

Comune di Carpi

Relazione sulla gestione 2021

ALLEGATA AL RENDICONTO 2021

Artt. 151 e 231 D. Lgs. 267/2000

Art. 11, comma 6, D. Lgs. 118/2011

INDICE

1.	Premessa	7
2.	La gestione finanziaria	8
2.1.	La situazione finanziaria e i risultati ottenuti	8
2.2.	Il risultato di amministrazione	11
3.	La gestione del bilancio di parte corrente	20
3.1.	Andamento delle entrate correnti	20
3.1.1.	Effetti sulla gestione finanziaria 2021 connessi all'emergenza sanitaria da Covid-19	21
3.2.	Titolo I: entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	26
3.2.1.	IMU – Legge 160/2019 art. 1 comma 738 e seguenti – ex TASI e TARI.....	28
3.2.2.	ICI relativa agli anni precedenti	35
3.2.3.	Recupero evasione ICI – IMU – TASI.....	35
3.2.4.	Fondo di Solidarietà Comunale	38
3.2.5.	Addizionale comunale IRPEF	41
3.2.6.	Canone Unico Patrimoniale	42
3.3.	Titolo II: trasferimenti.....	44
3.3.1.	Trasferimenti statali e da altre amministrazioni pubbliche	45
3.4.	Titolo III: entrate extratributarie; proventi dei beni e servizi comunali, interessi, utili e proventi diversi	49
3.5.	Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità	53
3.6.	Le spese correnti	60
3.6.1.	Personale	63
3.6.2.	Prelievi dal fondo di riserva	68
3.6.3.	Utilizzo risultato di amministrazione 2020 nel corso del 2021	69
3.6.4.	Rispetto limiti in materia di contenimento della spesa (D.L. 78/2010 e successive norme di finanza pubblica)	73
3.6.4.	Classificazione delle spese per Missioni	74
4.	Utilizzo degli oneri di urbanizzazione a finanziamento di spese correnti 2021	76
5.	I servizi a domanda individuale	77
6.	Il programma investimenti	79
6.1.	Le risorse per gli investimenti	79
6.2.	La spesa per gli investimenti	83
7.	Indebitamento e gestione del debito.....	85
7.1.	Indebitamento e gestione del debito.....	85
7.2.	Evoluzione del debito.....	85
8.	La gestione residui	87
9.	La tempestività dei pagamenti.....	91
10.	Pareggio di bilancio	92
11.	Parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale	93
12.	Enti e organismi strumentali e società partecipate	96
13.	Debiti fuori bilancio.....	99
14.	Strumenti finanziari derivati: oneri e impegni derivanti	99
15.	Elenco garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di enti e altri soggetti	99

Comune di Carpi

16. Elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'Ente al 31/12 con indicazione dei proventi.....	100
17. La gestione economico-patrimoniale	100
18. Risultati conseguiti in merito agli obiettivi strategici e ai programmi.....	100
Schede DUP	100
Riepilogo spese correnti e c/capitale per Programma e obiettivo strategico	100

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Saldo di cassa.....	9
Tabella 2 - Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione	9
Tabella 3 – Risultati dell’esercizio.....	13
Tabella 4 – Risultato della gestione residui	14
Tabella 5 – Evoluzione del risultato di amministrazione.....	19
Tabella 6 – Entrate correnti: percentuale di realizzazione	20
Tabella 7 - Entrate correnti: composizione percentuale	20
Tabella 8 – Indicatori di autonomia impositiva e finanziaria.....	21
Tabella 9 - Entrate correnti tributarie, contributive e perequative, composizione	27
Tabella 10 - TASI anni precedenti	32
Tabella 11 - ICI, anni precedenti	35
Tabella 12 – ICI, atti emessi	36
Tabella 13 - IMU, atti emessi	36
Tabella 14 -TASI, atti emessi	37
Tabella 15 - Accertamenti di competenza e fondo crediti dubbia esigibilità.....	37
Tabella 16 - Recupero evasione, residui	37
Tabella 17 - Fondo solidarietà comunale, modalità di calcolo e assegnazione.....	38
Tabella 18 - Andamento Fondo solidarietà comunale.....	40
Tabella 19 - Addizionale comunale IRPEF	41
Tabella 20 - Imposta pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni – Dal 2021 Canone Unico Patrimoniale – Quota espositiva pubblicitaria e pubbliche affissioni	43
Tabella 21 - Indicatori di dipendenza dell'Ente dai trasferimenti statali.....	48
Tabella 22 - Entrate extratributarie: composizione.....	49
Tabella 23 - Entrate extratributarie, dettaglio.....	50
Tabella 24 - Proventi dalla gestione dei beni, dettaglio	52
Tabella 25 - Indicatori: incidenza entrate extratributarie	53
Tabella 26 – Fondo crediti dubbia e difficile esazione	55
Tabella 27 - Spesa corrente: percentuale di realizzazione	60
Tabella 28 - Spesa corrente per macroaggregato.....	61
Tabella 29) - Spesa di personale: rispetto del vincolo di contenimento della spesa totale entro il valore medio del triennio 2011-2013 (commi 557 e 557-quater, L. 296/2006).....	64
Tabella 30) - Spesa di personale: rispetto del limite di spesa per personale a tempo determinato e lavoro flessibile (D.L. 78/2010, art. 9, comma 28).....	64
Tabella 31) - Spesa di personale: rispetto del limite di spesa per il trattamento accessorio (D.Lgs. 75/2017, art. 23, comma 2)	65
Tabella 32 - Spesa di personale: andamento del numero dei e delle dipendenti comunali	66
Tabella 33 – Spesa di personale del solo Comune di Carpi	67
Tabella 34 - Prelievi dal fondo di riserva.....	68
Tabella 35 – Utilizzo risultato di amministrazione.....	69
Tabella 36 – Spese per missioni	74
Tabella 37 – Spese correnti per missioni	75
Tabella 38- Servizi a domanda individuale: andamento percentuale di copertura	77
Tabella 39 - Servizi a domanda individuale: percentuale di copertura per servizio.....	78
Tabella 40 - Entrate c/capitale: percentuale di realizzazione.....	79
Tabella 41 - Entrate c/capitale: composizione percentuale.....	79
Tabella 42 - Entrate c/capitale: dettaglio risorse.....	80

Comune di Carpi

Tabella 43 - Entrate c/capitale: dettaglio risorse, composizione percentuale	81
Tabella 44 - Permessi di costruire, accertamenti e oneri restituzioni	82
Tabella 45 - Spesa in c/capitale, confronto pluriennale	83
Tabella 46 - Principali spese ed interventi attivati nell'anno	83
Tabella 47 - Evoluzione dell'indebitamento	85
Tabella 48 - Evoluzione degli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale	86
Tabella 49 - Evoluzione degli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale consolidato con l'Unione	86
Tabella 50 - Rispetto del limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del Tuel.....	86
Tabella 51 - Residui attivi e passivi da riportare (c/residui al 31/12).....	88
Tabella 52 - Residui attivi e passivi da riportare (c/competenza al 31/12).....	89
Tabella 53 - Residui attivi e passivi da riportare per anno di provenienza suddivisi per titoli (al 31/12)	90
Tabella 54 - Parametri deficitarietà strutturale	93
Tabella 55 - Debiti fuori bilancio	99
Tabella 56 - Fidejussioni, elenco	100

1. Premessa

Secondo quanto disposto dagli artt. 151 e 231 del D. Lgs. 267/2000 (Testo unico degli Enti locali – TUEL), nonché dall’art. 11, comma 6, del D.Lgs. 118/2011, la Giunta Comunale deve allegare al rendiconto una relazione sulla gestione, i cui contenuti sono stati adeguati in relazione all’entrata in vigore della disciplina in tema di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio ex D. Lgs. 118/2011.

La presente relazione contiene l’analisi e la valutazione della gestione dell’esercizio 2021, con particolare riferimento all’illustrazione del significato amministrativo, finanziario ed economico-patrimoniale delle risultanze finali, nonché allo stato di attuazione dei programmi nell’ambito delle missioni di bilancio, in rapporto ai contenuti del bilancio di previsione 2021/2023 (esercizio 2021) e del DUP – Documento unico di Programmazione, come risultanti alla data del 31/12/2021.

La relazione contiene anche l’esame delle variazioni avvenute nell’assetto delle partecipazioni comunali e l’esposizione del prospetto di verifica dei nuovi equilibri di bilancio.

2. La gestione finanziaria

2.1. La situazione finanziaria e i risultati ottenuti

L'esercizio 2021 si conclude con un risultato finanziario positivo pari a complessivi euro 20.273.165,62.

Di seguito si riportano gli elementi salienti che hanno caratterizzato la gestione dell'anno 2021.

- ✓ Anche l'esercizio 2021 è stato caratterizzato da una gestione straordinaria collegata all'emergenza sanitaria derivante dall'epidemia da COVID-19; tale situazione ha generato un notevole impatto sul bilancio dell'Ente; si rimanda al dettaglio esposto nella Sezione dedicata;
- ✓ Il quadro normativo della fiscalità locale risulta modificato con i commi 816 a 847 della Legge di Bilancio 2020 che introduce il nuovo "Canone unico patrimoniale" destinato dal 2021 ad assorbire i prelievi sull'occupazione di suolo pubblico e sulla pubblicità comunale.
- ✓ È stato riconosciuto, anche per il 2021, un trasferimento ministeriale compensativo per il minor gettito IMU derivante dall'esenzione riconosciuta agli immobili inagibili a seguito del sisma del 20 e 29 maggio 2012 per complessivi euro 594.59,67 (rispetto ad Euro 653.015,96 assegnati nell'anno 2020).
- ✓ Le entrate correnti sono state accertate in misura superiore rispetto a quelle previste (+ 2%) e per oltre il 92% risultano già riscosse nel corso del 2021.
- ✓ Il 96,85 % delle spese correnti stanziata sono state realizzate, come dettagliato alla sezione 3.5 "Le spese correnti" della presente relazione;
- ✓ Il saldo di cassa finale chiude con una liquidità superiore a 36,10 milioni di Euro, con una riduzione di oltre 2,4 milioni di Euro rispetto all'anno precedente.

Tabella 1 - Saldo di cassa

I risultati finanziari sono evidenziati in dettaglio nelle tabelle seguenti, che rappresentano la composizione del risultato della gestione 2021 e la ripartizione dell'avanzo d'amministrazione con i vincoli di utilizzo.

	2017	2018	2019	2020	2021
Fondo di cassa al 01/01	29.616.744,95	33.979.772,34	38.643.889,11	36.642.523,64	38.504.128,47
Riscossioni	63.881.287,56	67.387.315,44	62.114.618,94	66.436.409,85	68.638.616,76
Pagamenti	59.518.260,17	62.723.198,67	64.115.984,41	64.574.805,02	71.045.657,80
Fondo di cassa al 31/12	33.979.772,34	38.643.889,11	36.642.523,64	38.504.128,47	36.097.087,43

Tabella 2 - Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALI
Fondo di cassa al primo gennaio				38.504.128,47
Riscossioni	(+)	6.071.894,70	62.566.722,06	68.638.616,76
Pagamenti	(-)	12.780.661,40	58.264.996,40	71.045.657,80
Saldo di cassa al 31 dicembre	(=)			36.097.087,43
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			36.097.087,43
RESIDUI ATTIVI	(+)	9.380.745,13	11.124.753,72	20.505.498,85
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze (*)</i>		0	1.062.424,02	1.062.424,02
RESIDUI PASSIVI	(-)	3.062.990,28	16.151.117,20	19.214.107,48
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			858.696,63
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			16.256.616,55
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE	(=)			20.273.165,62

(*) Nei residui attivi sono compresi € 1.062.424,02 derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base di stima del Dipartimento delle finanze relativi all'addizionale IRPEF.

Comune di Carpi

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021:	
Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2021	4.394.464,22
Accantonamento residui perenti al 31/12/2021 (solo per le regioni)	-
Fondo anticipazioni liquidità	-
Fondo perdite società partecipate	40.000,00
Fondo contezioso	250.000,00
<i>Altri accantonamenti - Fondo rischi per passività potenziali per poste straordinarie</i>	100.000,00
<i>Altri accantonamenti - Fondo indennità di fine mandato del sindaco</i>	9.978,00
<i>Altri accantonamenti - Fondi per aumenti contrattuali del personale dipendente</i>	676.012,02
Totale parte accantonata (B)	5.470.454,24
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	2.730.108,73
Vincoli derivanti da trasferimenti	1.856.854,16
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	11.408,36
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	1.600.847,80
Altri vincoli	2.642.786,91
Totale parte vincolata (C)	8.842.005,96
Parte destinata agli investimenti	
Totale parte destinata agli investimenti (D)	2.256.099,53
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	3.704.605,89
	-
	20.273.165,62

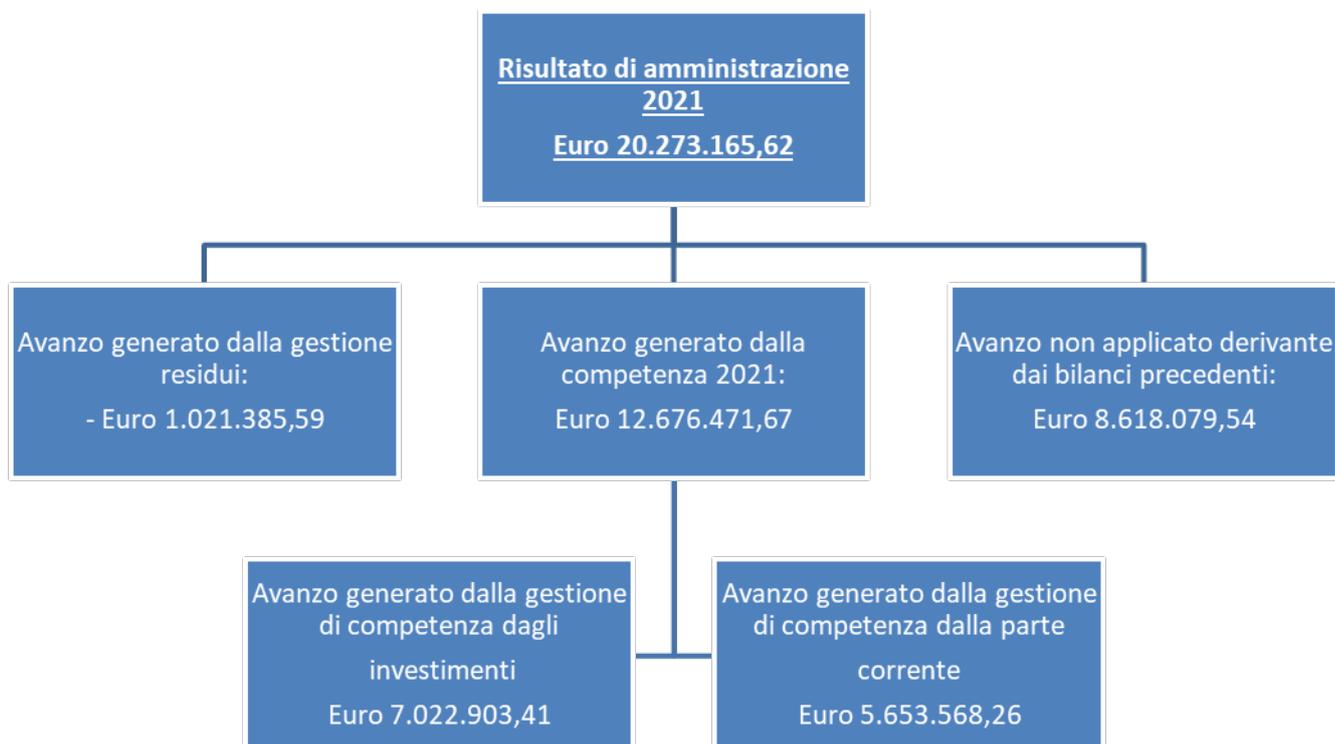
Per quanto riguarda i risultati economico-patrimoniali, si rimanda al dettaglio esposto nella Sezione dedicata; si ricorda che dal 2016 essi sono scaturiti dalla tenuta di una contabilità in partita doppia basata sul criterio della competenza economica, in applicazione del nuovo principio contabile applicato.

2.2. Il risultato di amministrazione

Il risultato d'amministrazione di € 20.273.165,62 è determinato:

- ✓ dalla gestione di competenza;
- ✓ dalla gestione residui;
- ✓ dall'avanzo non applicato derivante dai bilanci precedenti.

Rispetto all'avanzo generato dal consuntivo 2020, pari ad euro 19.168.744,85 l'avanzo di amministrazione del 2021 aumenta complessivamente di 1.104.420,77 (pari a + 5,76%).



L'avanzo generato dalla gestione di competenza della parte corrente diminuisce di Euro 729.775,43, da Euro 6.383.343,69 registrato nel 2020 ad **Euro 5.653.568,26**.

