

Aggiornamento Piano Anticorruzione 2018 -2020

Allegato Enti controllati e partecipati

Anac ha approvato con delibera n. 1134 dell'08.11.2017 le “ *Nuove linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*”

Le nuove linee guida prevedono in sintesi :

- la puntuale definizione degli elementi da prendere in considerazione per classificare i soggetti indicati all’articolo 2 bis del D. lgs 33/2013 come introdotto dal D.lgs 97/2016 rispettivamente nei commi 2 (società in controllo pubblico, altri enti di diritto privato in controllo pubblico ed enti pubblici economici) e 3 (società a partecipazione pubblica non di controllo e altri enti privati partecipati /vigilati,ma non in controllo pubblico)
- la declinazione degli obblighi in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza in modo distinto per i soggetti dell’articolo 2bis comma 2 e 3
- la definizione degli obblighi in materia di trasparenza in capo alle amministrazioni controllanti ai sensi e per gli effetti dell’articolo 22 del D.lgs 33/2013 t.v.
- la definizione dei compiti di vigilanza delle amministrazioni controllanti sugli obblighi in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza da parte dei soggetti controllati e partecipati
- la creazione di una apposita sezione dedicata agli enti controllati, partecipati/vigilati all’interno del piano anticorruzione delle amministrazioni controllanti



Per rispondere alle previsioni contenute nelle linee guida citate è stato predisposto il presente documento quale allegato all'aggiornamento del piano anticorruzione 2018-2020 che risulta così strutturato :

- **Prima parte**

Classificazione degli enti rispettivamente all'interno dei commi 2 e 3 dell'articolo 2bis e relative note motivazionali

- **Seconda Parte**

Riepilogo degli adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza previsti dalle linee guida ANAC riferibili agli enti oggetto di classificazione nella prima parte

- **Terza Parte**

Misure previste per l'azione di vigilanza dell'amministrazione sugli enti controllati – partecipati/vigilati

- **Quarta Parte**

Pubblicità relativa al complesso degli enti controllati – partecipati/vigilati ai sensi dell'articolo 22 del D.lgs 33/2013 t.v.

Prima parte

Classificazione degli enti rispettivamente all'interno dei commi 2 e 3 dell'articolo 2bis e relative note motivazionali

| <p>SOCIETÀ IN CONTROLLO PUBBLICO</p> <p>Paragrafo 2.1 Linee guida ANAC</p> | <p>ALTRI ENTI DI DIRITTO PRIVATO IN CONTROLLO PUBBLICO</p> <p>Paragrafo 2.2 Linee guida ANAC</p> | <p>ENTI PUBBLICI ECONOMICI</p> <p>Paragrafo 3.5 Linee guida ANAC</p> | <p>SOCIETÀ PARTECIPATE NON IN CONTROLLO PUBBLICO</p> <p>Paragrafo 2.3.1 e 2.3.2 Linee guida ANAC</p> | <p>ASSOCIAZIONI – FONDAZIONI E ALTRI ENTI DI DIRITTO PRIVATO PARTECIPATI/VIGILATI</p> <p>Paragrafo 2.3.3. Linee guida ANAC</p> |
|--|--|---|--|--|
| <p>AIMAG All'interno del piano di razionalizzazione degli organismi partecipati dagli enti territoriali (articolo 24 del Dlgs 175/2016) approvato dall'ente AIMAG è stata classificata quale partecipata di controllo a controllo congiunto . AIMAG figura quale capogruppo di numerose società tra queste figurano le seguenti società a partecipazione di controllo diretta: Sinergas Spa; Sinergas Impianti; As Reti Gas Spa; AEB Energie Srl; Agri- Solar Energie Srl; SIAM Srl; Tred Carpi Srl; CARE Srl; Centro Nuoto; La Mirandola Spa; Enne Energia</p> | <p>Non ne figurano</p> | <p>ACER La classificazione di ente pubblico economico deriva dall'articolo 3 comma 1 lettera c) della legge regionale n. 24 dell'08.08.2001 t.v.</p> | <p>FORMODENA All'interno del piano di razionalizzazione degli organismi partecipati dagli enti territoriali (articolo 24 del Dlgs 175/2016) approvato dall'ente Formodena è stata classificata quale partecipata non di controllo</p> | <p>FONDAZIONE FOSSOLI La Fondazione : ▶ ha un bilancio superiore a 500.000 € nell'esercizio 2016 calcolando tutte le poste del conto economico – ▶ ha un organo di amministrazione composto da 5 membri di cui solo 3 sono designati dal Comune di Carpi ▶ Non ha un finanziamento maggioritario per almeno due esercizi finanziari consecutivi nell'ultimo triennio da parte del Comune di Carpi (anno 2016 – Valore della produzione 385.535/ Onere a carico del bilancio del comune di Carpi 162.305,50€</p> |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| <p>AMO All'interno del piano di razionalizzazione degli organismi partecipati dagli enti territoriali (articolo 24 del Dlgs 175/2016) approvato dall'ente AMO è stata classificata quale società in house a controllo congiunto</p> | | | <p>SETA All'interno del piano di razionalizzazione degli organismi partecipati dagli enti territoriali (articolo 24 del Dlgs 175/2016) approvato dall'ente SETA è stata classificata quale partecipata non di controllo</p> | |
| <p>LEPIDA All'interno del piano di razionalizzazione degli organismi partecipati dagli enti territoriali (articolo 24 del Dlgs 175/2016) approvato dall'ente LEPIDA è stata classificata quale partecipata non di controllo , ma in house</p> | | | | |



