



SETTORE
**S2 - FINANZE, BILANCIO E CONTROLLO DI
GESTIONE**

SERVIZIO TRIBUTI

Determinazione dirigenziale

**Registro Generale
N. 503 del 09/07/2021**

Registro del Settore
N. 47 del 08/07/2021

Oggetto: Concessione del Servizio relativo alla gestione dell'imposta comunale di pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni, COSAP/TOSAP - disposizioni

OGGETTO : Concessione del Servizio relativo alla gestione dell'imposta comunale di pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni, COSAP/TOSAP – disposizioni.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI FINANZIARI DOTT. ANTONIO CASTELLI

Premesso che con deliberazione di Consiglio Comunale n° 93 del 28/11/2019 è stato deliberato di affidare in Concessione il Servizio relativo alla gestione dell'imposta comunale di pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni, COSAP/TOSAP per una durata di anni 9 (nove) ed è stato approvato il relativo capitolato di gara;

Rilevato che con la medesima deliberazione si è stabilito di demandare alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione delle Terre d'Argine la predisposizione della procedura aperta di gara per l'affidamento in concessione dei servizi di riscossione ed accertamento dell'Imposta sulla Pubblicità, Diritti Pubbliche Affissioni e Cosap/Tosap;

Vista la determinazione dirigenziale dell'Unione Terre d'Argine n° 444 del 28/05/2020 avente ad oggetto "Aggiudicazione definitiva a seguito di procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP con la quale si è stabilito di aggiudicare in via definitiva il servizio in oggetto alla ditta ICA – Imposte Comunali Affini – Srl C.F. 02478610583 P.IVA 01062951007 con sede legale in Roma, Lungotevere della Vittoria 9;

Vista la determinazione dirigenziale del Comune di Carpi n° 305 del 30/05/2020 avente ad oggetto "Recepimento da parte del Comune di Carpi dell'aggiudicazione definitiva a seguito di procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP." con la quale il Comune di Carpi ha recepito la predetta aggiudicazione definitiva ed assunto i relativi impegni di spesa CIG 8323568999;

Rilevato che la durata dell'affidamento è prevista in anni nove (9) a decorrere dal 01/06/2020;

Rilevato altresì che l'aggio riconosciuto al concessionario risulta pari all' 11,99% con riferimento alle riscossioni relative ad imposta di pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni e del 5,99% con riferimento alla riscossione di COSAP/TOSAP;

Preso visione dell'articolo 3 comma 5 del capitolato speciale per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP; lo stesso prevede che il Concessionario debba garantire un minimo di provento annuo che per il Comune di Carpi è quantificato in misura pari ad Euro 722.612,05 con riferimento ad Imposta di Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche Affissioni e in misura pari ad Euro 1.068.272,94 con riferimento al Canone Cosap; nell'ipotesi in cui l'ammontare delle riscossioni annuali non raggiunga il minimo garantito annuo, il Concessionario è tenuto a versare alla Tesoreria del Comune, nell'anno successivo a quello di riferimento, un importo tale da raggiungere detto minimo contrattuale stabilito;

Riscontrato che con riferimento all'anno 2020 il contratto di concessione decorre dal 01/06/2020 al fine del calcolo dei minimi – tenuto conto dell'impossibilità di un

frazionamento in dodicesimi degli importi viste le scadenze di ICP e Cosap - si ritiene opportuno far riferimento agli importi riscossi dal 01/01/2020 al 31/12/2020;

Dato atto che il concessionario della riscossione ICA srl, con comunicazione prot. 20990 del 01/04/2021 - tenuto conto della situazione emergenziale connessa all'epidemia da Covid-19 e della conseguente incertezza della riscossione - ha richiesto il ripristino del sinallagma contrattuale mediante rinegoziazione della concessione del servizio di riscossione, accertamento e liquidazione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone occupazione spazi ed aree pubbliche; in tale istanza ICA srl richiede tra l'altro la non applicazione della previsione di minimo garantito;

Rilevato che, con riferimento ad Imposta Comunale sulla Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche Affissioni, l'importo riscosso da ICA srl per il periodo dal 01/01/2020 al 31/12/2020 risulta di ammontare pari ad Euro 802.456,91 e pertanto superiore al minimo garantito sopra indicato;

Rilevato che, con riferimento al Canone Cosap, l'importo riscosso da ICA srl per il periodo dal 01/01/2020 al 31/12/2020 risulta di ammontare pari ad Euro 890.832,56 e pertanto inferiore al minimo garantito sopra indicato;

Precisato - con riferimento al prelievo sull'occupazione di suolo pubblico - che a livello nazionale sono state previste le seguenti agevolazioni:

- 1) esenzione dal 1° maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020 per le imprese di pubblico esercizio di cui all' articolo 5 della legge 25 agosto 1991, n. 287 , titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico (D.L. 34/2020 art. 181 comma 1);
- 2) esenzione dal 1° marzo 2020 al 15 ottobre 2020 per i titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche (D.L. 34/2020 art. 181 comma 1 bis);