Una quota di avanzo 2021 generata dalla competenza della parte corrente è così destinata:

- a) *Euro 1.313.800,00*, accantonamento a Fondo crediti di dubbia esigibilità a garanzia dei crediti sorti nell'anno 2020 (nel 2020 la quota di accantonamento era pari ad Euro 1.237.000,00);
- b) *Euro 411.453,00*, accantonamento per costituzione del fondo "Oneri per rinnovo contrattuale nazionale del personale dipendente";
- c) *Euro 3.904,00*, quota dell'anno 2021 dell'accantonamento a *Fondo indennità di fine mandato del sindaco*;
- d) *Euro 1.604.121,69*, *vincolato ai fabbisogni di spesa e alle minori entrate, al netto delle minori spese collegate all'emergenza COVID-19 finanziati da trasferimenti ministeriali per il fondo funzioni fondamentali (Euro 136.045,11), per ristori specifici relativi a minori entrate IMU e ex COSAP (Euro 1.467.876,58) nonché da donazione COVID (Euro 200,00); nel 2020 tutti i vincoli COVID ammontavano a complessivi Euro 2.932.269,92.*
- e) *Euro 94.159,77*, *vincolato a spese di parte corrente collegate a entrate a specifica destinazione o ad altri vincoli* (nel 2020 tale quota era pari ad Euro 469.167,28).

L'avanzo generato dalla gestione di competenza dagli investimenti nel 2021 aumenta di Euro 3.760.707,66, da Euro 3.262.195,75 registrato nel 2020 ad **Euro 7.022.903,41**.

L'avanzo generato dalla competenza 2021 dagli investimenti è dovuto principalmente a:

- a) maggiori entrate rilevate a chiusura dell'esercizio derivanti dal recepimento del contributo concesso nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) finalizzato alla realizzazione del parco Lama, opera originariamente finanziata con risorse dell'ente (euro 1.000.000,00);
- b) altre maggiori entrate e minori spese relative ad interventi previsti nel 2021 ma non avviati entro l'anno e già reiscritti nel bilancio di previsione 2022/2024 che hanno generato un avanzo di "competenza pura" pari ad Euro 3.175.927,19;
- c) economie di spesa su impegni finanziati da Fondo Pluriennale vincolato, al netto delle minori entrate reimputate, per complessivi Euro 2.846.976,22.

Al risultato d'esercizio 2021 concorre anche l'andamento della **gestione residui**, con un risultato finale di - € 1.021.385,59. Tenuto conto che i residui attivi eliminati per inesigibilità sono assistiti da accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità di Euro 1.243.528,05, il risultato della gestione residui diventa positivo per € 222.142,46.

L'avanzo non applicato derivante dai bilanci precedenti è pari ad Euro 8.618.079,54.

La declinazione del principio della "competenza potenziata" applicata agli impegni di competenza 2021 ha comportato la riallocazione ad esercizi futuri, mediante l'istituto del "Fondo Pluriennale Vincolato di Spesa", di impegni di spesa per complessivi € 17.115.313,18, mentre la quota di risorse derivanti dallo stanziamento al 2021 di impegni di spesa derivanti da esercizi precedenti, iscritto in bilancio con il "Fondo Pluriennale Vincolato di Entrata" ammonta a complessivi € 19.965.757,36.



La tabella seguente riporta la situazione suddivisa tra parte corrente e parte in conto capitale, ed evidenzia che nel corso del 2021 sono state utilizzate quote di avanzo di amministrazione consistenti per 5.863.772,93 per il finanziamento di spese di investimento e 4.686.892,38 per il finanziamento di spese correnti; la quota di oneri di urbanizzazione per il finanziamento di spese correnti risulta pari ad Euro 480.000,00.

Tabella 3 - Risultati dell'esercizio

RISULTATI RENDICONTO ESERCIZIO 2021			
	COMPETENZA	RESIDUI	TOTALE
Parte Investimenti			
Entrata			
Avanzo applicato investimenti	5.863.772,93		5.863.772,93
Fondo Pluriennale Vincolato destinato a finanziare le spese in c/capitale	19.258.092,24		19.258.092,24
Titolo 4'	8.878.897,30	-741.692,18	8.137.205,12
Titolo 5'	3.002.400,00		3.002.400,00
Titolo 6'	3.002.400,00		3.002.400,00
Oneri applicati alla parte corrente	-480.000,00		-480.000,00
Totale	39.525.562,47	-741.692,18	38.783.870,29
Spesa			
Titolo 2'	13.243.642,51	-101.838,14	13.141.804,37
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale	16.256.616,55		16.256.616,55
Titolo 3'	3.002.400,00		3.002.400,00
Totale	32.502.659,06	-101.838,14	32.400.820,92
Differenza Parte investimenti	7.022.903,41	-639.854,04	6.383.049,37
Parte Corrente			
Entrata			
Avanzo applicato parte corrente	4.686.892,38		4.686.892,38
Fondo Pluriennale Vincolato destinato a finanziare le spese correnti	707.665,12		707.665,12
Titolo 1'	38.029.622,36	-1.279.173,66	36.750.448,70
Titolo 2'	6.718.848,40	-52.900,64	6.665.947,76
Titolo 3'	8.808.941,61	11.377,37	8.820.318,98
Entrate di parte corrente a finanziamento di spese di investimenti			0,00
Oneri che finanziano la parte corrente	480.000,00		480.000,00
Totale	59.431.969,87	-1.320.696,93	58.111.272,94
Spesa			
Titolo 1'	50.884.680,30	-887.455,32	49.997.224,98
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	858.696,63	0,00	858.696,63
Titolo 4'	2.035.024,68	-	2.035.024,68
Totale	53.778.401,61	-887.455,32	52.890.946,29
Differenza Parte corrente	5.653.568,26	-433.241,61	5.220.326,65
Servizi c/terzi			
Entrata	5.250.366,11	-64,00	5.250.302,11
Spesa	5.250.366,11	-51.774,06	5.198.592,05
Differenza Servizi c/terzi	0,00	51.710,06	51.710,06
AVANZO prodotto nel 2021	12.676.471,67	-1.021.385,59	11.655.086,08
Avanzo 2020 non applicato		0,00	8.618.079,54
TOTALE AVANZO			20.273.165,62

Comune di Carpi

Il risultato della gestione di competenza comporta per il 2021 un risultato positivo per euro 12.676.471,67.

Al risultato di competenza 2021 concorrono sia l'applicazione di una parte dell'avanzo d'amministrazione 2020, per € 4.686.892,38 in parte corrente e per 5.863.772,93 in parte investimenti, sia la presenza del fondo pluriennale vincolato in entrata proveniente dall'esercizio precedente (per complessivi euro 19.965.757,36).

Il dettaglio del risultato della gestione residui è rappresentato di seguito.

Tabella 4 - Risultato della gestione residui

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Parte corrente e partite di giro*						
+ residui passivi radiati	3.486.992,46	1.075.648,41	463.657,92	783.003,08	642.149,76	939.229,38
+ maggiori entrate in conto residui	13.642,48	10.021,79	15.158,72	52.314,76	62.774,30	32.918,89
- residui attivi radiati dai titoli	2.770.597,17	124.160,90	1.266.012,67	- 2.380.047,10	- 1.762.545,66	- 1.353.679,82
=risultato gestione residui parte corrente e partite di giro	730.037,77	961.509,30	787.196,03	- 1.544.729,26	- 1.057.621,60	- 381.531,55
Conto capitale**						
+ residui passivi radiati	132.090,23	12.046,26	7.037,37	7.678,52	130.900,39	101.838,14
+ maggiori entrate in conto residui	-	12.315,41	2.328,84	42.999,11	9.059,89	-
- residui attivi radiati dai titoli	391.809,13	- 69.269,01	- 338.364,38	- 79.705,17	- 1.820,07	- 741.692,18
=risultato gestione residui parte capitale	- 259.718,90	- 44.907,34	- 328.998,17	- 29.027,54	138.140,21	- 639.854,04
Totale	470.318,87	916.601,96	1.116.194,20	- 1.573.756,80	- 919.481,39	- 1.021.385,59
<i>* Contiene:</i>						
<i>Parte corrente: Titoli 1, 2 3, dell'entrata (Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa, Trasferimenti correnti, Entrate extratributarie), titolo 1, 4 della spesa (Spese correnti, Rimborso prestiti);</i>						
<i>Partite di giro e servizi in conto terzi: tit 9 entrata (Entrate per conto terzi e partite di giro), tit 7 spesa (Uscite per conto terzi e partite di giro)</i>						
<i>** Contiene:</i>						
<i>Parte capitale: Titoli 4, 5, 6 dell'entrata (Entrate in conto capitale, Entrate per riduzione attività finanziarie, Accensione prestiti); titolo 2, 3 della spesa (Spese in conto capitale, Spese per incremento attività finanziarie)</i>						

Il risultato d'esercizio 2021, unitamente alla quota di avanzo d'amministrazione 2020 ed anni precedenti non utilizzata (pari a Euro 8.618.079,54), concorre infine a formare il risultato complessivo d'esercizio, pari a Euro 20.273.165,62.

Il risultato di amministrazione, secondo le disposizioni dell'art. 187 del TUEL è stato suddiviso in:

Parte Accantonata: EURO 5.470.454,24

- **Fondo crediti di dubbia esigibilità € 4.394.464,22;** il fondo copre sia i crediti di dubbia riscossione 2020 e precedenti che i crediti generati nel 2021 ed è istituito per controbilanciare i crediti che rimangono iscritti in bilancio e concorrono alla determinazione del risultato della gestione. Il fondo garantisce crediti di parte corrente per Euro 4.160.464,22 e di parte investimenti per Euro 234.000,00.
- **Fondo contenzioso € 250.000,00;** posto a copertura del rischio collegato agli oneri derivanti da sentenze non definitive e non esecutive, in attesa di giudizio, per le quali non esistono i presupposti per impegnare alcuna spesa;
- **Fondo perdite partecipate € 40.000,00;** volto a tutelare l'Ente dal rischio di perdite su società ed organismi partecipati ai sensi della L. 147/2013.
- **Altri accantonamenti € 785.990,02;** si riferisce a:
 - Fondo indennità di fine mandato 2019-2024 del sindaco, per € 9.978,00;
 - Fondo per oneri rinnovi contrattuali nazionali del personale dipendente per € 676.012,02, di cui 661.012,02 euro già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022;
 - Fondo passività potenziali per poste straordinarie non prevedibili, per € 100.000,00.

Parte Vincolata: EURO 8.842.005,96

- **per legge o per principi contabili € 2.730.108,73**
 1. **di parte corrente per Euro 322.910,93 per:**
 - a) *COVID - Fondo funzioni fondamentali (Vincolo C1_2) per Euro 136.045,11:* vincolato ai fabbisogni di spesa e alle minori entrate, al netto delle minori spese collegate all'emergenza COVID-19 finanziabili dal trasferimento ministeriale "Fondo funzioni fondamentali";
 - b) *COVID - Ristori di entrata IMU (Vincolo C1_6) per Euro 186.865,82:* vincolo derivante da maggiori trasferimenti ministeriali per esenzioni IMU a seguito dell'emergenza COVID-19 rispetto alle riduzioni di gettito effettivamente registrate e per i quali viene mantenuto il vincolo per la stessa finalità, compresi eventuali rimborsi.
 2. **di parte investimenti per Euro 2.407.197,80 relativi a:**
 - a) *Euro 164.701,61 all'obbligo previsto per gli enti territoriali dal DL 69/2013 di destinare una quota pari al 10% delle risorse nette ricavabili dalla vendita del patrimonio immobiliare disponibile alla riduzione del debito dello stato*

(destinazione al Fondo per l'ammortamento dei titoli di stato) o all'estinzione anticipata dei debiti dell'ente stesso. Come per l'annualità 2020 si è scelto di vincolare il 10% delle entrate da alienazioni effettuate nell'anno 2021, pari ad euro 12.581,61, per estinguere i mutui passivi dell'Ente;

- b) Euro 84.732,62 corrispondenti al 7% degli *oneri di urbanizzazione* secondaria da destinare alle *Istituzioni religiose* per interventi nelle chiese ed in altri edifici per servizi religiosi;
- c) Euro 2.157.763,57 corrispondenti ad *oneri di urbanizzazione* accertati e non utilizzati e ad economie su impegni finanziati da oneri da vincolare ad interventi finanziabili con oneri (art.1 comma 460 della legge n. 232/2016).

➤ **derivanti da trasferimenti Euro € 1.856.854,16**

Si tratta di entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio derivanti da trasferimenti erogati per una specifica destinazione. In particolare riguardano vincoli:

1. **di parte corrente per Euro 1.633.238,90 per attività dei settori relativi a:**

- a) Servizi alla città: *Censimento permanente della popolazione per Euro 1.479,10 (Vincolo C2_25)*; si tratta del trasferimento dell'ISTAT incassato nell'anno 2021 e non impegnato a finanziamento della spesa oggetto del vincolo.
- b) Sviluppo culturale e promozione della città: *Politiche giovanili Euro 98.049,15 (Vincolo C2_3)*; tali risorse sono necessarie per la realizzazione di progetti specifici ("GEA, Giovani emancipati adesso!"; "Giovani insieme", "Giovani protagonisti", "Giovani 2.0", "Giovani cittadini"; "Passepartout, le chiavi della città ai giovani"; "'Y&S! Young & Smart", "Think Young-Voce ai giovani" e "Refresh) e per i trasferimenti ai singoli Comuni dell'Unione e/o per sviluppare altre progettualità. Tale vincolo è stato già applicato per Euro 47.516,00 all'annualità 2022 del Bilancio di previsione 2022-2024 con apposito atto di Consiglio comunale.
- c) Opere pubbliche e manutenzione della città: *Progetto SOS4LIFE per euro 57.636,64 (Vincolo C2_5) e per trasferimenti conseguenti agli eventi calamitosi dell'anno 2019 per Euro 22.803,65 (Vincolo C2_23)*. Il vincolo del progetto SOS4LIFE rappresenta delle quote di trasferimenti incassati in anni precedenti e non spesi dall'ente mentre i trasferimenti conseguenti agli eventi calamitosi dell'anno 2019 sono dei contributi della Regione ER incassati alla fine dell'esercizio 2021 che il Comune di Carpi, in qualità di organismo istruttore, procederà a riconoscere a soggetti privati ed attività economiche e produttive per i danni subiti a seguito degli eventi calamitosi verificatisi nei mesi di maggio, giugno e novembre del 2019.
- d) Servizi finanziari: Euro 1.450.270,36 ed in particolare:
 - Euro 26.367,94 per *sanificazioni locali per l'emergenza Covid-19 (Vincolo C2_13)*. Si tratta di economie sui residui passivi 2020 rilevate in sede di

- rendiconto 2021 finanziati dal trasferimento ministeriale assegnato a finanziamento di sanificazioni locali;
- Euro 39.432,71 (Vincolo C2_10) per maggiore trasferimento ministeriale, incassato nell'annualità 2020, per lo svolgimento del *referendum costituzionale* svoltosi a settembre 2020 rispetto alla rendicontazione delle spese effettivamente sostenute dall'Ente;
 - Euro 1.384.469,71 (Vincolo C2_12) per maggiori trasferimenti ministeriali, incassati nell'annualità 2020 e 2021, a *ristoro delle perdite di gettito della COSAP* a seguito dell'emergenza sanitaria da COVID-19 e per i quali viene mantenuto il vincolo per la stessa finalità.
- e) Polizia locale: Euro 3.000,00 (Vincolo C2_24). Si tratta di un contributo del Ministero dell'Interno già riscosso e relativo al progetto CARPI SI-CURA che verrà realizzato nel corso del 2022.

2. di parte investimenti per Euro 223.615,26 relativi a:

- f) Interventi relativi al secondo stralcio di ristrutturazione del Torrione degli Spagnoli, finanziato dalla fondazione Cassa di Risparmio di Carpi, per euro 117.239,17 già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022;
- g) Interventi relativi alla Corte di Fossoli, intervento post - sisma finanziato da trasferimento regionale, per euro 43.083,69 già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022;
- h) Trasferimenti per bonifica degli edifici pubblici contaminati dall'amianto per euro 5.062,65;
- i) Interventi di completamento post-sisma finanziati da donazioni per Euro 44.229,75;
- j) Installazione di telecamere nelle aree adiacenti agli istituti scolastici per euro 14.000,00 finanziate da un contributo del Ministero dell'Interno già riscosso e relativo al progetto CARPI SI-CURA.

➤ **derivanti da indebitamento per Euro 11.408,36**

Euro 11.408,36 relativi ad economie inerenti progetti finanziati da mutui e prestiti obbligazionari. Questa somma è vincolata per Euro 6.416,36 al completamento della fornitura degli arredi del Care Residence e per euro 4.992,00 ad opere pubbliche finanziabili con indebitamento

➤ **formalmente attribuiti dall'Ente Euro 1.600.847,80**

Sono entrate straordinarie e non ricorrenti accertate e riscosse cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione. Si riferiscono a vincoli di **parte investimenti per € 1.600.847,80** relativi a:

- rimborsi assicurativi per interventi post- sisma per euro 1.114.570,26, di cui

- €1.022.534,04 già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022;
- indennità di disagio ambientale corrisposta da AIMAG per la presenza sul territorio della discarica di Fossoli per euro 486.277,54 vincolati alla realizzazione della bretella di Fossoli e della pista ciclabile di Fossoli zona autotrasportatori, di cui 382.026,44 già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022;

➤ **altri vincoli da specificare Euro 2.642.786,91**

In particolare:

1. di parte corrente per € 2.067.686,68 relativi a:

- a) € 460.000,00 (vincolo C5_3) quota del Fondo Crediti di Dubbia esigibilità non più necessaria a protezione dei crediti relativi alle annualità 2019 e precedenti che è stato vincolato a tutela dei crediti stanziati nell'annualità successiva in sede di rendiconto 2020 e già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022.
- b) € 429.957,73 (vincolo C5_3) quota del Fondo Crediti di Dubbia esigibilità non più necessaria a protezione dei crediti relativi alle annualità 2020 e precedenti rilevato dal calcolo dell'accantonamento 2021 e che si vincola a tutela dei crediti stanziati nell'annualità successiva.
- c) € 65.000,00 (vincolo C5_4) a spese di personale;
- d) € 45.414,00 (vincolo C5_2) a pagamento ammortamento mutui garantiti da fideiussioni;
- e) € 19.123,45 (vincolo C5_1_5) al rimborso alla Regione ER dei reintroiti CAS incassati nel 2020 e 2021;
- f) € 250.000,00 (vincolo C5_6) per interventi di defiscalizzazione e contributi alle imprese di cui Euro 30.000,00 già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022;
- g) € 485.644,50 (vincolo C5_7) per fondo comunale destinato ad azioni per fronteggiare l'emergenza COVID-19 già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022;
- h) € 310.547,00 (vincolo C5_11) per la copertura degli accantonamenti relativi agli oneri rinnovi contrattuali dipendenti per l'esercizio 2022, già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022;
- i) € 2.000,00 (vincolo C5_1_6) a spese per iniziative culturali sulla base di indicazioni definite dalla consulta.

