



SETTORE
**SETTORE RESTAURO, CULTURA, COMMERCIO E
PROMOZIONE ECONOMICA E TURISTICA**

POLITICHE GIOVANILI

Determinazione dirigenziale

**Registro Generale
N. 74 del 20/02/2020**

Registro del Settore
N. 32 del 20/02/2020

Oggetto: Affidamento della gestione e conduzione del servizio Free Entry - sportello di ascolto psicologico - quale servizio a livello distrettuale di prevenzione primaria del disagio e della marginalità sociale degli adolescenti dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera. Avvio procedura negoziata e approvazione Avviso manifestazione di interesse.

Affidamento della gestione e conduzione del servizio Free Entry – sportello di ascolto psicologico – quale servizio a livello distrettuale di prevenzione primaria del disagio e della marginalità sociale degli adolescenti dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera. Avvio procedura negoziata e approvazione Avviso manifestazione di interesse.

IL DIRIGENTE SETTORE A7

RESTAURO, CULTURA, COMMERCIO E PROMOZIONE ECONOMICA E TURISTICA

DOTT. GIOVANNI LENZERINI

Visti i seguenti atti di programmazione finanziaria:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 28/02/2019 ad oggetto “Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2019”;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 23 del 28/02/2019 ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2019-2021”;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 32 del 05/03/2019 “Approvazione del Piano esecutivo di gestione anni 2019-2021”;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 132 del 02.08.2019 a oggetto “Approvazione del documento unico di programmazione – DUP SeS 2019/2024 – SeO 2020/2022”.

Richiamati altresì:

- Legge della Regione Emilia-Romagna n. 14 del 28 luglio 2008 “Norme in materia di politiche per le giovani generazioni”;
- Deliberazione della Giunta Regionale n. 590/2013 “Promozione del benessere e la prevenzione del rischio in adolescenza: Progetto Adolescenza”;
- Determinazione n.951/2018 ad oggetto “Trasferimento delle quote relative al Piano di Zona anno 2017 in favore dei Comuni di Campogalliano, Novi di Modena e Soliera ed accertamento ed impegno delle risorse provenienti dal Piano di Zona anno 2018 per la realizzazione del Progetto Adolescenza”;
- Deliberazione di Giunta dell’Unione delle Terre d’Argine allargata al Direttore del Distretto Socio Sanitario n. 66 del 15/05/2019, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto “Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto di Carpi 2018 -2020 – Approvazione Piano Attuativo 2019, Convenzione Ufficio di Piano e rettifica Povertà”, con le quale è stata approvata la Scheda intervento “Progetto Adolescenza: interventi integrati per la prevenzione, promozione del benessere, cura di pre-adolescenza e adolescenti” del Programma Attuativo Annuale 2019;
- Determinazione dell’Unione delle Terre d’Argine n. 1044 del 11.11.2019 ad oggetto:Piano di Zona per la salute e il benessere sociale del distretto di Carpi 2019-2021 Piano attuativo 2019 - scheda intervento "Progetto Adolescenza: interventi integrati per la prevenzione, promozione del benessere, cura di pre-adolescenti e adolescenti". Trasferimento quota di FSL al Comune di Carpi per la realizzazione dei progetti dei Centri Giovani e sull'Educativa di Strada. Impegno di spesa;
- Determinazione n. 938 del 18.12.2019 ad oggetto: accertamenti e prenotazioni delle risorse provenienti dal Piano di Zona anno 2019 per la realizzazione del Progetto Adolescenza e dei finanziamenti per progetti relativi la prevenzione del disagio giovanile concessi dall’AUSL;

Richiamata altresì la Deliberazione di Giunta n. 229 del 24.12.2019 ad oggetto ” Definizione linee di indirizzo ed approvazione del capitolato speciale d’appalto per l’affidamento della gestione e conduzione del servizio Free Entry – sportello di ascolto psicologico – quale servizio distrettuale di prevenzione primaria del disagio e della marginalità sociale degli adolescenti dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera; periodo aprile 2020–marzo 2022”.