Figurano tra gli enti vigilati ai sensi dell'articolo 22 del D.lgs 33/2013 t.v., ma non rientrano nell'ambito di applicazione delle linee guida ANAC :

- **Ente Parchi Emilia Centrale** - Classificato quale ente pubblico non economico cui si applica la disciplina delle pubbliche amministrazioni rientrando nella definizione dell'articolo 1 comma 2 del D.lgs 165/2001 t.v. e nell'articolo 2 bis comma 1 del D.lgs 33/2013 t.v.
- **Istituto Vecchi Tonelli** – Classificato quale istituzione e che come tale sembra poter rientrare nella definizione di ente pubblico non economico cui si applica la disciplina delle pubbliche amministrazioni rientrando nella definizione dell'articolo 1 comma 2 del D.lgs 165/2001 t.v. e nell'articolo 2 bis comma 1 del D.lgs 33/2013 t.v.

Ciò appare in linea con quanto specificato nel paragrafo 4.1.delle linee guida dove si puntualizza che “ *l'elenco dei soggetti presi in considerazione dall'articolo 22 è più esteso di quello preso in considerazione dall'articolo 2bis del D.lgs 33/2013*”

Seconda Parte

Riepilogo degli adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza previsti dalle linee guida ANAC riferibili agli enti oggetto di classificazione nella prima parte

| SOCIETÀ IN CONTROLLO PUBBLICO Paragrafo 3.1 Linee guida ANAC | ENTI PUBBLICI ECONOMICI Paragrafo 3.5 Linee guida ANAC | SOCIETÀ PARTECIPATE NON IN CONTROLLO Paragrafo 3.3 Linee guida ANAC | ASSOCIAZIONI – FONDAZIONI E ALTRI ENTI PRIVATI NON IN CONTROLLO ANAC Paragrafo 3.4 Linee guida |
|--|---|---|---|
| Prevenzione della Corruzione Adempimenti | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Adozione del modello “231” previsto dal D.lgs 231 del 2001 (Facoltativo) • Adozione del piano anticorruzione ai sensi della L.190/2012 o di misure integrative del modello “ 231” ove adottato, secondo le indicazioni di metodo e di contenuto esplicitate nelle linee guida ANAC (paragrafo 3.1.1.) • Nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione(RPC) e comunicazione dei dati della nomina ad ANAC (paragrafo 3.1.2.) | <ul style="list-style-type: none"> • Adozione del modello “231” previsto dal D.lgs 231 del 2001 (Facoltativo) • Adozione del piano anticorruzione ai sensi della L. 190/2012 o di misure integrative del modello “ 231” ove adottato, secondo le indicazioni di metodo e di contenuto esplicitate nelle linee guida ANAC • Nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione (RPC) e comunicazione dei dati della nomina ad ANAC; | <ul style="list-style-type: none"> • Adozione del modello “231” previsto dal D.lgs 231 del 2001 (Facoltativo) da promuovere compatibilmente con le dimensioni della società e con le finalità e l’ambito di operatività della stessa • Adozione del piano anticorruzione ai sensi della L. 190/2012 o di misure organizzative per la prevenzione della corruzione (Facoltativo) | <ul style="list-style-type: none"> • Adozione del modello “231” previsto dal D.lgs 231 del 2001 (Facoltativo) da promuovere compatibilmente con le dimensioni dell’ente e con le finalità e l’ambito di operatività dello stesso • Adozione del piano anticorruzione ai sensi della L. 190/2012 o di misure organizzative per la prevenzione della corruzione (Facoltativo) |