2. di parte investimenti per € 575.100,23 relativi a:

- 3. € 224.350,15 a spese di parte investimenti finanziate da proventi da parcometri;
- 4. € 141.556,96 ad alloggi ERP;
- 5. € 27.860,00 al completamento e alla realizzazione di opere di urbanizzazione primaria

- nel comparto B31;
6. € 12.285,62 relativi ad opere di urbanizzazione primaria nel comparto B37;
 7. € 28.743,89 alla realizzazione di interventi di manutenzione straordinaria del Canale della Pila;
 8. € 500,00 Art-Bonus per Torrione degli Spagnoli;
 9. € 9.099,24 alla piantumazione di alberi nei comparti B37 e C/7;
 10. € 130.704,37 alla riqualificazione della Corte di Fossoli, vincolo attribuito con delibera di Consiglio Comunale n. 112 del 25.11.2021 e già applicati al Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2022.

Destinazione ad investimenti: EURO 2.256.099,53

Si tratta di fondi destinati ad investimenti senza ulteriore specifica destinazione.

Avanzo disponibile: EURO 3.704.605,89

La parte residua costituisce l'avanzo disponibile, pari a € 3.704.605,89. Tale quota potrà essere utilizzata per eventuali interventi in sede di verifica degli equilibri del bilancio, per il finanziamento di eventuali debiti fuori bilancio, per spese non ripetitive e per il finanziamento di spese di investimento.

La tabella seguente evidenzia sinteticamente l'andamento del risultato di amministrazione nell'ultimo quinquennio.

Tabella 5 - Evoluzione del risultato di amministrazione

	2017	2018	2019	2020	2021
Risultato di amministrazione	15.641.374,04	20.213.146,10	18.700.016,74	19.168.744,85	20.273.165,62
<i>di cui:</i>					
b) Parte accantonata	7.140.693,53	6.614.586,00	5.915.359,02	5.180.783,02	5.470.454,24
c) Parte vincolata	5.422.750,32	9.427.299,52	7.533.720,00	9.816.382,75	8.842.005,96
d) Parte destinata a investimenti	438.262,49	943.896,34	1.475.837,46	1.876.009,08	2.256.099,53
e) Parte disponibile	2.639.667,70	3.227.364,24	3.775.100,26	2.295.570,00	3.704.605,89

3. La gestione del bilancio di parte corrente

3.1. Andamento delle entrate correnti

Le entrate correnti, costituite dai primi tre titoli dell'entrata, al termine della gestione dell'esercizio 2021 hanno determinato le risultanze riassunte nella tabella seguente. La gestione mostra una buona capacità di attivazione delle entrate, con una realizzazione degli accertamenti del 100,76% sulle previsioni definitive.

Tabella 6 – Entrate correnti: percentuale di realizzazione

Descrizione	Previsione Iniziale	Previsione Assestata	Accertamenti	Riscossioni in conto competenza	% realizzazione
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	39.637.000,00	37.144.572,89	38.029.622,36	35.299.083,47	102,38%
Trasferimenti correnti	3.529.739,26	6.995.045,53	6.718.848,40	5.456.540,51	96,05%
Entrate extratributarie	9.673.587,00	9.011.568,80	8.808.941,61	7.255.170,85	97,75%
Totale	52.840.326,26	53.151.187,22	53.557.412,37	48.010.794,83	100,76%

L'andamento dell'entrata corrente, in composizione percentuale, è rappresentato nella tabella seguente.

Tabella 7 - Entrate correnti: composizione percentuale

Descrizione	2018		2019		2020		2021	
	Accertamenti	%	Accertamenti	%	Accertamenti	%	Accertamenti	%
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	39.994.260,66	76,03%	40.025.661,19	76,49%	38.426.009,91	68,43%	38.029.622,36	71,01%
Trasferimenti correnti	4.453.778,71	8,47%	3.970.794,72	7,59%	10.622.944,97	18,92%	6.718.848,40	12,55%
Entrate extratributarie	8.152.165,20	15,50%	8.333.989,22	15,93%	7.103.821,18	12,65%	8.808.941,61	16,45%
Totale	52.600.204,57	100%	52.330.445,13	100%	56.152.776,06	100%	53.557.412,37	100%

Per una lettura dei dati delle entrate si rimanda alle apposite sezioni di dettaglio.

Il trend storico dei principali indicatori di autonomia finanziaria ed impositiva è il seguente:

Tabella 8 – Indicatori di autonomia impositiva e finanziaria

	2018	2019	2020	2021
AUTONOMIA IMPOSITIVA				
E. TIT. 1	39.994.260,66 = 76,00%	40.025.661,19 = 76,49%	38.426.009,91 = 68,43%	38.029.622,36 = 71,01%
E. TIT. 1+2+3	52.600.204,57	52.330.445,13	56.152.776,06	53.557.412,37
AUTONOMIA FINANZIARIA				
E. TIT. 1+3	48.146.425,86 = 91,50%	48.359.650,41 = 92,41%	45.529.831,09 = 81,08%	46.838.563,97 = 87,45%
E. TIT. 1+2+3	52.600.204,57	52.330.445,13	56.152.776,06	53.557.412,37

3.1.1. Effetti sulla gestione finanziaria 2021 connessi all'emergenza sanitaria da Covid-19

Anche l'esercizio 2021 è stato caratterizzato da una gestione straordinaria collegata all'emergenza sanitaria derivante dall'epidemia da COVID-19.

Particolare attenzione deve essere posta ai trasferimenti statali e da amministrazioni locali ricevuti nel corso del 2021, distinguendo in particolare il Fondo Funzioni Fondamentali rispetto ai diversi "Fondi Covid-19" ricevuti come ristori specifici per minori entrate e ristori di spese. In particolare, ci riferisce ai seguenti contributi:

Finalità contributo competenza 2021	Importo assegnato
Fondo funzioni fondamentali 2021	399.162
Contributo compensativo esenzioni IMU partite IVA	251.340
Contributo compensativo esenzioni IMU settore turistico	38.785
Contributo compensativo esenzioni IMU proprietari locatori	174.511
Contributo compensativo esenzioni COSAP	1.188.698
Contributo per agevolazioni TARI utenze non domestiche	700.506
Contributo per sostegno alle famiglie (fondo di solidarietà alimentare ed altre misure di aiuto)	303.350

Finalità contributo competenza 2021	Importo assegnato
Contributi per centri estivi	160.461
Fondo emergenza istituzioni culturali (biblioteche)	9.205
Contributo regionale per gli impianti natatori	16.685
Totale ristori specifici di entrata	3.242.703

Fondo per le funzioni fondamentali

Tale fondo è istituito dall'art. 106 del decreto-legge 34/2020 ed integrato dall'art. 39 del decreto legge 104/2020; assolve la finalità di garantire le risorse necessarie all'espletamento delle funzioni fondamentali degli enti locali, il cui regolare svolgimento avrebbe potuto - e potrebbe - essere compromesso dalle ricadute finanziarie dell'emergenza COVID-19. Pertanto le risorse assegnate agli enti locali con questo fondo servono dunque a fronteggiare l'emergenza COVID-19 in termini di maggiore spesa e di ricostituzione dei gettiti persi, per sostenere l'erogazione dei servizi di competenza.

Nella tabella che segue, si riepilogano in dettaglio le risorse complessive disponibili nell'esercizio 2021 per l'emergenza COVID-19 (avanzo vincolato 2020 a seguito della certificazione COVID-19 2021 più il trasferimento ministeriale assegnato nell'esercizio 2021) pari a Euro 3.015.380,70, l'utilizzo di tale risorse realizzato nell'esercizio e la conseguente quota residua non impiegata che confluisce nell'avanzo vincolato 2021 e che potrà essere utilizzata nell'esercizio 2022.

Avanzo vincolato 2020 a Fondo funzioni fondamentali assegnato nell'esercizio 2020	2.411.245,93	
Certificazione Fondone 2020	2.616.218,50	
Integrazione all'avanzo vincolato 2020 a Fondo funzioni fondamentali assegnato nell'esercizio rideterminato a seguito della certificazione COVID 19 riducendo contestualmente di pari importo l'avanzo disponibile	204.972,57	
Avanzo vincolato 2020 a Fondo funzioni fondamentali assegnato nell'esercizio 2020		2.616.218,50
trasferimento fondo funzioni fondamentali (ART 1, C 822 L 178 DEL 2020) anno 2021		399.162,20
TOTALE RISORSE 2021		3.015.380,70

Comune di Carpi

UTILIZZO RISORSE 2021 PER L'EMERGENZA COVID-19:

MINORI ENTRATE DA PARCHEGGI <i>(differenza tra accertamento 2021 e accertamento 2019)</i>		-129.286,43
--	--	-------------

MINORI CANONE UNICO PATRIMONIALE - QUOTA ESPOSITIVA ED AFFISSIONI <i>(differenza tra accertamento 2021 e accertamento 2019 (per il 2019 tali entrate erano entrate tributarie mentre nel 2021 sono entrate extratributarie))</i>		-311.049,92
---	--	-------------

MINORI ENTRATE DA TEATRO - MUSEI E SALE <i>(differenza tra accertamento 2021 e accertamento 2019)</i>		-192.294,74
--	--	-------------

MINORI ENTRATE DA UTILIZZO DA PARTE DI TERZI DEL TEATRO E DELLE SALE COMUNALI PER MATRIMONI <i>(differenza tra accertamento 2021 e accertamento 2019)</i>		-42.585,68
--	--	------------

MINORI ENTRATE DA FITTI ATTIVI BORGOVALSUFAGANA E CAPANNONE MODAMAKERS <i>(differenza tra accertamento 2021 e accertamento 2019)</i>		-59.387,55
---	--	------------

MINORI ENTRATE DA FITTI ATTIVI MERCATO COPERTO E LOCALI DIVERSI Azzeramento stanziamento 2021 per mercato coperto e riduzioni su fatture per sconti COVID in riferimento a locali dati in affitto		-54.211,75
--	--	------------

TOTALE RIDUZIONE DELLE ENTRATE DI COMPETENZA 2021		-788.816,07
--	--	--------------------

Spese per eventi culturali		97.778,30
Sanificazioni parco auto		4.392,00
Sanificazioni degli impianti di riscaldamento e raffrescamento per l'emergenza COVID		38.270,61
Spese per riscaldamento dell'immobile adibito ad ambulatorio drive trough e sanificazioni del servizio 118		17.646,30
Servizi di pulizia per i locali comunali e per il servizio di triage per il servizio demografico		180.561,83
Security mercato per contenimento contagi COVID-19		15.430,56
Progetto di ginnastica dolce		2.595,60

Comune di Carpi

Contributo ad AMO per trasporto locale		80.000,00
Bando centro storico		150.000,00
Emporio Solidale		60.000,00
Sostegno ass. culturali		40.000,00
Rimborso Croce BLU		15.000,00
Sostegno ass. sportive		80.000,00
Bando Social Sport		19.400,00
UTDA - solidarietà alimentare e di sostegno alle famiglie finanziato da avanzo da Fondone		280.000,00
UTDA - contributo economico a favore degli studenti residenti a Carpi che frequentano Università o Istituti di alta specializzazione		100.000,00
UTDA - integrazione per calmierazione rette centri estivi - Progetto conciliazione vita lavoro.		134.000,00
UTDA - per sostegno istituti comprensivi, paritari, scuole superiori ed altri istituti di formazione per le maggiori spese correlate all'emergenza Covid 19		190.000,00
UTDA - per progetto abbraccio per visita parenti in RSA - rafforzamento delle visite dei familiari ai parenti presenti in RSA		90.995,00
UTDA - per quota covid ASP -adeguamento trasferimenti		16.114,00
UTDA - per maggiori necessità registrate direttamente dell'ente per l'emergenza covid Servizi Sociali		230.520,00
UTDA - per maggiori necessità registrate direttamente dell'ente per l'emergenza covid del Settore Istruzione		230.520,00
UTDA per maggiori necessità registrate direttamente dell'ente per l'emergenza covid Servizi Generali		81.360,00
Spese di parte investimenti per l'emergenza COVID		9.908,29

TOTALE MAGGIORI SPESE DI COMPETENZA 2021	-2.164.492,49
---	----------------------

Comune di Carpi

Minori spese a seguito dell'emergenza COVID (FCDE, Aggi della riscossione del Canone Unico Patrimoniale, altre minori spese)		-73.972,97
--	--	------------

TOTALE MINORI SPESE DI COMPETENZA 2021	73.972,97
---	------------------

UTILIZZO COMPLESSIVO NELL'ESERCIZIO 2021	-2.879.335,59
---	----------------------

Totale da vincolare nel risultato di amministrazione per funzioni fondamentali competenza 2021	136.045,11
---	-------------------

Nel 2021 pertanto risultano utilizzare risorse complessive 2021 del Fondone pari al 95,49%.

Allo stato attuale l'Ente ha effettuato un calcolo prudenziale degli utilizzi del "Fondone" 2020 e 2021, riservandosi in fase di certificazione (da effettuarsi entro il 31 maggio 2022) di procedere ad una più puntuale determinazione dell'importo.

3.2. Titolo I: entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

La gestione delle entrate tributarie nell'esercizio 2021 rileva il seguente andamento:

Titolo 3 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa		PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI	%	INCASSI	%
(Competenza)		(1)	(2)	(3)	(3/2)	(4)	(4/3)
1.01.010	Imposte, tasse e proventi assimilati	26.187.000	23.383.615	24.268.664	104%	21.951.607	90%
<i>Di cui: 1.01.01.06</i>	<i>Imposta municipale propria</i>	<i>21.050.000</i>	<i>18.225.364</i>	<i>18.941.078</i>	<i>104%</i>	<i>17.709.074</i>	<i>93%</i>
<i>Di cui: 1.01.01.08</i>	<i>Imposta comunale sugli immobili (ICI)</i>	<i>70.000</i>	<i>100.000</i>	<i>117.978</i>	<i>118%</i>	<i>117.978</i>	<i>100%</i>
<i>Di cui: 1.01.01.16</i>	<i>Addizionale comunale IRPEF</i>	<i>5.000.000</i>	<i>4.891.251</i>	<i>5.053.237</i>	<i>103%</i>	<i>3.990.812</i>	<i>79%</i>
<i>Di cui: 1.01.01.41</i>	<i>Imposta di soggiorno</i>	-	-	-			
<i>Di cui: 1.01.01.49</i>	<i>Tasse sulle concessioni comunali</i>	-	-	-		-	
<i>Di cui: 1.01.01.51</i>	<i>Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani</i>	<i>1.000</i>	<i>21.000</i>	<i>25.723</i>	<i>122%</i>	<i>25.723</i>	<i>100%</i>
<i>Di cui: 1.01.01.52</i>	<i>Tassa occupazione spazi e aree pubbliche</i>	-	-	-		-	
<i>Di cui: 1.01.01.53</i>	<i>Imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni</i>	-	<i>80.000</i>	<i>83.907</i>	<i>105%</i>	<i>72.522</i>	<i>86%</i>
<i>Di cui: 1.01.01.61</i>	<i>Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi</i>	-	-	-		-	
<i>Di cui: 1.01.01.76</i>	<i>Tributo per i servizi indivisibili (TASI)</i>	<i>65.000</i>	<i>65.000</i>	<i>42.790</i>	<i>66%</i>	<i>31.545</i>	<i>74%</i>
<i>Di cui: 1.01.01.99</i>	<i>Altre imposte, tasse e proventi assimilati n.a.c.</i>	<i>1.000</i>	<i>1.000</i>	<i>3.953</i>	<i>395%</i>	<i>3.953</i>	<i>100%</i>
1.01.04	Compartecipazione di tributi	-	-	-		-	
1.03.01	Fondi perequativi da amministrazioni centrali	13.450.000	13.760.958	13.760.958	100%	13.347.477	97%
1.03.02	Fondi perequativi dalla regione o provincia autonoma	-	-	-		-	
Totale Titolo 1		39.637.000	37.144.573	38.029.622	102,38%	35.299.083	92,82%

La ripartizione delle entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I[^]), negli ultimi 7 anni, è la seguente:

Comune di Carpi

Tabella 9 - Entrate correnti tributarie, contributive e perequative, composizione

	Consuntivo 2015	Consuntivo 2016	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021	Cons. 2021 - Cons. 2020
	1	2	3	4	5	6	7	8
- I.C.I.	1.191	620	218	155	104	108	118	10
- I.M.U. (2)	16.617	19.368	19.544	19.436	19.446	18.719	18.941	222
- Addizionale IRPEF	5.329	5.266	5.031	4.999	5.031	4.957	5.053	96
- Recupero imposte (4)	2	1	2	1	1	2	114	112
- T.A.S.I. (2)	7.220	356	292	278	208	101	43	-58
- Tassa rifiuti solidi (TARSU)	1	2	1	1	0	1	-	-1
- Imposta di pubblicità (5)	751	745	699	770	807	640	Canone unico patrimoniale	-640
- Diritti sulle pubbliche affissioni (5)	167	177	159	166	243	163		-163
- Ris.da federalismo fiscale per sviluppo servizi sociali (2)							350	350
- Ris.da federalismo fiscale (2)	10.551	7.559	6.770	6.286	6.284	5.834	5.510	-324
- Ris.da federalismo fiscale derivante da ristoro minori introiti IMU e TASI, dal 2016 (2)		7.901	7.901	7.901	7.901	7.901	7.901	
- TARES/TARI (1)	11.089	-	-	-	-	-	-	0
TOTALE TITOLO 1	52.918	41.996	40.618	39.994	40.026	38.426	38.030	-396
Avvisi di accertamenti ICI – IMU – TASI emessi nell'anno di riferimento non incassati al 31/12 (3)	-1.433	-2.545	-2.333	-1.744	-1.734	-1.154	-1.223	-69
Trasf. Stato per IMU immobili comunali e altre risorse IMU/FSC	326	326	326	326	321	321	321	0
TOTALE per confronto annuale	51.811	39.776	38.611	38.576	38.613	37.593	37.128	-465
TOTALE	51.811	39.776	38.611	38.576	38.613	37.593	37.128	-465

(1) Dal 2016 è stata istituita la tariffa puntuale con natura corrispettiva, in luogo della tassa sui rifiuti (TARI). La riscossione ordinaria della tariffa è affidata al gestore dei rifiuti AIMAG, pertanto le entrate non trovano indicazione nel bilancio del Comune, ma in quello dell'ente gestore.