Considerato che con DGC n. 229/2019 si dava mandato al Dirigente del Settore A7 del Comune

di Carpi per il proseguimento delle procedure e per l'assunzione di tutti gli atti necessari per l'espletamento della gara volta all'affidamento del servizio Free Entry a livello distrettuale di interesse dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera in accordo con le Amministrazioni comunali di cui sopra;

Visto il capitolato speciale d'appalto allegato A) alla Deliberazione di Giunta n. 229/2019;

Considerato che non risulta appropriato suddividere in lotti funzionali e/o prestazionali il servizio in quanto, grazie alla precedente esperienza gestionale, è stato valutato che l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici rischia di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto, ai sensi del considerando 78 della Direttiva 2014/24/UE, è stato pertanto valutato che affidare il servizio ad un unico operatore economico risulta necessario, oltre che vantaggioso da un punto di vista economico, garantisce l'ottimale riuscita dei servizi;

Dato atto che l'importo stimato dei servizi da affidare è pari a € **36.500,00** (iva esclusa al 22%), per un totale di € 44.530,00;

Preso atto che con la summenzionata DGC n. 229/2019:

è stato disposto di procedere all'affidamento relativo la gestione e conduzione del servizio Free Entry – sportello di ascolto psicologico – quale servizio a livello distrettuale di prevenzione primaria del disagio e della marginalità sociale degli adolescenti dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera, ad un operatore economico che ha maturato esperienza nella gestione di servizi analoghi, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016, con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, previo avviso di manifestazione di interesse pubblicato sul sito e all'albo pretorio del Comune, ancorché l'importo dell'appalto permetterebbe di ricorrere ad un affidamento diretto;

l'affidamento in oggetto avverrà nel rispetto dei principi enunciati nell'art. 30 D.Lgs 50/2016, ed in particolare i principi di: economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, trasparenza e pubblicità, proporzionalità, rotazione;

è stato disposto che l'affidamento avrà durata di 24 mesi con la possibilità di prevedere un ulteriore periodo di 12 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5 D.Lgs 50/2016 e possibilità di proroga, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii, per il tempo necessario per l'espletamento delle procedure previste per l'individuazione di un nuovo contraente;

è stato autorizzato il Dirigente del Settore A7 ad adottare tutti gli atti e i provvedimenti necessari per espletamento della gara per l'affidamento dei servizi in oggetto oltre alla stipula del contratto;

essendo l'importo dei servizi da affidare inferiore a € 40.000 ed inferiore alla soglia comunitaria prevista per le forniture e servizi di cui l'art. 35 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., essi possono essere affidati mediante procedura negoziata, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 5 operatori economici individuati in base ad indagine di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice Appalti vigente;

che l'ANAC con propria Linea guida n. 4, redatta ai sensi dall'art. 36, comma 7 del D.Lgs 50/2016 e successivi aggiornamenti ha definito delle modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti nelle attività relative ai contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea e migliorare la qualità delle procedure, delle indagini di mercato nonché la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici;

Dato atto che il D.L. 95/2012 c.d. "spending review 2" prevede l'obbligo per le Amministrazioni Locali, nelle procedure sotto soglia, di utilizzare il MERCATO ELETTRONICO messo a disposizione da Consip (MePA) o da altre Centrali di committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art. 7 del D.L. n. 52/2012, convertito in L. n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'art. 1 D.L. n. 95/2012, convertito in L. n. 135/2012;

Considerato che:

il Comune di Carpi, sebbene Comune non capoluogo di provincia, risulta qualificato secondo le attuali disposizioni del D.Lgs. 50/2016, di cui al combinato disposto degli artt. 38 e 216 c.10 del predetto, poiché iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di ANAC, così come disposto dall'art. 38 ter del D.L. 179/2012, convertito con L. 221/2012 e, pertanto, può usufruire degli spazi di autonomia previsti dall'art. 37 commi 1, 2 primo periodo e comma 4 del nuovo codice dei contratti pubblici;

l'utilizzo del Mercato Elettronico rappresenta anche un'opportunità per gestire meglio i servizi grazie alla maggior snellezza e trasparenza delle procedure amministrative;

Verificato:

che alla data odierna non sono riscontrabili convenzioni Consip spa attive (ai sensi dell'art. 26 L. 23 n. 488/1999) o delle centrali di committenza regionali (Intercent_ER - Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna SATER) (ai sensi dell'art. 1 comma 455 della L. n. 296/2006), all'acquisizione di servizi con caratteristiche analoghe a quelli in oggetto;

che sulla piattaforma Intercent-ER (Agenzia per lo Sviluppo dei Mercati Telematici) è invece presente una categoria merceologica denominata "**Altri Servizi di comunità, sociali e personali**" - **CPV n. 98000000-3**, con caratteristiche assimilabili a quelle relative al servizio oggetto della presente determinazione;