Trasparenza

| | | | |
|--|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Nomina del Responsabile della Trasparenza di norma coincidente con il RPC • Rispetto degli obblighi di pubblicazione attraverso la creazione sul sito internet della sezione “ Società Trasparente” e la strutturazione della stessa, sotto l’aspetto dei contenuti, in conformità con l’allegato 1 alla delibera 1134/2017 di ANAC. All’interno dell’allegato 1 ANAC ha effettuato la verifica di compatibilità e i necessari adeguamenti agli obblighi di pubblicazione ed inserito gli obblighi derivanti dall’applicazione del Testo unico delle società a partecipazione pubblica – D.lgs 175/2016(paragrafo 3.1.3 delle linee guida) • Accesso civico semplice e generalizzato (paragrafo 3.1.4 delle linee guida) | <ul style="list-style-type: none"> • Nomina del Responsabile della Trasparenza di norma coincidente con il RPC • Rispetto degli obblighi di pubblicazione attraverso la creazione sul sito internet della sezione “Amministrazione Trasparente” e la strutturazione della stessa, sotto l’aspetto dei contenuti, in conformità con l’allegato 1 alla delibera 1134/2017 di ANAC . Tutte le attività svolte dall’ente sono ritenute di pubblico interesse • Accesso civico semplice e generalizzato (paragrafo 3.1.4 delle linee guida) | <ul style="list-style-type: none"> • Rispetto degli obblighi di pubblicazione sul sito internet limitatamente all’attività di pubblico interesse in conformità con l’allegato 1 alla delibera 1134/2017 di ANAC . • Accesso civico semplice e generalizzato limitatamente alle attività individuate di pubblico interesse • Facoltativo assicurare livelli maggiori di trasparenza | <ul style="list-style-type: none"> • Rispetto degli obblighi di pubblicazione sul sito internet limitatamente a quanto individuato nell’allegato 1 alla delibera 1134/2017 di ANAC e nella misura semplificata ivi indicata |
|--|---|---|--|

NOTA : gli stessi adempimenti previsti per le società in controllo pubblico si applicano agli altri enti privati in controllo pubblico (paragrafo 3.2 delle linee guida)

Terza Parte

Misure previste per l'azione di vigilanza dell'amministrazione sugli enti controllati – partecipati/vigilati

| | SOCIETÀ IN CONTROLLO PUBBLICO ED ENTI PUBBLICI ECONOMICI | SOCIETÀ PARTECIPATE NON IN CONTROLLO PUBBLICO – ASSOCIAZIONI / FONDAZIONI E ALTRI ENTI PRIVATI NON IN CONTROLLO |
|--|--|---|
| misura di vigilanza | Modalità – Tempistica – Soggetto competente | |
| Nomina del Responsabile anticorruzione e Trasparenza (RPCT) | Per ciascuna annualità del piano verrà verificata dal Segretario Generale attraverso il suo servizio di staff la nomina del RPCT e le eventuali variazioni intervenute nonché la comunicazione ad ANAC della nomina | |
| Adozione del piano anticorruzione o di misure integrative del modello “231” | <p>Per ciascuna annualità del piano verrà verificata dal Segretario Generale attraverso il suo servizio di staff:</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'adozione del piano o delle misure integrative (individuazione delle aree a rischio – mappatura e valutazione dei processi collegati–individuazione delle misure); - a campione per ciascuna annualità gli interventi programmati su: sistema controlli; codice etico/di comportamento; inconfiribilità e incompatibilità; pantouflage; formazione ; rotazione; - il monitoraggio del piano e l'intervenuta produzione della relazione da parte del RPCT della relazione sui risultati secondo lo schema ANAC; - in caso di gruppo societario le verifiche riguarderanno la capogruppo e le società in | <p>Anno 2018 - Verrà verificata dal Segretario Generale attraverso il suo servizio di staff:</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'adozione o meno del modello “231” - l'adozione o meno del piano o delle misure integrative al modello “ 231” <p>Anno 2019 – 2020</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dagli esiti della verifica si deciderà come intervenire per eventuali azioni di promozione |