(2) Dal 2011 i TRASFERIMENTI DELLO STATO prima inseriti al titolo 2 vengono iscritti al titolo 1: dal 2013 come Fondo di Solidarietà Comunale. Dal 2017 sono confermate le disposizioni normative previste dalla Legge di stabilità 2016; in particolare la riduzione (dal 38,23% al 22,4%) della quota di alimentazione del fondo di solidarietà comunale con conseguente diminuzione complessivo dello stesso da distribuire ed una maggiore IMU che rimane sui comuni; l'abolizione della TASI abitazione principale; l'esenzione IMU terreni agricoli; la riduzione del 50% della base imponibile IMU comodati gratuiti; la riduzione del 75% dell'aliquota IMU per immobili locati a canone concordato. A partire dal 2016 il Fondo di Solidarietà Comunale è costituito essenzialmente da 3 sezioni: Incremento entrate IMU per variazione quota di alimentazione FSC - Quota FSC, al netto incremento quota IMU, risultante da perequazione risorse (tale quota, al netto delle quote di riduzioni per accantonamento 15 mln, per mobilità ex AGES e per trasferimento contributi a favore dell'ARAN, è indicata in tabella come "Ris. da federalismo fiscale") - Quota FSC da ristoro minori introiti IMU e TASI.

Dal 2021 il Fondo di Solidarietà Comunale (FSC) comprende una quota a specifica destinazione ed in particolare per il finanziamento delle spese per i servizi sociali.

(3) Le entrate da avvisi di accertamenti tributari sono influenzate dalla concezione di accertamento prevista dal D.Lgs. 118/2011 in base alla quale le entrate devono essere accertate e imputate contabilmente all'esercizio in cui è emesso il ruolo. Si è quindi passati da una modalità per CASSA (fino all'anno 2014) alla contabilità dei crediti complessivi provvedendo tuttavia a costituire un apposito FCDE, accantonando a tal fine una quota dell'avanzo di amministrazione.

(4) La voce "Recupero imposte" si riferisce alla riscossione coattiva per cassa di tutte le entrate tributarie ormai abolite o non presenti più in bilancio. Dal 2021 comprende in particolare gli incassi relativi all'imposta di pubblicità e sui diritti sulle pubbliche affissioni (diventati canone unico patrimoniale) e alla TARES/TARI.

(5) Dal 2021 viene introdotto il CANONE UNICO PATRIMONIALE, in sostituzione dell'imposta comunale pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e della COSAP. Tale canone ha natura patrimoniale e pertanto è stata contabilizzata al titolo III tra le entrate extratributarie

Il principio contabile della competenza finanziaria potenziata prevede che i tributi versati dai contribuenti in autoliquidazione, (per il Comune di Carpi si fa riferimento all'IMU ordinaria, imposta di pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni), siano contabilizzati con il principio di cassa mentre le entrate da recupero dell'evasione tributaria, fino al 2014 contabilizzate per cassa, seguano il principio della competenza con imputazione nell'anno in cui diventano esigibili introducendo quindi un cambiamento nell'anno di imputazione.

Per tali entrate è quindi necessario prevedere un accantonamento a Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, da iscrivere in spesa, per tenere conto degli eventuali mancati incassi futuri e tutelare gli equilibri di bilancio.

3.2.1. IMU – Legge 160/2019 art. 1 comma 738 e seguenti – ex TASI e TARI

Il comma 738 della Legge di Bilancio 2020 abolisce, a decorrere dal 2020, la IUC – ad eccezione della Tari che non subisce cambiamenti – ed istituisce la nuova IMU integralmente sostitutiva dell'IMU e della TASI. La nuova imposta si applica su tutto il territorio nazionale.

Il presupposto d'imposta (comma 740) è il medesimo dell'ICI e dell'IMU, ovvero il possesso degli immobili. La norma precisa altresì che il possesso delle abitazioni principali e assimilate, salvo che non si tratti di abitazioni "di lusso", di cui alle categorie catastali A/1, A/8 e A/9, non costituisce presupposto di imposta. I soggetti passivi (comma 743) sono i possessori di immobili, ovvero i proprietari e i titolari di altri diritti reali di usufrutto, uso, abitazione, enfiteusi e superficie. Viene inoltre precisato che è soggetto passivo:

- a) il genitore assegnatario della casa familiare a seguito di provvedimento del giudice, che costituisce anche diritto di abitazione al genitore affidatario dei figli.
- b) il concessionario in caso di concessione di aree demaniali;
- c) in caso di locazione finanziaria, il locatario dalla data della stipula del contratto e per tutta la sua durata.

La base imponibile degli immobili resta immutata rispetto alla precedente disciplina IMU di cui al D.L. 201/2011.

Restano confermate le riduzioni obbligatorie del 50% della base imponibile per:

- a) i fabbricati di interesse storico o artistico,
- b) i fabbricati inagibili o inabitabili e di fatto non utilizzati
- c) le unità immobiliari abitative, fatta eccezione per quelle "di lusso", concesse in comodato dal soggetto passivo ai parenti in linea retta entro il primo grado che le utilizzano come abitazione principale. Tale beneficio si estende, in caso di morte del comodatario, al coniuge con figli minori.

Con riferimento alle *abitazioni principali di "lusso"* viene prevista l'aliquota base nella misura dello 0,5 per cento. La norma permette ora anche la riduzione dell'aliquota "fino all'azzeramento", concedendo espressamente un potere diretto di esenzione. Inoltre, il Comune può agire in aumento solo per 0,1 punti percentuali, cioè fino ad una misura massima di aliquota dello 0,6 per cento, uguale a quella vigente in regime IMU-TASI.

Con riferimento ai *fabbricati rurali strumentali all'attività agricola* l'aliquota di base è pari allo 0,1 per cento. I Comuni possono solo diminuirla fino all'azzeramento. Per il Comune di Carpi nel previgente regime impositivo tali fabbricati erano soggetti a TASI con aliquota dello 0,1 per cento.

Con riferimento ai cd. "*beni merce*" l'aliquota di base è pari allo 0,1 per cento con facoltà di aumento fino allo 0,25 per cento o diminuzione fino all'azzeramento. A decorrere dal 1° gennaio 2022, i fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, finché permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati, sono esenti dall'IMU.

Con riferimento ai *terreni agricoli*, l'aliquota di base è pari allo 0,76 per cento. I Comuni possono aumentarla fino all' 1,06 per cento o diminuirla fino all'azzeramento. Restano ferme le disposizioni previste per terreni agricoli posseduti e condotti da coltivatori diretti e IAP iscritti alla previdenza agricola.

Con riferimento *agli immobili ad uso produttivo di categoria D*, l'aliquota base è fissata allo 0,86 per cento. Restano ferme sia la riserva allo Stato corrispondente all'aliquota dello 0,76 per cento (non modificabile localmente), sia il limite massimo entro il quale i Comuni possono aumentare l'aliquota (1,06 per cento).

Con riferimento *a tutti gli altri immobili diversi dall'abitazione principale e fattispecie ad essa assimilate* è prevista un'aliquota di base pari allo 0,86 per cento. I Comuni possono aumentarla fino all' 1,06 per cento o diminuirla fino all'azzeramento.

È confermata la riduzione al 75 per cento dell'imposta dovuta applicando l'aliquota prevista dal Comune per gli immobili locati a canone concordato introdotta dalla Legge 208/2015.

La legge di Bilancio 2020 con riferimento alla unificazione di IMU-TASI introduce una nuova disciplina delle *diversificazioni delle aliquote* che i Comuni potranno adottare. A decorrere dal 2021, in deroga alla manovrabilità dell'imposta concessa ai sensi dell'art 52 del d.lgs. 446/1997, i Comuni potranno diversificare le aliquote esclusivamente con riferimento alle fattispecie individuate con decreto del MEF e del Ministero dell'innovazione tecnologica. Questa innovazione risponde ad esigenze di semplificazione e di maggior fruibilità da parte dei contribuenti e degli intermediari fiscali delle informazioni relative alle discipline del prelievo adottate in sede locale.

Il legislatore nazionale è intervenuto in materia IMU al fine di sostenere le attività economiche particolarmente colpite **dall'emergenza epidemiologica da COVID-19** e dalle conseguenti misure restrittive adottate per contrastarla. In particolare con riferimento all'anno di imposta 2021 le misure adottate risultano essere le seguenti:

1 l'art. 1 comma 599 della Legge 178/2020 è intervenuto in materia di IMU prevedendo l'esenzione della prima rata IMU 2021 relativa a:

- a) immobili adibiti a stabilimenti balneari marittimi, lacuali e fluviali, nonché immobili degli stabilimenti termali;

- b) immobili rientranti nella categoria catastale D/2 e relative pertinenze, immobili degli agriturismi, dei villaggi turistici, degli ostelli della gioventù, dei rifugi di montagna, delle colonie marine e montane, degli affittacamere per brevi soggiorni, delle case e appartamenti per vacanze, dei bed and breakfast, dei residence e dei campeggi, a condizione che i relativi soggetti passivi, come individuati dall'articolo 1, comma 743, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, siano anche gestori delle attività ivi esercitate;
- c) immobili rientranti nella categoria catastale D in uso da parte di imprese esercenti attività di allestimenti di strutture espositive nell'ambito di eventi fieristici o manifestazioni;
- d) immobili destinati a discoteche, sale da ballo, night club e simili, a condizione che i relativi soggetti passivi, come individuati dall'articolo 1, comma 743, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, siano anche gestori delle attività ivi esercitate.

- 2 l'art. 6 sexies del DL 41/2021 ha previsto l'esenzione della prima rata IMU dovuta per il 2021 per gli immobili nei quali i soggetti passivi esercitano le attività di cui siano anche gestori e a condizione che i ricavi medi mensili del 2020 siano inferiori almeno del 30% rispetto ai ricavi medi mensili registrati nel 2019. Ulteriori condizioni per beneficiare di tale esenzione sono previsti dal medesimo decreto all'art. 1 commi 1-2-3-4.
- 3 l'art. 78 del D.L. 104/2020 è intervenuto in materia di IMU prevedendo l'esenzione dell'IMU 2021 per immobili rientranti nella categoria catastale D/3 destinati a spettacoli cinematografici, teatri e sale per concerti e spettacoli, a condizione che i relativi proprietari siano anche gestori delle attività ivi esercitate sia per gli immobili destinati a discoteche, sale da ballo, night-club e simili, a condizione che i relativi proprietari siano anche gestori delle attività ivi esercitate.
- 4 l'art. 4 ter del DL 73/2021 ha previsto l'esenzione dal versamento dell'imposta municipale propria per l'anno 2021 in favore dei proprietari locatori che abbiano ottenuto in proprio favore l'emissione di una convalida di sfratto per morosità entro il 28 febbraio 2020, la cui esecuzione è sospesa sino al 30 giugno 2021. L'esenzione – che si applica all'immobile oggetto di locazione - si applica anche a beneficio delle persone fisiche titolari di un immobile, concesso in locazione ad uso abitativo, che abbiano ottenuto in proprio favore l'emissione di una convalida di sfratto per morosità successivamente al 28 febbraio 2020, la cui esecuzione è sospesa fino al 30 settembre 2021 o fino al 31 dicembre 2021.

Si specifica che l'art. 1 comma 1116 della Legge di Bilancio 2021 (Legge 178/2020) ha prorogato anche per il 2021 l'esenzione IMU prevista per gli immobili inagibili a seguito del sisma di maggio 2012.

L'IMU viene applicata a tutte le categorie di immobili, con esclusione dell'abitazione principale non di lusso, relative pertinenze ed assimilati. Per l'anno 2021 il Comune di Carpi ha confermato le

Comune di Carpi

aliquote vigenti nell'anno di imposta 2020 ai sensi di quanto previsto dall'art. 1 comma 169 della Legge 296/2006.

Di seguito il riepilogo delle aliquote IMU 2020-2021 sulle quali, a legislazione vigente, è calcolata la stima del gettito iscritto in bilancio:

Fattispecie	Aliquote IMU - TASI 2014-2015	Aliquote IMU - TASI 2016-2019	Aliquote IMU 2020-2021
Abitazioni principali diverse da quelle di lusso (A/1, A/8, A/9) e relative pertinenze	0,33%	Escluse	Escluse
Abitazioni principali di lusso (A/1, A/8, A/9) e relative pertinenze	0,60%	0,60%	0,60%
Aliquota ordinaria altri immobili	1,00%	1,00%	1,00%
Alloggi locati a persone fisiche con inagibilità abitazione principale dopo sisma 2012	0,50%	0,50%	0,50%
Alloggi locati "case nella rete"	0,50%	0,50%	0,50%
Alloggi scambio parenti	0,50%	0,50%	0,50%
Alloggi locali con contratti agevolati L.431/98	0,86%	0,86%	0,86%
Produttivi di proprietà utilizzati direttamente per l'esercizio delle attività	0,86%	0,86%	0,86%
Fabbricati rurali strumentali	0,10%	0,10%	0,10%
Fabbricati concessi in comodato ad Onlus/Enti del Terzo Settore			0,50%
Fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita	0,00%	0,00%	0,00%
A disposizione	1,06%	1,06%	1,06%
Fabbricati diversi dalla categoria D concessi gratuitamente in uso – con contratto debitamente registrato – a soggetti impegnati nell'emergenza epidemiologica da COVID-19			0,00%
Fabbricati categoria D concessi gratuitamente in uso – con contratto debitamente registrato – a soggetti impegnati nell'emergenza epidemiologica da COVID-19			0,76%

A far data dal 1° gennaio 2020 come sopra evidenziato è stata attuata l'unificazione di IMU e TASI in un unico prelievo disciplinato dai commi dal 739 al 783 della Legge di Bilancio 2020.

Si precisa che per il Comune di Carpi, dall'anno di imposta 2016, la TASI risultava dovuta solo dai possessori di fabbricati rurali strumentali all'attività agricola.

Si segnala inoltre che il Comune di Carpi – al fine di sostenere il tessuto sociale ed economico del territorio colpito dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 - con deliberazione di Consiglio Comunale n° 51 del 13/05/2021 ha disposto il differimento del termine per il versamento della rata di acconto IMU quota Comune dal 16 giugno 2021 al 30 settembre 2021.

IMU COMPETENZA ED INCASSI DA ANNI PRECEDENTI

Nel 2021 l'IMU accertata, al netto del recupero evasione di competenza dell'anno, è pari a complessivi euro 16.713.278,35 è così suddivisa:

Tabella 10 - IMU, competenza e anni precedenti

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Previsione 2021	Assestato 2021	Consuntivo 2021	Cons. 2021- Cons. 2020
IMU competenza	15.720.199	15.619.358	15.614.280	16.050.000	15.275.364	15.589.031	-25.248,73
TASI competenza	111.128	109.471					
IMU anni precedenti	927.669	898.960	1.332.970	900.000	870.000	1.124.247	-208.722,92
Totale IMU	16.758.996	16.627.789	16.947.250	16.950.000	16.145.364	16.713.278	-233.971,65

L'importo dell'accertato "IMU competenza" è al netto della quota per l'alimentazione del Fondo di Solidarietà Comunale, trattenuta alla fonte dall'Agenzia delle Entrate, che risulta invariata rispetto al 2019, pari ad Euro 3.522.555,55.

La voce "IMU incassi anni precedenti" è da riferirsi ai versamenti spontanei relativi ad annualità diverse dal 2021. Si tratta di incassi sia da ravvedimenti spontanei che da recupero evasione degli anni precedenti al 2017, accertati per cassa.