Dato atto:

di far precedere da un'indagine di mercato, con la pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse, la procedura negoziata eseguita tramite RdO su IntercentER, al fine della formazione di un elenco di soggetti, interessati all'esecuzione del servizio in oggetto e in possesso dei requisiti indicati nell'Avviso;

che l'indagine di mercato sarà effettuata con pubblicazione di un Avviso di manifestazione di interesse e relativi allegati sull'Albo Pretorio e sul sito istituzionale, sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Bandi di gara e contratti", per la durata di almeno 15 giorni consecutivi e che saranno invitati tutti i soggetti che hanno presentato regolarmente il proprio interesse a partecipare, nel rispetto dei termini indicati dall'avviso medesimo. E' fatta salva la facoltà da parte della Stazione Appaltante, considerata l'entità dell'importo contrattuale, di proseguire ugualmente la procedura se non sarà raggiunto il numero di 5 (cinque) domande ammesse;

che a tutti i soggetti istanti ed ammessi in possesso dei requisiti richiesti dall'Avviso sarà inviata contestualmente lettera di invito contenente tutti gli elementi che consentono ai soggetti invitati di formulare un'offerta informata e dunque seria, con apertura delle buste in seduta pubblica;

Considerato che:

l'avviso di manifestazione d'interesse da pubblicare per il presente affidamento risulta aperto a tutti i possibili concorrenti, in quanto prevede esplicitamente l'indicazione, in capo alla stazione appaltante, di invitare tutti i candidati richiedenti la partecipazione, senza successiva selezione né con sorteggio né mediante altre modalità;

pertanto, la procedura delineata per il presente affidamento risulta equiparabile, di fatto e sostanzialmente, alla procedura aperta, in quanto non è prevista alcuna preclusione alla partecipazione dei candidati richiedenti ed in possesso dei requisiti già stabiliti nell'avviso di manifestazione d'interesse;

Ritenuto opportuno per l'affidamento di cui all'oggetto esperire una procedura negoziata riservata agli operatori economici, abilitati e iscritti alla categoria di Intercent-ER denominata "Altri Servizi di comunità, sociali e personali" - CPV n. 98000000-3 e in possesso di comprovata esperienza in servizi analoghi a quelli descritti e ad oggetto del capitolato speciale d'appalto, come previsto dagli indirizzi approvati con DGC n. 229/2019, di almeno 2 anni maturata negli ultimi 5 anni con riferimento alla data di scadenza indicata nel presente Avviso di manifestazione di interesse, per

presentare istanza di partecipazione.

Visto lo schema di Avviso pubblico di manifestazione di interesse (**allegato A**) e relativa istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva (**allegato B**), predisposti e agli atti del Settore A7 ai fini dell'espletamento della procedura negoziata per l'affidamento dei servizi in oggetto;

Dato atto altresì che con l'approvazione dell'avviso allegato non è indetta alcuna procedura di gara, di affidamento concorsuale o paraconcorsuale e non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggio. La pubblicazione dell'avviso ha uno **scopo puramente esplorativo**, senza l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti del Comune di Carpi, che si riserva la facoltà di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dare seguito all'indizione della successiva procedura negoziale per l'affidamento del servizio di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa;

Dato atto altresì che il contratto sarà formalizzato con scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del mercato elettronico;

Preso atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione, già Autorità per la vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Forniture e Servizi) per la presente procedura è 8219063958 avente oggetto "Affidamento della gestione e conduzione a livello distrettuale del servizio Free Entry – sportello di ascolto psicologico";

Dato atto che l'importo a base di gara pari a € 36.500,00 (iva esclusa al 22%), per un totale di € 44.530,00 risulta interamente finanziato da risorse provenienti dai piani di zona anni 2018 e 2019 ed AUSL anno 2020, già accertate con le sopra citate determinazioni nn. 951/2018 e 938/2019 e trova copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2019-2021 alla Missione 6 "Politiche giovanili, sport e tempo libero", Programma 2 "Giovani", Titolo 1 "Spese correnti", Macroaggregato 3 "Acquisto di beni e servizi"

Richiamata la seguente normativa:

Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e successive modifiche ed integrazioni;

D.Lgs. 19 marzo 2013, n. 33, "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Pubblica Amministrazione", art. 37, co. 1 lettera b) come modificato dal D. Lgs 97/2016 che rimanda agli obblighi previsti dall'art. 29 co. 1 del d. lgs 50/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente;

D. Lgs 50 18 aprile 2016 e ss.mm.ii."Attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

Linee Guida n. 4 ANAC recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, e aggiornate al D.lgs. n. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018 e al D.L. 32/2018 con deliberazione di Consiglio n. 636 del 10.07.2019.