| | | |
|---|---|---|
| | controllo indiretto per le quali la capogruppo riterrà di intervenire con uno strumento o delle misure specifiche | |
| <p>Società Trasparente per le SOCIETÀ IN CONTROLLO PUBBLICO ED ENTI PUBBLICI ECONOMICI</p> <p>Obblighi di Trasparenza per le SOCIETÀ PARTECIPATE NON IN CONTROLLO PUBBLICO- ASSOCIAZIONI/FONDAZIONI E ALTRI ENTI PRIVATI NON IN CONTROLLO</p> | <p>Anno 2018 – Il Segretario Generale attraverso il suo servizio di staff verificherà</p> <ul style="list-style-type: none"> - Realizzazione della sezione Società Trasparente in conformità alla struttura prevista dall'allegato 1 delle linee guida ANAC <p>Anni 2019 – 2020 - Il Segretario Generale attraverso il suo servizio di staff verificherà</p> <ul style="list-style-type: none"> - i contenuti di due sottosezioni in termini di conformità – completezza – formato aperto - aggiornamento | <p>Anno 2018 – Il Segretario Generale attraverso il suo servizio di staff verificherà</p> <ul style="list-style-type: none"> - Identificazione delle attività classificabili di pubblico interesse - Presenza sul sito delle sezioni per contenere i dati e le informazioni secondo quanto previsto dall'allegato 1 delle linee guida ANAC <p>Anni 2019 – 2020 - Il Segretario Generale attraverso il suo servizio di staff verificherà</p> <ul style="list-style-type: none"> - i contenuti di due sottosezioni in termini di conformità-completezza-formato aperto-aggiornamento |
| Accesso civico | <p>Il Segretario Generale attraverso il suo servizio di staff verificherà:</p> <p>Anno 2018 che sul sito Società Trasparente figuri l'informazione, competa anche di modulistica, per il corretto utilizzo dell'accesso civico semplice e generalizzato</p> <p>Anni 2019 – 2020 I dati di monitoraggio sull'utilizzo dei due istituti</p> | <p>Il Segretario Generale attraverso il suo servizio di staff verificherà limitatamente alle società e per le attività identificate di pubblico interesse:</p> <p>Anno 2018 che sul sito figuri l'informazione, competa anche di modulistica, per il corretto utilizzo dell'accesso civico semplice e generalizzato</p> <p>Anni 2019 – 2020 I dati di monitoraggio sull'utilizzo dei due istituti</p> |

Quarta Parte

Publicità relativa al complesso degli enti controllati – partecipati/vigilati ai sensi dell'articolo 22 del D.lgs 33/2013 t.v.

Si riportano i contenuti a stralcio, in quanto ritenuti già conformi, del prontuario sugli obblighi di trasparenza allegato al piano anticorruzione

| Denominazione sotto-sezione 1 livello | Denominazione sotto-sezione 2 livello | Contenuti (riferimento al decreto) | Servizio che gestisce il flusso dei dati | Contenuti declinati | Tempi aggiornamento | Caricamento dati sul sito |
|---------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|--|---|---------------------|---------------------------|
| Enti controllati | Enti pubblici vigilati | Art.22, c.1, lett.a Art.22, c.2,3 | Dirigente Servizio finanziario/ Dirigente Struttura interna che si occupa delle partecipate | Es . Aziende Per ciascuno elencare: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Ragione sociale ➤ Misura eventuale partecipazione ➤ Durata dell'impegno ➤ Onere complessivo gravante sul bilancio ➤ N. rappresentanti dell'Amm.ne ➤ Trattamento economico spettante ai rappres. ➤ Risultati bilancio ultimi 3 esercizi finanziari ➤ Dati amministratore + trattamento economico ➤ Dichiarazioni amministratori insussistenza cause di inconferibilità e incompatibilità ➤ Link sito dell'ente vigilato (Formato tabellare) Possibile fonte parziale dei dati CONSOC | Annuale | Rete civica |

| | | | | | | |
|--|-------------------------------------|---|--|--|---|-------------|
| | Società partecipate | Art.22, c.1, lett.b Art.22, c.2,3 | | <p>➤ Si considerano tutte le partecipate sia di minoranza che di maggioranza (escluse le società quotate in borsa e loro controllate) Per ciascuno elencare: → <i>Vedi elenco sopra</i></p> <p>N.B. All'interno della sezione sono presenti due ulteriori contenitori ▣ Provvedimenti I contenuti sono quelli declinati dall'articolo 22 comma 1 lett. d- bis e articolo 19 del Dlgs 175/2016 ▣ Verifiche e monitoraggi Rappresenta un livello ulteriore di trasparenza vengono pubblicati in questa sotto sezione le relazioni di monitoraggio e verifica periodica nell'ambito di quanto previsto dal regolamento sui controlli interni</p> | <p>Annuale</p> <p>Entro 30 giorni dalla adozione</p> <p>Entro 30 giorni dalla predisposizione</p> | Rete civica |
| | Enti di diritto privato controllati | Art.22, c.1, lett.c Art.22, c.2,3 | | <p>➤ Es. Fondazioni – Associazioni Per ciascuno elencare: → <i>Vedi elenco sopra</i></p> | <p>Annuale</p> | Rete civica |
| | Piani di razionalizzazione | D.lgs 175/20 16 | | <p>➤ Vengono pubblicati il Piano di razionalizzazione delle società partecipate previsto dal D.lgs 175/2016 e i suoi aggiornamenti Rappresenta un livello aggiuntivo di trasparenza</p> | <p>Annuale</p> | Rete civica |
| | Rappresentazione grafica | Art.22, c.1, lett.d | | <p><i>Grafici per ciascun Ente relativa alle quote di partecipazione</i></p> | <p>Annuale</p> | Rete civica |