TASI COMPETENZA ED INCASSI DA ANNI PRECEDENTI

La voce "TASI incassi anni precedenti" è da riferirsi ai versamenti spontanei relativi ad annualità diverse dal 2021. Si tratta di incassi da ravvedimenti spontanei.

Tabella 10 - TASI anni precedenti

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Previsione 2021	Assestato 2021	Consuntivo 2021	Cons. 2021- Cons. 2020
TASI anni precedenti	37.185	4.605	6.497	5.000	5.000	6.642	145,23
Totale TASI	148.313	114.075	6.497	5.000	5.000	6.642	145,23

TARI

La TARI è stata sostituita dalla tariffa puntuale con natura corrispettiva a partire dal 1° gennaio 2016; la riscossione ordinaria della stessa è affidata al gestore dei rifiuti AIMAG, per cui nel bilancio non trova indicazione, né in entrata né in spesa.

Rimane in capo al Comune l'attività di accertamento di recupero evasione TARI per il triennio 2013-2015.

Nel corso del 2021 è continuata l'attività di recupero crediti insoluti e che ha portato a registrare sopravvenienze attive dall'incasso di tale imposta al 31/12/2021 di € 25.723,22.

L'art. 6 del D.L. 73/2021 cosiddetto decreto "Sostegni Bis" in relazione al perdurare dell'**emergenza epidemiologica da COVID-19**, al fine di attenuare l'impatto finanziario sulle categorie economiche interessate dalle chiusure obbligatorie o dalle restrizioni nell'esercizio delle rispettive attività, ha istituito, nello stato di previsione del Ministero dell'interno, un fondo con una dotazione di 600 milioni di euro per l'anno 2021, finalizzato alla concessione da parte dei

comuni di una riduzione della Tari di cui all'articolo 1, comma 639, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, o della Tari corrispettiva, di cui all'articolo 1, comma 688, della medesima legge, in favore delle predette categorie economiche. L'importo dell'assegnazione statale prevista per il Comune di Carpi è pari ad Euro 700.506,33.

Il medesimo articolo prevede che i comuni possono concedere riduzioni della Tari, in misura superiore alle risorse assegnate dallo Stato, a valere su risorse proprie o sulle risorse assegnate nell'anno 2020 e non utilizzate, escludendo in ogni caso la ripartizione degli oneri a carico della rimanente platea degli utenti del servizio rifiuti. L'importo che l'Amministrazione Comunale di Carpi ha deciso di destinare per l'anno 2021 in aggiunta alle risorse statali è di ammontare pari ad Euro 400.000,00 di cui Euro 120.000,00 a favore delle utenze non domestiche ed Euro 280.000,00 a favore delle utenze domestiche.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n° 69 del 29/06/2021 sono state approvate le tariffe delle TARIP per l'anno 2021 e sono state contestualmente introdotte diverse riduzioni – tenuto conto di quanto previsto dall'art. 6 del DL 73/2021 sia a favore delle utenze non domestiche sia a favore delle utenze domestiche.

Con riferimento alle utenze non domestiche sono state previste le seguenti categorie agevolabili:

- a) **UTENZE CON LIMITAZIONI TEMPORALI ESTESE:** utenze non domestiche con codice ATECO ricompreso nell'allegato 1 al DL n° 137 del 28.10.2020 (cosiddetto Decreto Ristori) come convertito con modificazioni dalla Legge n° 176 del 18 dicembre 2020; rientrano in tale categoria a titolo esemplificativo e non esaustivo bar, ristoranti, alberghi, gelaterie e pasticcerie, impianti sportivi...
Per le utenze appartenenti a tale categoria si prevede la riduzione del 50 % di quota fissa e di quota variabile per l'anno 2021

- b) **UTENZE CON LIMITAZIONI TEMPORALI MEDIE:** rientrano in tale categoria:
 - utenze non domestiche con sospensione o limitazione dell'attività nel periodo di zona rossa 2021 come da DPCM del 2 marzo 2021; rientrano in tale categoria le attività commerciali al dettaglio fatta eccezione per le attività di vendita di generi alimentari e di prima necessità individuate nell'allegato 23 del medesimo DPCM del 2 marzo 2021 e le attività inerenti i servizi alla persona diverse da quelle indicate nell'allegato 24 del medesimo DPCM. Si includono altresì in tale fattispecie le utenze non domestiche con codice ATECO 94.9 (attività di altre organizzazioni associative) non incluse nell'allegato 1 al DL n° 137 del 28.10.2020;
 - gli esercizi commerciali ubicati all'interno di centri commerciali, gallerie commerciali per i quali è stata prevista la chiusura nei giorni festivi e prefestivi (art. 26 comma 2 DPCM 2 marzo 2021);
Per le utenze appartenenti a tale categoria si prevede la riduzione del 25 % di quota fissa e di quota variabile per l'anno 2021;

- c) **UTENZE CON RIDUZIONE DI FATTURATO:** utenze non domestiche che rientrano in una delle casistiche sotto riportate:
1. utenze che presentano i requisiti di cui all'art. 1, commi da 1 a 4 del D.L. 22 marzo 2021 n° 41 come convertito nella Legge 21 maggio 2021, n° 69; si fa in particolare riferimento ad utenze non domestiche per le quali l'ammontare medio mensile del fatturato e dei corrispettivi dell'anno 2020 sia inferiore almeno del 30 per cento rispetto all'ammontare medio mensile del fatturato e dei corrispettivi dell'anno 2019. Al fine di determinare correttamente i predetti importi, si fa riferimento alla data di effettuazione dell'operazione di cessione di beni o di prestazione dei servizi. Rientrano altresì in tale categoria i soggetti che hanno attivato la partita IVA dal 1° gennaio 2019.
 2. utenze che presentano i requisiti di cui ai commi da 5 a 8 dell'art. 1 del D.L. 25 maggio 2021 n° 73 nel testo in vigore prima della conversione in Legge; si fa riferimento ad utenze non domestiche per le quali l'ammontare medio mensile del fatturato e dei corrispettivi del periodo dal 1° aprile 2020 al 31 marzo 2021 sia inferiore almeno del 30 per cento rispetto all'ammontare medio mensile del fatturato e dei corrispettivi del periodo dal 1° aprile 2019 al 31 marzo 2020. Al fine di determinare correttamente i predetti importi, si fa riferimento alla data di effettuazione dell'operazione di cessione di beni o di prestazione dei servizi.

Per tali utenze, tenuto conto dell'impossibilità di quantificare esattamente il numero di soggetti beneficiari, si prevede la costituzione di un fondo di ammontare pari a complessivi Euro 387.713,80 da ripartire in proporzione tra gli aventi diritto fermo restando una riduzione massima concedibile pari al 25 % di quota fissa e di quota variabile; tale agevolazione non risulta cumulabile con quelle dei punti precedenti. Nella medesima deliberazione è stato previsto che nel caso di un numero di utenze con riduzione di fatturato tale da non consentire il totale utilizzo del fondo la quota residua venga riportata proporzionalmente tra tutte le utenze non domestiche aventi diritto all'agevolazione.

Con riferimento alle utenze domestiche sono state previste le seguenti categorie agevolabili:

- a) **UTENZE BONUS ARERA:** utenze domestiche economicamente svantaggiate in possesso delle condizioni per l'ammissione al bonus sociale per disagio economico previsto da ARERA per la fornitura di energia elettrica o per la fornitura di gas o per la fornitura del servizio idrico integrato. Per tali utenze si prevede l'azzeramento per tutto il 2021 della parte variabile della tariffa legata agli svuotamenti minimi.
- b) **UTENZE MISURE SOLIDARIETA' ALIMENTARE:** utenze domestiche economicamente svantaggiate in possesso delle condizioni per l'ammissione alle misure di solidarietà alimentare (buoni spesa Covid-19) di cui all'art. 53 del DL 25 maggio 2021 n° 73 (cosiddetto decreto Sostegni-bis). Per tale fattispecie, tenuto conto dell'impossibilità di quantificare esattamente il numero di utenze domestiche, si prevede la costituzione di un fondo di ammontare pari a complessivi Euro 90.201,00 da ripartire in proporzione tra gli aventi diritto fermo restando una riduzione massima concedibile pari al 100 % di quota fissa; tale agevolazione risulta cumulabile con quella di cui al punto precedente.

3.2.2. ICI relativa agli anni precedenti

L'ICI è un'imposta abolita a partire dal 2012.

L'attività accertativa relativa al recupero evasione ICI si è essenzialmente conclusa nel 2016, ma permane l'incasso da riscossione coattiva degli avvisi emessi negli anni precedenti al 2021.

Tabella 11 - ICI, anni precedenti

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Previsione 2021	Assestato 2021	Consuntivo 2021	Cons. 2021- Cons. 2020
ICI anni precedenti	136.003	99.851	108.045	70.000	100.000	117.978	18.126,95
Totale ICI	136.003	99.851	108.045	70.000	100.000	117.978	18.126,95

3.2.3. Recupero evasione ICI – IMU – TASI

Il recupero evasione tiene conto dell'applicazione dei principi contabili "armonizzati" che comporta l'imputazione in bilancio degli avvisi emessi nell'anno anche se non incassati, compensati in spesa dal fondo crediti di dubbia esigibilità.

Come per gli esercizi 2016-2020, in base alle disposizioni normative previste nell'Allegato 4 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al D. Lgs. 118/2011 sulla modalità di accertamento delle entrate tributarie, l'importo accertato nell'esercizio 2021 dell'attività di recupero è stato fatto nel seguente modo:

- + Avvisi di accertamento emessi nel triennio 2018-2020 per i quali è stato concesso un provvedimento di rateizzazione e la cui scadenza delle rate è stabilita nell'annualità 2021;
- + Avvisi di accertamento emessi nell'anno 2021 al netto di sanzioni ed interessi (in quanto sanzioni ed interessi vengono accertati per cassa);
- + Sanzioni ed interessi incassati nell'anno;
- Quota parte degli avvisi di accertamento emessi nell'anno 2021 per i quali è stato concesso un provvedimento di rateizzazione (alla data del 05/02/2022) e la cui scadenza delle rate è stabilita negli anni successivi (sulla base del punto 3.5 dell'Allegato 4 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al D. Lgs. 118/2011 devono essere accertati nell'annualità in cui scadono le rate).

Tabella 12 – ICI, atti emessi

Esercizio	N. Atti Emessi		Importo Accertato		Importo Incassato (*)	
2000	n.	5.338	€.	2.325.854	€.	1.250.905
2001	n.	5.031	€.	1.249.129	€.	1.216.136
2002	n.	2.367	€.	746.426	€.	1.124.133
2003	n.	2.301	€.	822.731	€.	1.007.981
2004	n.	2.658	€.	654.332	€.	747.191
2005	n.	2.733	€.	821.116	€.	886.058
2006	n.	2.607	€.	960.299	€.	469.312
2007	n.	2.080	€.	851.300	€.	514.881
2008	n.	2.854	€.	876.571	€.	879.945
2009	n.	2.413	€.	895.073	€.	590.624
2010	n.	2.373	€.	925.814	€.	787.767
2011	n.	1.638	€.	983.048	€.	656.610
2012	n.	776	€.	644.518	€.	475.064
2013	n.	538	€.	771.815	€.	299.555
2014	n.	1.762	€.	1.725.000	€.	635.227
2015	n.	619	€.	555.602	€.	523.526
2016	n.	227	€.	143.610	€.	617.707
2017	n.	9	€.	35.391	€.	230.575
2018	n.	-	€.	19.485	€.	170.490
2019	n.	-	€.	4.617	€.	113.755
2020	n.	-	€.	-	€.	102.019
2021	n.					119.503
Totale	n.	38.097	€.	16.011.731	€.	13.418.964

(*) L'incassato si riferisce alla somma di quanto riscosso sugli avvisi emessi sia nell'anno che negli anni precedenti.

È continuata l'attività di accertamento sull'IMU iniziata nel 2014 e che riporta i seguenti valori:

Tabella 13 - IMU, atti emessi

Esercizio	N. Atti Emessi		Importo Accertato		Importo Incassato (*)	
2014	n.	85	€.	306.000	€.	18.176
2015	n.	293	€.	1.149.530	€.	205.517
2016	n.	540	€.	2.689.485	€.	681.561
2017	n.	1152	€.	2.960.692	€.	968.277
2018	n.	1900	€.	2.788.459	€.	1.508.576
2019	n.	1527	€.	2.927.822	€.	1.783.108
2020	n.	1178	€.	1.771.492	€.	1.150.197
2021	n.	1750	€.	2.227.799	€.	1.434.516
Totale	n.	8425	€.	16.821.279	€.	7.749.928

(*) L'incassato si riferisce alla somma di quanto riscosso sugli avvisi emessi sia nell'anno che negli anni precedenti.

Anche per la **TASI** si è proceduto all'emissione di avvisi di accertamento, la cui attività iniziata al termine dell'anno 2015, ha visto i primi incassi nell'anno 2016.

Tabella 14 -TASI, atti emessi

Esercizio	N. Atti Emessi		Importo Accertato		Importo Incassato (*)	
	n.		€.		€.	
2015	n.	99	€.	53.000	€.	0
2016	n.	898	€.	169.476	€.	39.468
2017	n.	590	€.	170.387	€.	117.463
2018	n.	620	€.	130.110	€.	117.704
2019	n.	520	€.	93.837	€.	72.669
2020	n.	446	€.	94.877	€.	64.822
2021	n.	87	€.	36.148	€.	43.097
Totale	n.	3260	€.	747.834	€.	455.222

(*) L'incassato si riferisce alla somma di quanto riscosso sugli avvisi emessi sia nell'anno che negli anni precedenti.

Di seguito si riporta la tabella dell'accertato di competenza degli anni 2017-2021 con il relativo accantonamento a fondo crediti di dubbia esigibilità:

Tabella 15 - Accertamenti di competenza e fondo crediti dubbia esigibilità

DATI DI COMPETENZA (AVVISI VIOLAZIONI)	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021
	Residui attivi di competenza al 31/12				
IMU violazioni avvisi emessi	2.194.682,90	1.676.271,76	1.678.159,66	1.093.571,27	1.211.294,57
TASI violazioni avvisi emessi	130.388,38	67.904,52	55.977,66	59.862,01	11.245,08
ICI violazioni avvisi emessi	7.566,14	-	-	-	-
Totale violazioni	2.332.637,42	1.744.176,28	1.734.137,32	1.153.433,28	1.222.539,65
FCDE VIOLAZIONI IMU	-1.867.500,00	-1.513.500,00	-1.645.000,00	-1.057.400,00	-1.150.000,00
FCDE VIOLAZIONI TASI	-111.000,00	-61.500,00	-55.000,00	-57.900,00	-9.000,00
FCDE VIOLAZIONI ICI	-6.500,00				
Totale FCDE violazioni	-1.985.000,00	-1.575.000,00	-1.700.000,00	-1.115.300,00	-1.159.000,00
Totale violazioni al netto del FCDE	347.637,42	169.176,28	34.137,32	38.133,28	63.539,65

La movimentazione delle somme rimaste a residuo per il recupero evasione è stata invece la seguente:

Tabella 16 - Recupero evasione, residui

RESIDUI DA AVVISI VIOLAZIONI	Importo	%
Residui attivi al 01/01/2021	4.395.385,99	100,00%
Residui riscossi nel 2021	326.781,07	7,43%
Residui eliminati (insussistenti e inesigibili)	1.277.652,62	29,07%
Residui in conto residui al 31/12/2021	2.790.952,30	63,50%
FCDE violazioni in conto residui	2.665.000,00	
Totale residui al netto del FCDE	125.952,30	

3.2.4. Fondo di Solidarietà Comunale

Il Ministero dell'Interno, con comunicato del Ministero dell'interno dell'11 febbraio 2021, a seguito dell'intesa raggiunta in sede di Conferenza Stato città ed autonomie locali in data 12 gennaio 2021, ha definito per ciascun comune la quota di fondo di solidarietà comunale per l'esercizio 2021.