Richiamato il Regolamento dei contratti approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n.

148 del 22.12.2015, in particolare art. 59 “forma del contratto”;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

di avviare, per le motivazioni di cui in premessa, un'indagine di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazione di interesse per la costituzione di un elenco di soggetti, interessati all'esecuzione del servizio in oggetto e in possesso dei requisiti indicati nell'Avviso, da invitare alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento relativo la gestione e conduzione del servizio Free Entry – sportello di ascolto psicologico, quale servizio a livello distrettuale di prevenzione primaria del disagio e della marginalità sociale degli adolescenti dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice appalti vigente;

di stabilire che gli operatori economici da invitare alla procedura di affidamento in oggetto devono essere abilitati e iscritti alla categoria di Intercent-ER denominata “Altri Servizi di comunità, sociali e personali” - CPV n. 98000000-3 ed in possesso di una comprovata esperienza, in servizio analogo a quello descritto e ad oggetto del capitolato speciale d'appalto, come previsto dagli indirizzi approvati con DGC n. 229/2019, di almeno 2 anni, maturata negli ultimi 5 anni con riferimento alla data di scadenza indicata nel presente Avviso di manifestazione di interesse, per presentare istanza di partecipazione;

di stabilire altresì che:

a tutti i soggetti istanti, in possesso dei requisiti richiesti dall'Avviso ed ammessi, sarà inviata contestualmente lettera di invito contenente tutti gli elementi che consentono ai soggetti invitati di formulare un'offerta informata e dunque seria, con apertura delle buste in seduta pubblica;

è fatta salva la facoltà da parte della Stazione Appaltante, considerata l'entità dell'importo contrattuale, di proseguire ugualmente la procedura se non sarà raggiunto il numero di 5 (cinque) domande ammesse;

di approvare lo schema di avviso pubblico di manifestazione di interesse (allegato A) e la relativa istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva (allegato B) e di pubblicarle sull'Albo Pretorio e sul sito istituzionale, sezione “Amministrazione trasparente”, sottosezione “Bandi di gara e contratti”, per la durata di almeno 15 giorni;

di dare atto che:

il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione, già Autorità per la vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Forniture e Servizi) per la presente procedura è 8219063958 avente oggetto “Affidamento della gestione e conduzione a livello distrettuale del servizio Free Entry – sportello di ascolto psicologico”;

l'affidamento avrà la durata di 24 mesi prevedendo l'opzione della ripetizione di servizi analoghi di cui all'art. 63 c. 5 del D.Lgs. n. 50/2016, per un ulteriore periodo di un anno e possibilità di proroga, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii, per il tempo necessario per l'espletamento delle procedure previste per l'individuazione di un nuovo contraente, precisando che l'importo per la determinazione complessiva dell'appalto ai fini dell'applicazione delle soglie di cui all'art. 35 del citato D.Lgs. n. 50/2016, è già comprensivo anche dell'importo previsto per la ripetizione dei servizi analoghi;

il contratto sarà formalizzato con scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del mercato elettronico;

la determinazione a contrattare per l'affidamento dei servizi in oggetto sarà predisposta successivamente alla costituzione dell'elenco dei soggetti ammessi da invitare e antecedentemente alla trasmissione della lettera di invito;

che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Norma Patelli, nominata con determinazione dirigenziale n. 892 del 09.11.2018;

si assolve agli obblighi previsti dal combinato disposto art. 29 del D.Lgs. 50/2016 ed artt.23 e 37 del D.Lgs 33/2013 e s.m.i. mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Bandi di gara e contratti", al seguente link <http://www.carpidiem.it/bandi-di-gara/12982-atti-relativi-alle-procedure-per-l-affidamento-di-appalti-pubblici/indagini-di-mercato-carpi> .

Il Dirigente di Settore GIOVANNI LENZERINI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Affidamento della gestione e conduzione del servizio Free Entry - sportello di ascolto psicologico - quale servizio a livello distrettuale di prevenzione primaria del disagio e della marginalità sociale degli adolescenti dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera. Avvio procedura negoziata e approvazione Avviso manifestazione di interesse.**”, n° 32 del registro di Settore in data 20/02/2020

GIOVANNI LENZERINI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno al giorno .