argine delle materie inerenti lo Sportello Unico per le attività produttive approvata con delibera di Consiglio Unione n. 4 del 23.03.2011 e relativo Accordo sopra menzionato, lo Sportello Unico delle Attività Produttive dell'Unione Terre d'Argine provvede all'inoltro della comunicazione di avvio del procedimento di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico e relativa documentazione allegata, allo svolgimento dell'istruttoria, nonché al rilascio del provvedimento definitivo;
 - il procedimento di rinnovo delle concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, nonché per lo svolgimento di attività artigiane, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli si esplicherà mediante trasmissione all'esercente titolare delle aziende, che le conducano direttamente o che l'abbiano conferite in gestione temporanea, della comunicazione di avvio del procedimento e relativa documentazione allegata, secondo quanto approvato dal presente atto, previo il rispetto dei seguenti termini procedurali:
 - a. termine ultimo entro il quale avviare il procedimento: **31 dicembre 2020**;
 - b. termine ultimo entro il quale il titolare deve inviare la comunicazione contenente i dati necessari per l'effettuazione delle prescritte verifiche

d'ufficio, mediante trasmissione all'indirizzo suap@pec.terredargine.it del relativo modulo B approvato con il presente atto, che dovrà essere debitamente compilato da parte dell'esercente interessato: **28 febbraio 2021**;

- c. termine ultimo di presentazione della dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. n. 445/2000, mediante il modulo allegato ed approvato con il presente atto, in caso d'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva nei casi di esistenza di una o più delle cause di grave impedimento di cui al punto 4 delle linee guida (decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020 allegato 1): **28 febbraio 2021**; tale dichiarazione, con cui il titolare specifica la/le causa/e di impedimento e si impegna ad effettuare la reiscrizione entro il 30 giugno 2021, dovrà essere presentata unitamente alla comunicazione di cui al precedente punto b.;
 - d. termine massimo di presentazione della dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. n. 445/2000, mediante il modulo allegato ed approvato con il presente atto, in caso di precedente integrale cessione in gestione a terzi dell'azienda intestataria delle concessioni: **28 febbraio 2021**; tale dichiarazione, con cui il titolare della stessa, in luogo dell'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva, s'impegna a presentare istanza per la reiscrizione secondo le norme vigenti, che dovrà perfezionarsi entro il 30 giugno 2021, dovrà essere presentata unitamente alla comunicazione di cui al precedente punto b.;
 - e. termine ultimo per il rilascio delle concessioni rinnovate, salvo diversa previsione nazionale o regionale: **30 giugno 2021**, salvo che per le eccezioni stabilite nei precedenti punti precedenti c. e d., previa verifica della sussistenza, alla data del 31 dicembre 2020, dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, regolarità del Durc, nonché dell'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva per la tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo, ai sensi di quanto disposto dall'art. 71, commi 5 e 6-bis, del d.lgs. n. 59/2010, consentendo agli operatori economici di proseguire l'attività nelle more della conclusione dei procedimenti stessi. Con la consegna delle concessioni, l'incaricato provvede al ritiro nella loro versione originale, dei titoli scaduti;
 - f. termine di scadenza della concessione rinnovata: **31 dicembre 2032**;
4. di demandare a successiva determina dirigenziale la conclusione delle procedure, nella quale saranno indicati i posteggi assegnati per effetto del rinnovo ed i relativi assegnatari in seguito all'esito favorevole delle verifiche già espletate, l'elenco delle concessioni rinnovate e di quelle revocate, nonché i posteggi non assegnati;
 5. di dare atto che, in base alle linee guida citate, la concessione va necessariamente rinnovata al titolare e che, pertanto, nelle more della conclusione del procedimento di rinnovo a partire dal 1 gennaio 2021 il titolare della concessione non ancora rinnovata non potrà cedere o trasferire a qualsiasi titolo, anche in gestione, la relativa azienda; eventuali comunicazioni di subingresso che pervengano prima della conclusione del procedimento di rinnovo saranno dichiarate irricevibili ai sensi dell'art. 2 co. 1 della L.241/1990;

6. di approvare i seguenti moduli allegati alla presente:

- Allegato A “Comunicazione di avvio del procedimento di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche all'interno di mercati, fiere o su posteggi isolati, nonché per lo svolgimento di attività artigiane, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli”;
- Allegato B “Comunicazione contenente i dati necessari per l'effettuazione delle prescritte verifiche d'ufficio”;
- Allegato C “Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. n. 445/2000 in caso d'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva nei casi di esistenza di una o più delle cause di grave impedimento di cui al punto 4 delle linee guida (DM 25 novembre 2020) e/o di precedente integrale cessione in gestione a terzi dell'azienda intestataria delle concessioni;

7. di dare atto che:

- il Responsabile del Procedimento è il Dirigente Dott. Giovanni Lenzerini del Settore A7 Restauro, Cultura, Commercio, Promozione economica e turistica;
- sono allegati alla presente determinazione gli allegati A, B e C approvati e meglio individuati al sopra individuato punto 3;
- si assolve agli obblighi previsti dall'art. 23 del D. Lgs 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet del Comune di Carpi, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione provvedimenti dirigenti amministrativi;

Il Dirigente di Settore GIOVANNI LENZERINI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ Avvio del procedimento di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche all'interno di mercati, fiere o su posteggi isolati, nonchè per lo svolgimento di attivita' artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli, in scadenza il 31 dicembre 2020 ”, n° 320 del registro di Settore in data 24/12/2020

GIOVANNI LENZERINI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno al giorno .