La quota attribuita al Comune di Carpi nel 2021 ammonta ad Euro 13.760.957,91 ed è così suddivisa:

Tabella 17 - Fondo solidarietà comunale, modalità di calcolo e assegnazione

Calcolo del fondo di solidarietà comunale e dati utili per la predisposizione del bilancio 2021		
(dati 2021)		
Ente selezionato: CARPI (MO)		
Tipo Ente: COMUNE Codice Ente: 2080500050		
Estrazione dati al 29/03/2022 17:18:14		
(gli importi sono espressi in Euro)		
Popolazione 2019 : 72.627		
A) PRELIEVO AGENZIA ENTRATE SU I.M.U. PER QUOTA ALIMENTAZIONE F.S.C. 2021		
A1	Quota 2021 per alimentare il F.S.C. 2021, come da DPCM in corso di perfezionamento.	3.622.555,55
B) DETERMINAZIONE QUOTA F.S.C. 2021 alimentata da I.M.U. di spettanza dei comuni		
B1=B5 del 2020	F.S.C. 2020 calcolato su risorse storiche.	6.940.232,47
B2	Integrazione 2021 effetto aggiornamento agevolazione enti terremotati su riduzione 1200 mln; art. 1, comma 436-bis, L. 190 del 2014.	-464.855,87
B3	Attribuzione compensativa da correzioni puntuali 2020.	-235,11
B4	F.S.C. 2021 calcolato su risorse storiche (B1 + B2 + B3).	6.475.141,49
B5	Quota F.S.C. 2021 pari al 45% di B4, assegnata ai comuni delle 15 regioni a statuto ordinario sulla base delle risorse storiche.	2.913.813,67
B6	Quota del 55% di B4 accantonata per costituire il fondo da ripartire ai sensi dell'art.3 del DPCM in corso di perfezionamento.	3.561.327,82
B7	Quota F.S.C. 2021 55% riassegnata in base alla differenza tra fabbisogno standard e capacità fiscale 2021.	1.904.539,37
B8	Totale F.S.C. 2021 spettante da risorse storiche e perequazione (B5 + B7).	4.818.353,04
QUOTE COMPENSATIVE		
B9		
B10		
B11		
B12		
B13		
C) RIEPILOGO DELLE QUOTE COMPENSATIVE ATTRIBUITE A DECORRERE DAL F.S.C. 2016 per ristoro minori introiti I.M.U. e T.A.S.I.		
C1	Ristoro abolizione T.A.S.I. abitazione principale.	6.984.458,53
C2	Ristoro agevolazioni I.M.U. - T.A.S.I. (locazioni, canone concordato e comodati).	555.682,53
C3	Ristoro agevolazione I.M.U. terreni.	360.758,35
C4	Assegnazione 80 mln "Gettito riscosso + T.A.S.I. ab. Princ. 1 ‰" art.1, comma 449, lettera b, L.232 del 2016.	0,00
C5	Quota F.S.C. 2021 derivante da ristoro minori introiti I.M.U. e T.A.S.I. (C1 + C2 + C3 + C4).	7.900.899,41
C6	Rettifica 2021 per abolizione ristoro T.A.S.I. Inquilini.	0,00
C7	F.S.C. 2021 spettante da ristoro minori introiti I.M.U., T.A.S.I. e abolizione ristoro T.A.S.I. Inquilini (C5 + C6).	7.900.899,41
D1	Totale F.S.C. 2021 (B8+C7).	12.719.252,46
D2	Correttivo art.1, comma 450, L. 232 del 2016.	0,00
D3	Correttivo art.1, comma 449, lettera d-bis, L. 232 del 2016.	63.112,44
D4		
D5	Totale F.S.C. 2021 compreso correttivi e contributo piccoli comuni (D1 + D2 + D3 + D4).	12.782.364,90
D6	Incremento dotazione F.S.C. 2021 di 215,923 mln, sviluppo servizi sociali; art. 1, comma 449, lettera d-quinquies, L. 232 del 2016.	349.520,66
D7	Incremento dotazione F.S.C. 2021 di 200 mln; art. 1, comma 449, lettera d-quater, L. 232 del 2016.	660.072,88
D8	Totale F.S.C. 2021 compreso incrementi (D5 + D6 + D7).	13.791.958,43
D9	Accantonamento 5,923 mln per rettifiche 2021 (da detrarre).	9.252,02
D10	Totale F.S.C. 2021 spettante al netto dell'accantonamento (E8 - E9).	13.782.706,42

Comune di Carpi

SOMME DA RECUPERARE CON LE PROCEDURE DI CUI ALL ARTICOLO 1, COMMA 128, LEGGE 228/2012

Attribuzioni	Importo
RIDUZIONE FONDO DI MOBILITA EX AGES (ART. 7, C. 31 SEXIES, DL 78/10)	-21.085,58
TRASFERIMENTO CONTRIBUTI A FAVORE DELL ARAN (DM 7/11/2013)	-662,93
TOTALE	-21.748,51

Quota FSC 2021 risultante dalle operazioni di perequazione (comprensivo del correttivo annuo)	4.881.465,49
Quota FSC 2021 derivante da ristoro minori introiti IMU e TASI	7.900.899,41
Quota di incremento 200 MLN; art. 1, comma 449, lettera d-quater, L. 232 del 2016	660.072,88
Quota di incremento dotazione 215,923 mln, sviluppo servizi sociali; art. 1, comma 449, lettera d-quinquies, L. 232 del 2016.	349.520,66
Accantonamenti per rettifiche 2021	-9.252,02
Riduzioni per mobilità ex AGES	-21.085,58
Trasferimento contributi a favore dell'ARAN	-662,93
	13.760.957,91

Si evidenzia inoltre che per l'esercizio 2021:

- sono state confermate le modalità di erogazione degli importi da parte del Ministero dell'interno e le modalità di recupero da parte dell'Agenzia delle entrate degli importi dovuti a titolo di alimentazione del Fondo.
- il taglio del fondo di solidarietà comunale, previsto dal comma 435 della Legge 190/2014, inizialmente non applicato agli enti colpiti dal sisma 2012, è stato confermato al 100% a partire dal 2021 in applicazione dell' articolo 436-bis della legge 23 dicembre 2014, n. 190, modificato dal Decreto Legge Milleproroghe n. 91 del 25/07/2018, che dispone: *"A decorrere dall'anno 2017, la riduzione di cui al comma 435 che per gli anni 2015 e 2016 non è stata applicata nei confronti dei comuni di cui al comma 436, lettere a) e b), si applica a carico degli stessi con la seguente gradualità, fermo restando l'obiettivo complessivo di contenimento della spesa di cui al comma 435: a) per l'anno 2017, in misura pari al 25 per cento dell'importo della riduzione non applicata; b) per l'anno 2018, in misura pari al 50 per cento dell'importo della riduzione non applicata; c) per l'anno 2019, in misura pari al 50 per cento dell'importo della riduzione non applicata; d) a decorrere dall'anno 2020, in misura pari al 75 per cento dell'importo della riduzione non applicata. d-bis) a decorrere dall'anno 2021, in misura pari al 100 per cento dell'importo della riduzione non applicata."*
- la componente perequativa è stata assegnata secondo la metodologia approvata dal decreto fiscale (articolo 57, comma 1, DL 124/2019) ed in particolare per il 2021 con la percentuale di riparto pari al 55%.
- è stata incrementata la dotazione annuale del fondo di 200 milioni per il 2021, di 300 milioni per il 2022 e di 330 nel 2024 quale reintegro del taglio operato con il DL 66/2014 al comparto dei comuni (Legge di bilancio 2020, commi 848 e 849).
- vengono aggiunte, per il primo anno, risorse per il potenziamento dei servizi sociali. Il loro ammontare a livello nazionale è crescente per i prossimi anni. Inoltre, a partire dall'esercizio 2022, si integreranno ulteriori risorse da destinare al potenziamento degli asili nido comunali.

Comune di Carpi

La quota del Fondo di solidarietà comunale alimentata da IMU dopo la perequazione delle risorse, negli anni 2015-2021, registra le seguenti risultanze:

Tabella 18 - Andamento Fondo solidarietà comunale

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021*	Differenza 2021-2020	Differenza 2021-2016
FSC di competenza di ogni esercizio = Accertamento di entrata	10.551.352,52	15.460.371,63	14.671.272,00	14.186.620,32	14.185.814,55	13.734.973,55	13.411.437,25	-323.536,30	-2.048.934,38

(*) PER IL 2021 SOLO QUOTA NON DESTINATA A SPECIFICA DESTINAZIONE (NON CONSIDERATI Euro 349.520,66 PER LO SVILUPPO SERVIZI SOCIALI)

ANALISI QUOTE SPETTANTI DA RISORSE STORICHE E DA PEREQUAZIONE

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021*	TOTALE RIDUZIONI 2015-2021
Riduzione di FSC sulla base dei fabbisogni standard: 20% per il 2015; 30% nel 2016; 40% nel 2017; 45% nel 2018 e 2019; 50% nel 2020; 55% nel 2021	-535.599,92	-832.829,31	-1.174.664,95	-1.077.570,92	-1.072.006,65	-349.201,42		-5.041.873,17
<i>così definita:</i>								
<i>di cui per effetto del criterio perequativo</i>	-2.228.820,43	-2.532.102,70	-3.150.490,54	-3.334.351,71	-3.470.116,23	-2.913.813,67		
<i>di cui per effetto del criterio della capacità fiscale e dei fabbisogni standard</i>	1.693.220,51	1.699.273,39	1.975.825,59	2.256.780,79	2.102.349,16	1.904.539,37		
<i>di cui: Quota incremento 100 mln (art.1, commi 848 e 849, L.160/2019) + correttivo art.1 comma 449 lettera d-bis L. 232/2016</i>						295.760,42	660.072,88	

3.2.5. Addizionale comunale IRPEF

L'Ente ha applicato già dal 2002, con deliberazione del C.C. n. 204 del 20/12/2011, l'addizionale IRPEF nella misura dello 0,20% con effetto dall'01/01/2002, incrementata dal 2007 allo 0,50%.

Tabella 19 - Addizionale comunale IRPEF

ANNO	IMPONIBILE (1)	% incremento	GETTITO TEORICO	GETTITO INCASSATO (3)	Aliquota
2002 (saldo)	799.728.000		1.599.456	1.599.598	0,20%
2003 (saldo)	811.840.416	1,51%	1.623.681	1.623.681	0,20%
2004 (saldo)	819.838.255	0,99%	1.639.677	1.639.676	0,20%
2005 (saldo)	825.505.816	0,69%	1.651.012	1.651.012	0,20%
2006 (saldo)	874.525.910	5,94%	1.749.052	1.749.052	0,20%
2007 (saldo) (2)	942.809.045	7,81%	4.714.045	4.617.708	0,50%
2008 (saldo) (2)	952.017.662	0,98%	4.760.088	4.617.584	0,50%
2009 (saldo)	930.351.311	-2,28%	4.651.757	4.202.682	0,50%
2010 (saldo)	944.740.329	1,55%	4.723.702	4.589.976	0,50%
2011 (saldo)	854.727.862	-9,53%	4.273.639	4.559.123	0,50%
2012 (saldo)	962.688.431	12,63%	4.813.442	4.633.383	0,50%
2013 (saldo)	984.791.337	2,30%	4.923.957	4.637.702	0,50%
2014 (saldo)	985.913.903	0,11%	4.929.570	4.284.353	0,50%
2015 (saldo)	1.000.234.089	1,45%	4.957.111	4.785.133	0,50%
2016 (saldo)	1.016.193.365	1,60%	5.043.699	4.878.796	0,50%
2017 (saldo)	1.026.004.269	0,97%	5.100.262	4.747.765	0,50%
2018 (saldo)	1.072.838.407	4,56%	5.328.975	4.923.471	6,00%
2019 (saldo)	1.094.493.171	2,02%	5.442.457	4.979.995	0,50%
2020 (saldo)	1.076.767.636	-1,62%	5.355.000	4.855.191	0,50%
2021 (acconto)	1.090.000.000	1,23%	5.445.000	1.544.612	0,50%

Importo Stimato

(1) Dal 2008 il reddito imponibile è quello pubblicato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, negli anni precedenti era quello pubblicato sul sito Ministero dell'Interno. Per gli anni 2019 e 2020 il reddito imponibile è stimato.

(2) Nel 2007 l'acconto dell'addizionale è stato versato dallo Stato, il saldo dall'Agenzia delle Entrate. L'Agenzia delle Entrate ha erroneamente versato parte dell'addizionale 2007 indicando anno 2008, pertanto consideriamo come gettito 2007 e 2008 la media dei due anni

(3) Gettito incassato al 31/12/2021

Dal 2009 è introdotta una soglia di esenzione fino a € 8.000, esclusivamente per i redditi da lavoro dipendente o da pensione (D.C.C. 196 del 22/12/2008).

Per il 2021 sono state confermate le misure sopra indicate.

Nel 2021 il dato accertato di competenza è pari ad € 4.953.384,59. Inoltre sono state accertate ulteriori quote di addizionale IRPEF, per euro 99.851,91, derivante dalla contabilizzazione di incassi relativi ad anni precedenti.

3.2.6. Canone Unico Patrimoniale

I commi da 816 a 847 della Legge di Bilancio 2020 (Legge 160/2019) introducono il nuovo “Canone unico patrimoniale” destinato dal 2021 ad assorbire i prelievi sull’occupazione di suolo pubblico e sulla pubblicità comunale.

In particolare il comma 816 istituisce, a decorrere dal 2021, il **Canone Unico di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria** che sostituisce la tassa per l’occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l’occupazione di spazi ed aree pubbliche, l’imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l’installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all’articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n.285. Il soggetto attivo di tale nuovo prelievo è individuato in Comuni, Province e Città Metropolitane. Il comma 817 prevede che il nuovo Canone debba essere disciplinato dai soggetti attivi in maniera tale da assicurare il gettito complessivamente derivante dai canoni e tributi in sostituzione dei quali è istituito il Canone stesso.

Il comma 837 della medesima Legge stabilisce che a decorrere dal 1° gennaio 2021 i comuni istituiscono il canone di concessione per l’occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate; lo stesso per gli operatori dei mercati sostituisce il canone per l’occupazione di spazi ed aree pubbliche ed il prelievo sui rifiuti.

Il comune di Carpi con deliberazione di Consiglio Comunale n° 29 del 30/03/2021 ha provveduto ad istituire il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e il canone mercatale di cui alla Legge 160/2019, ed ad approvare il relativo Regolamento volto a disciplinarne l’applicazione.

Contestualmente all’approvazione del Regolamento sono state previste - limitatamente all’anno 2021 – diverse agevolazioni con riferimento al presupposto del canone legato all’occupazione di suolo al fine di sostenere le attività del territorio.

Con tale misure – che affiancano ed integrano le agevolazioni previste dal legislatore nazionale in materia – si è disposta esenzione dal pagamento del Canone per occupazione suolo per tutto il 2021 per:

- occupazioni realizzate da imprese di pubblico esercizio di somministrazione di alimenti e bevande di cui alla Legge Regionale n° 14 del 26/07/2003;
- occupazioni realizzate da attività artigianali che vendono per asporto e che effettuano il consumo sul posto (a titolo esemplificativo gelaterie, pasticcerie, pizzerie al taglio, kebab,...)
- occupazioni di suolo realizzate da attività commerciali e artigianali in sede fissa e su aree pubbliche in strutture fisse (chioschi), per vendita merce/esposizione merce/portabiciclette/spazi di attesa per la clientela. Sono ricomprese in tale fattispecie le occupazioni di suolo realizzate da edicole.
- occupazioni di suolo realizzate da titolari delle autorizzazioni comunali per l'esercizio

dell'attività di Taxi con riferimento alla piazzola di sosta occupata.

- occupazioni di suolo realizzate con riferimento ad installazioni dello spettacolo viaggiante (a titolo esemplificativo reti elastiche, gonfiabili,...).
- occupazioni di suolo realizzate sino alla data del 31 dicembre 2021 da operatori che svolgono attività di commercio su aree pubbliche su posteggio ed in forma itinerante ivi compresi i cosiddetti "spuntisti", nonché dai produttori agricoli; tale agevolazione spetta per l'occupazione effettuata per lo svolgimento di tutti i mercati che si tengono sul territorio comunale.

Con deliberazione di Giunta Comunale n° 53 del 06/04/2021 sono state approvate le tariffe dei canoni di cui alla Legge 160/2019; le stesse sono state determinate in modo tale da garantire la sostanziale invarianza rispetto a quanto dovuto per le annualità precedenti.

Si segnala che - al fine di ulteriormente sostenere il territorio colpito dall'emergenza epidemiologica da Covid - l'Amministrazione Comunale è intervenuta con deliberazione di Giunta Comunale n° 82 del 11/05/2021 disponendo la proroga della scadenza del termine di versamento per il 2021 dal 31 maggio al 31 luglio.

Tabella 20 - Imposta pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni – Dal 2021 Canone Unico Patrimoniale – Quota espositiva pubblicitaria e pubbliche affissioni

ANNO	IMPORTI ACCERTATI IMPOSTA PUBBLICITÀ	IMPORTI ACCERTATI DIRITTO DI AFFISSIONE	IMPORTI ACCERTATI CANONE UNICO PATRIMONIALE - Esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni
2010	€. 838.520,45	€. 226.910,00	
2011	€. 814.241,92	€. 198.971,00	
2012	€. 733.949,79	€. 166.953,00	
2013	€. 754.887,26	€. 164.736,73	
2014	€. 788.724,19	€. 165.416,35	
2015	€. 751.041,40	€. 166.750,49	
2016	€. 744.926,86	€. 176.656,09	
2017	€. 699.441,73	€. 159.072,20	
2018	€. 769.710,01	€. 165.876,67	
2019	€. 806.617,44	€. 242.799,26	
2020	€. 639.897,05	€. 163.193,02	
2021			€ 738.366,78

3.3. Titolo II: trasferimenti

La gestione dei Trasferimenti correnti nell'esercizio 2021 rileva il seguente andamento:

Titolo 2 - Trasferimenti correnti (Competenza)	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI	%	INCASSI	%
	1	2	3	(3/2)	4	(4/3)
2.01.01 Da amministrazioni pubbliche	2.513.804,00	6.303.910,27	6.448.860,44	102,30%	5.431.327,99	84,22%
<i>Di cui: Trasferimenti correnti da</i> 2.01.01.01 <i>Amministrazioni Centrali</i>	1.126.000,00	4.225.087,27	4.743.401,07	112,27%	3.954.571,47	83,37%
<i>Di cui: Trasferimenti correnti da</i> 2.01.01.02 <i>Amministrazioni Locali</i>	1.387.804,00	2.078.823,00	1.705.459,37	82,04%	1.476.756,52	86,59%
<i>Di cui: Trasferimenti correnti da</i> 2.01.01.03 <i>Enti di Previdenza</i>	0,00	0,00	0,00		0,00	
<i>Trasferimenti correnti da</i> <i>Di cui: organismi interni e/o</i> 2.01.01.04 <i>unità locali della</i> <i>amministrazione</i>	0,00	0,00	0,00		0,00	
2.01.02 Da famiglie	0	200,00	200,00	100,00%	200,00	100,00%
2.01.03 Da imprese	216.300,00	221.300,00	49.105,12	22,19%	24.862,52	50,63%
2.01.04 Da istituzioni sociali private	649.000,00	319.000,00	150.150,00	47,07%	150,00	0,10%
2.01.05 Dall'unione europea e dal resto del mondo	150.635,26	150.635,26	70.532,84	46,82%	0,00	0,00%
<i>Di cui: Trasferimenti correnti</i> 2.01.05.01 <i>dall'Unione Europea</i>	150.635,26	150.635,26	70.532,84	46,82%	0,00	0,00%
<i>Di cui: Trasferimenti correnti</i> 2.01.05.02 <i>dal Resto del Mondo</i>	0,00	0,00	0,00		0,00	
Totale Titolo 2	3.529.739,26	6.995.045,53	6.718.848,40	96,05%	5.456.540,51	81,21%

Le entrate dello Stato, Regioni ed altri enti rappresentano nel 2021 il 12,04% delle entrate correnti, rispetto il 18,92% del 2020.