Dato atto che anche il Comune di Carpi con deliberazione di Consiglio Comunale n° 56 del 23/07/2020 ha introdotto una serie di agevolazioni in materia di Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche finalizzate a sostenere il tessuto economico del territorio colpito dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 e dalle misure restrittive adottate a livello nazionale per limitarne la diffusione; in particolare l'adozione di tali misure ha comportato per il Comune di Carpi un minor gettito quantificato in complessivi Euro 215.000,00;

Riscontrato pertanto che il minor importo riscosso a titolo di Cosap per l'anno 2020 non è imputabile alla condotta del Concessionario ma alle agevolazioni/esenzioni relative al Canone introdotte a livello nazionale e locale sopra indicate e all'incertezza della riscossione a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19;

Richiamati:

la Relazione Tematica della Corte Suprema di Cassazione n. 56 del 08/07/2020, avente ad oggetto "Novità normative sostanziali del diritto emergenziale anti-Covid 19 in ambito contrattuale e concorsuale. Contratti in genere – Esecuzione di buona fede – Fallimento ed altre procedure concorsuali – Esecuzione del concordato", nella quale secondo i giudici di legittimità, nella specifica e particolare situazione venutasi a creare in seguito alla pandemia dovuta al Covid-19, rinegoziare un

contratto sperequato trova ragione e fondamento nel dovere di comportarsi secondo buona fede (artt. 1175 e 1375 c.c.);
il Regolamento generale di esecuzione del "Codice dei Contratti pubblici" approvato con DPR 207/2010 per le parti ancora vigenti;
il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, e in particolare l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", l'art. 179 "Accertamento", l'art. 183 "Impegno di spesa" e l'art. 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure";
il D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e l'art. 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
il Regolamento di contabilità del Comune di Carpi approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 165 del 14.12.2017 e s.m.i;
il Regolamento dei Contratti approvato con delibera di Consiglio n. 148 del 22.12.2015;

Visti i seguenti atti di programmazione finanziaria:

- la Delibera di Consiglio Comunale n.111 del 30/12/2020, ad oggetto:-
"Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) DUP SeS 2019/2024 SeO 2021/2023";
- la Delibera di Consiglio Comunale n.112 del 30/12/2020, ad oggetto:
"Approvazione del bilancio di previsione 2021-2023";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 277 del 31/12/2020, ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2021 - 2023 - Parte finanziaria."

DETERMINA

- 1) **di prendere atto** di quanto esposto dettagliatamente in premessa che qui si intende integralmente richiamato;
- 2) **di prendere atto** della disposizione di cui all'articolo 3 comma 5 del capitolato speciale per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP; in base alla stessa qualora l'ammontare delle riscossioni annuali non raggiunga il minimo garantito annuo, il Concessionario è tenuto a versare alla Tesoreria del Comune, nell'anno successivo a quello di riferimento, un importo tale da raggiungere detto minimo contrattuale stabilito;
- 3) **di dare atto** che con riferimento ad Imposta Comunale di Pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni quanto riscosso nell'anno 2020 è superiore al minimo garantito previsto da capitolato di gara;
- 4) **di dare atto** che con riferimento al canone Cosap quanto riscosso nell'anno 2020 è inferiore al minimo garantito previsto da capitolato di gara; ciò è riconducibile tra l'altro alle agevolazioni/esenzioni disposte in ambito Cosap a livello nazionale e locale;

- 5) **di non applicare** al Concessionario ICA srl la previsione di minimo garantito Cosap limitatamente a quanto dovuto nell'anno 2021 e riferito agli incassi 2020; ciò tenuto conto che il mancato raggiungimento del minimo garantito non è legato alla condotta di ICA Srl ma alle agevolazioni/esenzioni a sostegno degli operatori economici introdotte a livello nazionale e locale;
- 6) **di trasmettere** il presente atto ad ICA srl – Concessionario della Riscossione - per quanto di competenza.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Concessione del Servizio relativo alla gestione dell'imposta comunale di pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni, COSAP/TOSAP - disposizioni

N	Esercizio	Importo	Voce di bilancio			
			Sub	Sub sub	Cassa economale	Siope
	Anno					
	Descrizione					
	Codice Creditore					
	CIG		CUP			
	Centro di costo		Natura di spesa			
	Note					

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 503 DEL 09/07/2021 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 09/07/2021

Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli

Il Dirigente di Settore LUCA PADERNI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “
**Concessione del Servizio relativo alla gestione dell'imposta comunale di
pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni, COSAP/TOSAP - disposizioni**”,
n° 47 del registro di Settore in data 08/07/2021

LUCA PADERNI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno 30/07/2021 al giorno 14/08/2021.