Tipologia	Accertamento 2018 di competenza	Accertamento 2019 di competenza	Accertamento 2020 di competenza	Accertamento 2021 di competenza	Differenza Acc.to 2021 - Acc.to 2020
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Pubbliche	3.716.138,60	3.326.547,15	10.133.445,47	6.448.860,44	- 3.684.585,03
- di cui: <i>Trasferimenti correnti da</i> <i>Amministrazioni Centrali</i>	2.865.828,30	2.327.188,47	8.851.868,33	4.743.401,07	- 4.108.467,26
- di cui: <i>Trasferimenti correnti da</i> <i>Amministrazioni Locali ed Enti di</i> <i>Previdenza</i>	850.310,30	999.358,68	1.281.577,14	1.705.459,37	423.882,23
Trasferimenti correnti da Famiglie			3.535,00	200,00	- 3.335,00
Trasferimenti correnti da Imprese	126.536,51	92.809,87	46.220,50	49.105,12	2.884,62
Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	561.000,00	513.860,00	387.787,00	150.150,00	- 237.637,00
Trasferimenti Correnti dall'unione Europea e dal resto del mondo	50.103,60	37.577,70	51.970,00	70.532,84	18.562,84
Totale	4.453.778,71	3.970.794,72	10.622.957,97	6.718.848,40	- 3.904.109,57

L'aumento che è stato registrato negli esercizi 2020-2021 rispetto all'accertato degli anni precedenti è dovuto essenzialmente ai trasferimenti correnti assegnati al Comune di Carpi per far fronte all'emergenza sanitaria da Covid-19 pari complessivamente a:

- oltre 6,74 milioni di euro (63,51% del totale dei trasferimenti correnti) per il 2020;
- oltre 3,27 milioni di euro (48,67% del totale dei trasferimenti correnti) per il 2021.

3.3.1. Trasferimenti statali e da altre amministrazioni pubbliche

Nel 2021 e 2020, rispetto agli anni precedenti, la principale variazione, di competenza, *relativa ai trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali e Locali* si riferisce ai trasferimenti straordinari per l'emergenza sanitaria da Covid-19.

	2017	2018	2019	2020	2021
1. dal MIUR, ai sensi della Legge 31/2008, a copertura dell'esclusione dell'imponibile TARI degli edifici scolastici; per l'esercizio 2016 si riferisce all'acconto dell'annualità 2016 - per il 2017 è stato introitato il saldo 2016 e tutta la quota di competenza 2017 – per il 2018 riguarda la sola competenza 2018	97.208	57.341	58.866	59.655	59.556
2. dal MIUR, ai sensi del Decreto Legge 95/2012, per la fruizione della mensa scolastica da parte del personale della scuola e per attività dei servizi scolastici; per l'esercizio 2016 si riferisce alle annualità 2015 e 2016	68.811	69.802	87.322	69.035	68.796
3. per rimborso delle spese sostenute per lo svolgimento di referendum ed elezioni	-	158.680	191.796	250.263	-
4. per trasferimento compensativi relativi a:					
- <i>minori introiti addizionale IRPEF, ai sensi dell'art. 1, Legge 244/2007 e art. 2 del DL 93/2008:</i>	182.856	179.906	212.709	282.628	263.224
- <i>minor gettito IMU terreni agricoli, ai sensi dell'art.1, comma 711, L.147/2013:</i>	238.360	238.360	234.673	234.673	234.673
- <i>minor gettito IMU per esenzione immobili merce, ai sensi dell'art.3 del DL. 102/2013</i>	87.412	87.412	86.060	86.060	86.060
- <i>minor gettito IMU su immobili ad uso produttivo (c.d. "Imbullonati"), ai sensi dell'art.1, c. 21, L. 208/15)</i>	20.896	20.896	20.896	20.896	20.896

Comune di Carpi

	2017	2018	2019	2020	2021
- minor gettito IMU per esenzione immobili inagibili in seguito del sisma 2012 - annualità 2015-2017	2.061.440	1.274.358	739.289	653.016	594.596
- minor gettito Fondo di Solidarietà Comunale per i comuni colpiti dagli eventi sismici del 2009 e del 2012, in applicazione dell'art. 14, c. 12bis, DL 244/2016	464.856	464.856	460.750	464.856	-
- minor gettito IMU - TASI - TARI immobili cittadini non residenti, ai sensi dell'art. 9-bis del DL 47/2014) - annualità 2015-2017	3.055	1.018	1.018	1.018	2.245
- rimborsi di tributi erroneamente incassati dallo Stato, ma di competenza del Comune	-	-	-	11.102	-
5. per pagamento interessi passivi su operazioni di indebitamento, ai sensi dell'art.1, c.540 della LS 190/2014	23.715	23.715	23.715	23.715	-
6. per rimborso oneri per accertamento medico legali relativi ad assenze per malattia, ai sensi dell'art.17, c. 5 DL 98/2011	15.545	10.363	-	-	-
7. per le segnalazioni effettuate all'Agenzia delle Entrate per contrastare l'evasione, ai sensi dell'art. 1, DL 203/2005 ed art. 18 del DL 78/2010	81.556	44.202	105.368	125.437	110.482
8. per particolari contribuzioni statali a fronte di progetti rivolti ai servizi sociali	19.500	80.600	5.837	-	18.152
- culturali	6.184	5.296	8.557	-	-
- sicurezza	-	-	-	-	3.000
9. per il cinque per mille del gettito IRPEF	20.293	19.963	18.051	34.359	20.246
10. per rimborso Credito IRES	6.301	2.817	8.349	6.403	-
11. per il rimborso spesa sostenuta per personale in aspettativa per motivi sindacali	-	14.372	33.209	-	-
12. per la restituzione delle riduzioni ex AGES a valere sul Fondo di Solidarietà Comunale	-	14.102		3.905	8.026
13. per estinzione anticipata di mutui e prestiti definiti con decreto del Direttore Centrale della Finanza Locale del 11/04/2018	-	97.768	145.354	-	-

Comune di Carpi

	2017	2018	2019	2020	2021
14. per i canoni di locazione e i contributi disagio abitativo, CAS, trasferiti dalla Regione Emilia Romagna (Agenzia Regionale di Protezione Civile)	511.029	415.248	344.127	297.435	232.088
15. per la gestione della delega in materia di formazione professionale, dalla Regione Emilia Romagna	196.418	107.166	87.344	87.344	87.344
16. per "Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli", dalla Regione Emilia Romagna; tale entrata è stata trasferita all'Unione delle Terre d'Argine;	113.811	34.586	124.366	102.642	
17. per "Fondo per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione", dalla Regione Emilia Romagna; tale entrata è stata trasferita all'Unione delle Terre d'Argine;	130.488	-	68.428	358.514	1.057.708
18. per fondo regionale barriere architettoniche LR 24/2001	50.523	46.544	-		
19. per progetti relativi alle politiche giovanili finanziati dalla Regione Emilia Romagna e dall'Azienda USL	57.500	90.933	83.842	85.194	78.278
20. per particolari contribuzioni regionali/altre amministrazioni locali a fronte di progetti specifici dei vari settori comprese contribuzioni per eventi calamitosi	126.988	88.434	112.815	92.345	164.883
21. per programma turistico di promozione locale, finanziato dalla Provincia di Modena; per l'esercizio 2016 si riferisce all'annualità 2015 mentre per il 2017 è stata accertata la quota di competenza 2016 e 2017	32.866	-		-	
22. per altre contribuzioni provinciali	5.583	2.531	3.051	3.062	3.368
23. per il progetto "Muoviti Muoviti" cofinanziato dal Comune di Soliera,	4.000	4.000	4.000	3.000	1.800
per le attività di tutela e controllo della popolazione canina dal Comune di Novi di Modena	26.076	26.606	25.454	30.400	30.400
24. contributo una tantum dall'Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti, ATERSIR; tale entrata è da riversare al gestore dei rifiuti AIMAG	84.534	-		-	

Comune di Carpi

	2017	2018	2019	2020	2021
25. contributo dall'ISTAT per il censimento permanente della popolazione e delle abitazioni	-	34.262	31.301	-	32.906
	4.737.803	3.716.139	3.326.548	3.386.958	3.178.727

TRASFERIMENTI PER EMERGENZA SANITARIA DA COVID-19

CONTRIBUTI MINISTERIALI					
Contributi di solidarietà alimentare				761.686	303.350
Contributo per sanificazione				138.173	-
Contributo per DPI e straordinario Polizia Locale				16.680	-
Contributo per centri estivi				161.091	160.461
Contributo per minori gettiti IMU				60.546	492.066
Contributi per minori gettiti COSAP				781.708	1.188.698
Contributi per agevolazioni TARI					700.506
Contributi per biblioteche				10.002	9.205
Fondo Funzioni Fondamentali				4.647.900	399.162

CONTRIBUTI AMMINISTRAZIONI LOCALI					
Contributo regionale per interventi sportivi				52.350	16.685
Contributo ATERSIR per gestione rifiuti				116.351	-
				6.746.488	3.270.134

TOTALE TRASFERIMENTI ANNI PF 2.1.1	4.737.803	3.716.139	3.326.548	10.133.445	6.448.860
---	------------------	------------------	------------------	-------------------	------------------

Tabella 21 - Indicatori di dipendenza dell'Ente dai trasferimenti statali

	2018	2019	2020	2021
E. TIT. 2 Tip. 01 Traf. correnti da amministrazioni centrali	2.865.828,30 = 5,5%	2.327.188,47 = 4,5%	8.851.868,33 = 15,8%	4.743.401,07 = 8,9%
E. TIT. 1+2+3	52.600.204,57	52.330.445,13	56.152.776,06	53.557.412,37

3.4. Titolo III: entrate extratributarie; proventi dei beni e servizi comunali, interessi, utili e proventi diversi

La gestione delle entrate Extratributarie nell'esercizio 2021 rileva il seguente andamento:

Titolo 3 - Entrate extratributarie		PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI	%	INCASSI	%
(Competenza)		(1)	(2)	(3)	(3/2)	(4)	(4/3)
3.01.00	Vendita di beni, servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	6.775.647	5.952.437	5.980.425	100,5%	4.518.571	75,6%
<i>Di cui: 3.01.01</i>	<i>Vendita di beni</i>	2.000	2.000	209	10,5%	209	100,0%
<i>Di cui: 3.01.02</i>	<i>Entrate dalla vendita e dall'erogazione di servizi</i>	1.785.512	1.505.672	1.637.135	108,7%	1.366.055	83,4%
<i>Di cui: 3.01.03</i>	<i>Proventi derivanti dalla gestione dei beni</i>	4.988.135	4.444.765	4.343.082	97,7%	3.152.306	72,6%
3.02.00	Proventi da attività di controllo e repressione irregolarità e illeciti	5.150	5.150	13.647	265,0%	13.647	100,0%
3.03.00	Interessi attivi	1.000	1.000	479	47,9%	479	100,0%
3.04.00	Altre entrate da redditi da capitale	1.886.000	2.129.353	2.129.353	100,0%	2.129.353	100,0%
3.05.00	Rimborsi e altre entrate correnti	1.005.790	923.629	685.038	74,2%	593.122	86,6%
Totale Titolo 3		9.673.587	9.011.569	8.808.942	97,8%	7.255.171	82,4%

Tabella 22 - Entrate extratributarie: composizione

Descrizione	Cons. 2017	Cons. 2018	Cons. 2019	Cons. 2020	Cons. 2021	Differenza Accertato 2021- Accertato 2020
Vendita di beni, servizi e proventi derivanti dalla gestione di beni	5.805.972	5.940.872	5.696.886	4.391.620	5.980.425	1.588.806
Proventi da attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	72.597	43.919	9.530	31.852	13.647	-18.205
Interessi attivi	891	275	327	175	479	304
Entrate da redditi di capitale	1.242.526	1.405.780	1.823.875	1.886.409	2.129.353	242.943
Rimborsi e altre entrate correnti	1.015.809	761.320	803.372	793.765	685.038	-108.727
Totale titolo 3	8.137.794	8.152.165	8.333.989	7.103.821	8.808.942	1.705.120

Gli introiti allocato alla tipologia denominata "Vendita beni, servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni" ricomprende tutte le entrate da tariffa dei servizi erogati direttamente dal comune nonché i canoni e gli affitti attivi.

Nel corso degli anni diversi servizi sono passati in gestione all'Unione Terre d'Argine e non trovano quindi più evidenza diretta nel bilancio finanziario del comune.

Dal 2021 è stato istituito il Canone Unico Patrimoniale in sostituzione dell'imposta di pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni (entrambi contabilizzati fino al 2020 nelle entrate tributarie in quanto aventi natura di tributi) e della COSAP.

Si riporta di seguito il dettaglio delle Entrate extratributarie – **Vendita di beni, servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni.**

Tabella 23 - Entrate extratributarie, dettaglio

Vendita di beni, servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021	Consuntivo 2021 - Consuntivo 2020
Proventi Teatro, Museo, Biblioteca	292.398	310.984	315.323	44.587	132.698	88.111
Proventi Sport	52.859	54.987	39.760	11.788	40.351	28.564
Proventi Onoranze Funebri	594.396	473.497	456.709	466.012	462.335	-3.677
Ruoli Coattivi	25.091	13.578	3.967	5.493	5.681	189
Proventi Concessioni Precarie e Territorio	14.784	42.162	9.729	11.337	14.110	2.772
Proventi Bagni Pubblici	471	322	292,1	246	358	111,3
Proventi farmacia comunale	62220	113.460	127.675	178.590	217.529	38.940
Diritti di segreteria	183.565	194.208	213.558	227.787	429.871	202.084
Proventi da Parcometri	56.570	328.182	328.483	210.808	199.197	-11.611
Fitti Attivi	1.338.831	1.166.524	1.112.961	749.911	784.020	34.109
Canoni Concessori uso reti di distribuzione gas ed acqua, depurazione e fognature	1.510.065	1.464.148	1.418.230	1.372.313	1.326.396	-45.917
Canoni concessioni cimiteriali	196.399	277.156	191.133	95.567	300.909	205.342
Canoni COSAP	1.362.293	1.372.205	1.335.486	902.237	116.139	-786.098
Canone Unico Patrimoniale - Quota esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni					738.367	738.367
Canone Unico Patrimoniale - Quota occupazione suolo pubblico e canone mercatale					1.066.660	1.066.660
Altri proventi	116.030	129.459	143.579	114.944	145.804	30.860
TOTALE	5.805.972	5.940.872	5.696.886	4.391.620	5.980.425	1.588.806

Le voci "Proventi Teatro, Museo, Biblioteca" e "Proventi da Parcometri" nel 2021, come per il 2020, hanno continuato a registrare un calo per effetto del COVID.

Nel 2021 sono stati accertati Euro 217.529,21 di *proventi per la concessione del servizio delle farmacie comunali*; in particolare le quote esigibili nell'anno di riferimento, sulla base dei contratti di servizio, sono relative a: canoni fissi una tantum pari ad euro 18.300,00, canoni fissi annuali pari a complessivi euro 58.560,00 ed a canoni variabili pari ad Euro 140.669,21.

Nel 2021 sono stati accertati in bilancio *i proventi da parcometri* installati sul territorio comunale per complessivi Euro 199.197,02. Fino al 2017 il servizio dello svuotamento dei parcometri della sosta a pagamento era gestito in concessione da SETA SPA.

L'articolo 7, comma 7 del D. Lgs. 285/1992, così come modificato dalla Legge di stabilità 2014, dispone che i proventi dei parcheggi a pagamento sono destinati alla installazione, costruzione e gestione di parcheggi in superficie, sopraelevati o sotterranei, e al loro miglioramento nonché ad interventi per il finanziamento del trasporto pubblico locale e per migliorare la mobilità urbana.

L'importo incassato è stato destinato al finanziamento di Euro 35.380,49 per il servizio di manutenzione e raccolte monete e per Euro 163.816,53 per il trasporto pubblico locale e per il miglioramento della mobilità urbana.

Rispetto ai dati del 2020, si evidenziano inoltre:

- la decurtazione annuale del 4% dei *canoni di concessione dell'uso del servizio idrico integrato* (- € 45.917,13);
- l'aumento dei canoni derivanti dalla gestione dei servizi e delle attività cimiteriali come previsto dalla nuova convenzione affidata (+ € 205.341,96);
- un aumento del 4,55% dei fitti attivi (+ 34.108,95) nonostante siano stati riconosciuti alcune riduzioni sui fitti attivi esistenti per l'emergenza COVID.
- si iscrivono tra le entrate extratributarie la quota del Canone Unico Patrimoniale relativa all'esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, prima entrate tributarie, per Euro 738.366,78;
- un aumento del 31,10% della quota del Canone Unico Patrimoniale relativa all'occupazione del suolo pubblico e canone mercatale 2021 rispetto alla COSAP 2019 per Euro 280.561,89; in tale aumento sono considerati anche Euro 116.138,82 di sopravvenienze attive COSAP incassate nell'esercizio 2021.

I diritti di segreteria registrano un aumento di Euro 202.084,03 rispetto al 2020; tale incremento è dovuto principalmente ad un aumento nelle tariffe dei diritti di segreteria per il servizio "PIANIFICAZIONE E SOSTENIBILITA' URBANA – EDILIZIA PRIVATA" a partire dall'esercizio 2020.

Sul Comune di Carpi, la classificazione ministeriale, inserita con il D.Lgs. 118/2011, alla voce "**Proventi da attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti**", che si riferisce principalmente alle contravvenzioni al Codice della Strada, trova risorse di scarsa rilevanza in quanto la gestione del Servizio Polizia Municipale è affidata all'ente Unione delle Terre d'Argine.

Comune di Carpi

Rimane in capo al Comune di Carpi solo la riscossione coattiva relativa ad incassi da contravvenzioni al Codice della Strada emesse prima dell'anno 2006, anno in cui è avvenuto il passaggio all'Unione del servizio.

Le entrate iscritte a bilancio, pari a € 13.647,11, sono riportate in dettaglio nella tabella che segue.

Tabella 24 - Proventi dalla gestione dei beni, dettaglio

PROVENTI DALLA GESTIONE DEI BENI	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Cons. 2021 - Cons. 2020
	2018	2019	2020	2021	
Polizia Municipale Ruoli Coattivi ante 2006	34.673	2.365	1.894	660	- 1.233
Indennità risarcitoria per condoni/abusi in zone a vincolo paesaggistico	4.254	2.115	-	7.842	7.842
Sanzioni per inadempimenti obblighi convenzioni urbanistiche	4.993	4.993	16.358	4.994	- 11.364
Sanzioni per inadempimenti obblighi contrattuali	-	-	3.000	-	- 3.000
Altre contravvenzioni a leggi e regolamenti	-	57	10.600	150	- 10.450
TOTALE	43.919	9.530	31.852	13.647	- 18.205

La tipologia denominata "**Interessi attivi**" registra un gettito trascurabile (€ 478,86) a causa della normativa vigente che ha tolto al Comune di Carpi la possibilità di beneficiare dell'utilizzo della propria liquidità.

Per quanto riguarda le "**Entrate da redditi da capitale**", nell'anno 2021 sono stati accertati € 2.129.352,70 interamente attribuibili ai dividendi distribuiti da AIMAG S.p.A..

Si riporta di seguito l'andamento delle entrate da redditi da capitale degli anni 2014-2021:

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Dividendi incassati da società partecipata AIMAG	871.608	870.916	1.132.676	1.242.530	1.405.780	1.823.875	1.886.409	2.129.353

<i>differenza rispetto all'anno precedente</i>		-692	261.759	109.854	163.250	418.095	62.534	242.943
--	--	------	---------	---------	---------	---------	--------	---------

L'ultima tipologia di entrata extratributaria, "**Rimborsi e altre entrate correnti**", che nel 2021 ha registrato un accertato complessivo pari ad Euro 685.037,65, ha caratteristiche residuali rispetto alle precedenti ed annovera principalmente i seguenti rimborsi:

- € 434.594,86 per il rimborso dall'Unione delle Terre d'Argine per i servizi di supporto, per lo sportello unico alle attività produttive, per spese di comunicazione;
- € 38.630,00 relativi alle entrate dagli spettacoli svolti nel teatro comunale per conto di ATER, Associazione Teatrale Emilia Romagna, ed altri organizzatori impegnati per pari importo in spesa;
- € 83.587,07 per rimborso personale comandato.

Tabella 25 - Indicatori: incidenza entrate extratributarie

	2018	2019	2020	2021
INCIDENZA ENTRATE EXTRATIBUTARIE				
E. TIT. 3	8.152.165,20 = 15,06%	8.333.989,22 = 15,84%	7.103.821,18 = 12,65%	8.808.941,61 = 16,45%
E. TIT. 1+2+3	54.117.666,14	52.600.204,57	56.152.776,06	53.557.412,37

3.5 Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, rappresentando una forma di garanzia poste a tutela del mantenimento degli equilibri di bilancio, va costantemente monitorato, alla luce delle dinamiche prodotte dalla gestione delle entrate. Il rendiconto della gestione è l'ultimo momento di un esercizio finanziario per la valutazione di congruità del Fondo Crediti di dubbia e difficile esazione.

Il principio contabile 4.2, allegato al D.Lgs. 118/2011, dispone che in sede di rendiconto della gestione si effettui la verifica della congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonata nel risultato di amministrazione, facendo riferimento all'importo complessivo dei residui attivi, sia di competenza dell'esercizio cui si riferisce il rendiconto, sia degli esercizi precedenti.

L'ente in particolare ha:

- ✓ individuato i residui attivi che presentano un grado di rischio nella riscossione, tale da rendere necessario l'accantonamento al fondo, tenendo conto che, così come dispone il principio contabile succitato non richiedono l'accantonamento al fondo:
 1. i crediti da altre amministrazioni pubbliche, in quanto destinate ad essere accertate a seguito dell'assunzione dell'impegno da parte dell'amministrazione erogante;
 2. i crediti assistiti da fideiussione;
 3. le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi sono accertate per cassa.
- ✓ determinato l'importo dei residui complessivo come risultano al 31/12/2021, a seguito dell'operazione di riaccertamento ordinario, per ciascuna capitolo di entrata/titolo, tipologia, categoria di entrata individuata al punto precedente;
- ✓ scelto il metodo di calcolo ed in particolare: media semplice dei rapporti annui per tutte le entrate correnti e media semplice fra il totale incassato e il totale accertato per l'entrata di parte investimenti (permessi da costruire). La media è stata calcolata per tutte le entrate correnti e investimenti per singolo capitolo tranne per le sponsorizzazioni per le quali il calcolo è stato fatto per titolo, tipologia, categoria (PF 2.01.03);
- ✓ calcolato il FCDE, assumendo i dati dei residui attivi al 1° gennaio dei cinque esercizi precedenti (2017-2021) e delle riscossioni in conto residui intervenute nei medesimi esercizi.

Il Comune di Carpi si precisa inoltre che:

- ✓ non ha disavanzo da ripianare, ai sensi dell'art. 39-quater, c. 1 del D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, generato dalla diversa modalità di calcolo dell'accantonamento al FCDE a partire dal rendiconto 2020;
- ✓ non ha in bilancio residui attivi relativi a crediti iscritti a ruolo dal 2000 al 2010 né di importo fino a 1.000,00 euro (di cui all'art. 4 del D.L. 119/2018, per il quale la norma richiede lo stralcio automatico) né di importo superiore. Le entrate derivanti da ruoli emessi fino al 2014 continuano ad essere accertati nel momento in cui avviene l'incasso effettivo;
- ✓ ha eliminato dei crediti per inesigibilità dal conto del bilancio, per complessivi Euro 1.243.528,05, assistiti per pari importo da FCDE, ma sono stati mantenuti nello Stato Patrimoniale, come previsto dall'art. 230, comma 5, TUEL, in quanto non prescritti;
- ✓ ai fini del calcolo della percentuale di riscossione non ha usufruito dell'agevolazione prevista dall'art. 107-bis del DL 18/2020 come modificato dall'art. 30-bis DL 41/2021 (possibilità di calcolare il FCDE dei titoli 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021).
- ✓ per il 2021, sulla base dell'analisi dei residui attivi a rischio riscossione, ha inserito per il primo esercizio un accantonamento per le entrate da permessi da costruire.

Tabella 26 - Fondo crediti dubbia e difficile esazione

TITOLO – TIPOLOGIA	Dettaglio entrata	Provenienza residui	Residuo iniziale (b ₁) Incassato in conto residuo (b ₂) Importi inesigibili ed insussistenti nell'anno (b ₃)	Residui attivi al 31/12/2021	% di accantonamento TEORICO al FCDE (*) (c)	IMPORTE TEORICO DEL FONDO (d) = (a) x (c) (e) = (b) x (c)	FCDE accantonato negli esercizi 2020 e precedenti	TOT. F.C.D.E. CONSUNTIVO 2021 (f)	% di accantonamento REALE al FCDE 2021 (*) (g) = (f) / (a+b)
TITOLO I - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA									
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	Recupero evasione IMU voce di bilancio: 28.00.03	Residui attivi formati nell'esercizio 2021 (a)		1.211.294,57	92,11%	1.115.747,65		1.150.000,00	95,55%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	4.249.484,47	2.713.388,60		2.499.356,51	4.109.000,00	2.600.000,00	
			- 308.586,99						
		Totale			3.924.683,17		3.615.104,16	4.109.000,00	3.750.000,00
Recupero evasione TASI voce di bilancio: 58.00.02	Residui attivi formati nell'esercizio 2021 (a)			11.245,08	77,22%	8.683,91		9.000,00	83,33%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	145.901,52	77.563,70		59.897,87	141.000,00	65.000,00	
			- 18.194,08						
		Totale			88.808,78		68.581,78	141.000,00	74.000,00
TOTALE TITOLO 1				4.013.491,95		3.683.685,94	4.250.000,00	3.824.000,00	
TITOLO II - TRASFERIMENTI CORRENTI									
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	Sponsorizzazioni varie a finanziamento dei diversi settori dell'ente Piano Finanziario 2.1.3	Residui attivi formati nell'esercizio 2021 (a)		24.242,60	32,31%	7.832,13		8.000,00	36,20%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	46.965,98	1.999,99		646,14	3.015,00	1.500,00	
			- 44.965,99						
	Totale			26.242,59		8.478,27	3.015,00	9.500,00	
TOTALE TITOLO 2				26.242,59		8.478,27	3.015,00	9.500,00	

Comune di Carpi

TITOLO – TIPOLOGIA	Dettaglio entrata	Provenienza residui	Residuo iniziale (b ₁) Incassato in conto residuo (b ₂) Importi inesigibili ed insussistenti nell'anno (b ₃)	Residui attivi al 31/12/2021	% di accantonamento TEORICO al FCDE (*) (c)	IMPORTE TEORICO DEL FONDO (d) = (a) x (c) (e) = (b) x (c)	FCDE accantonato negli esercizi 2020 e precedenti	TOT. F.C.D.E. CONSUNTIVO 2021 (f)	% di accantonamento REALE al FCDE 2021 (*) (g) = (f) / (a+b)
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE									
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	Proventi da servizi sportivi voce di bilancio: 570.00.02	Residui attivi formati nell'esercizio 2021 (a)		27.142,43	70,18%	19.047,50		20.000,00	74,59%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	13.559,78	5.033,72		3.532,47	12.700,00	4.000,00	
		-	7.530,06						
		-	996,00						
		Totale		32.176,15		22.579,97	17.000,00	24.000,00	
	Proventi da servizio onoranze funebri voce di bilancio: 600.00.01	Residui attivi formati nell'esercizio 2021 (a)		52.674,07	54,11%	28.501,15		35.000,00	70,80%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	82.097,36	27.838,10		15.062,78	60.000,00	22.000,00	
		-	41.090,43						
		-	13.168,83						
		Totale		80.512,17		43.563,93	60.000,00	57.000,00	
	Proventi da fitti sale espositive e conferenze voce di bilancio: 800.00.05	Residui attivi formati nell'esercizio 2021 (a)		1.130,46	54,31%	613,92		700,00	74,87%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b) (*)	4.805,29	1.407,39		764,31	4.015,00	1.200,00	
		-	2.347,89						
		-	1.050,01						
		Totale		2.537,85		1.378,22	4.015,00	1.900,00	
	Proventi da fitti e utilizzi Teatro voci di bilancio 800.00.04 e 560.00.13	Residui attivi formati nell'esercizio 2021(a)		1.817,80	48,55%	882,47		1.000,00	69,00%
Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)		2.842,60	2.530,28	1.228,35		2.000,00	2.000,00		
-		141,52							
-		170,80							
	Totale		4.348,08		2.110,82	2.000,00	3.000,00		

Comune di Carpi

TIPOLO – TIPOLOGIA	Dettaglio entrata	Provenienza residui	Residuo iniziale (b ₁) Incassato in conto residuo (b ₂) Importi inesigibili ed insussistenti nell'anno (b ₃)	Residui attivi al 31/12/2021	% di accantonamento TEORICO al FCDE (*) (c)	IMPORTE TEORICO DEL FONDO (d) = (a) x (c) (e) = (b) x (c)	FCDE accantonato negli esercizi 2020 e precedenti	TOT. F.C.D.E. CONSUNTIVO 2021 (f)	% di accantonamento REALE al FCDE 2021 (*) (g) = (f) / (a+b)
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE									
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	Canone di telefonia mobile voce di bilancio 800.00.01	Residui attivi formati nell'esercizio 2021(a)		126.130,70	20,10%	25.355,93		50.000,00	60,76%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	321.835,54 - 234.006,16 0,06	87.829,32		17.656,24	80.000,00		
		Totale		213.960,02		43.012,17	-	130.000,00	
Proventi da concessioni di siti per impianti fotovoltaici voce di bilancio: 800.00.28	Residui attivi formati nell'esercizio 2021(a)		-	-	59,73%	-		-	100,00%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	70.964,22 - -	70.964,22		42.388,13	57.000,00	70.964,22	
		Totale		70.964,22		42.388,13	57.000,00	70.964,22	
Proventi da fitti Palestre voce di bilancio: 800.00.13	Residui attivi formati nell'esercizio 2021(a)		-	-	12,89%	-		-	0,00%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	3.050,00 - 3.050,00	-		-	1.000,00	-	
		Totale		-		-	-	1.000,00	
Proventi da concessioni precarie voce di bilancio 680.00.06	Residui attivi formati nell'esercizio 2021(a)			135,00	73,42%	99,12		100,00	74,07%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b) (*)	471,00 - 101,00 - 370,00	-		-	420,00	-	
		Totale		135,00		99,12	420,00	100,00	
COSAP/Canone Unico Patrimoniale (quota occupazione suolo pubblico e canone mercantile) voce di bilancio 830.00.01 e 840.00.02	Residui attivi formati nell'esercizio 2021(a)			145.116,26	26,88%	39.004,20		40.000,00	27,56%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	289.198,42 - 289.198,42 -	-		-	130.000,00	-	
		Totale		145.116,26		39.004,20	52.000,00	40.000,00	
TOTALE TITOLO 3				549.749,75		194.136,57		326.964,22	
Tipologia 501: Altre entrate in conto capitale	Permessi di costruire voce di bilancio 1250.00.01	Residui attivi formati nell'esercizio 2021 (a)		948.357,00	24,21%	229.597,23		229.600,00	24,22%
		Residui attivi formati in anni precedenti al 2021 (b)	317.057,22 - 162.264,22 - 136.905,32	17.887,68		4.330,61	4.400,00		
		Totale		966.244,68		233.927,84	-	234.000,00	
TOTALE TITOLO 4				966.244,68		233.927,84		234.000,00	

FCDE PER ENTRATE DI PARTE CORRENTE

TOTALE FCDE CORRENTE ACCANTONATO NEGLI ESERCIZI 2020 E PRECEDENTI	A	4.520.150,00
UTILIZZO FCDE CORRENTE AL 31/12/2021 PER INESIGIBILITÀ DICHIARATE A CONSUNTIVO 2021	B	- 1.243.528,05
TOTALE FCDE CORRENTE AL 31/12/2021 A COPERTURA DEI RESIDUI DELL'ESERCIZIO 2020 E PRECEDENTI	C	2.846.664,22
TOTALE FCDE CORRENTE AL 31/12/2021 A COPERTURA DEI RESIDUI FORMATISI NELL'ESERCIZIO 2021	D	1.313.800,00
TOTALE FCDE CORRENTE AL 31/12/2021 A COPERTURA DEI RESIDUI FORMATISI NELL'ESERCIZIO 2021	E= C+D	4.160.464,22
<i>FCDE NON NECESSARIO ALLA PROTEZIONE DEI CREDITI RELATIVI ALLE ANNUALITÀ 2021 E PRECEDENTI E VINCOLATO ALLA TUTELA DEI CREDITI STANZIATI IN ANNUALITÀ SUCCESSIVE</i>	<i>F=A+B-C</i>	<i>429.957,73</i>

FCDE PER ENTRATE DI PARTE INVESTIMENTI

TOTALE FCDE DI PARTE INVESTIMENTI ACCANTONATO NEGLI ESERCIZI 2020 E PRECEDENTI	A	-
UTILIZZO FCDE DI PARTE INVESTIMENTI AL 31/12/2021 PER INESIGIBILITÀ DICHIARATE A CONSUNTIVO 2021	B	-
TOTALE FCDE DI PARTE INVESTIMENTI AL 31/12/2021 A COPERTURA DEI RESIDUI DELL'ESERCIZIO 2020 E PRECEDENTI	C	4.400,00
TOTALE FCDE DI PARTE INVESTIMENTI AL 31/12/2021 A COPERTURA DEI RESIDUI FORMATISI NELL'ESERCIZIO 2021	D	229.600,00
TOTALE FCDE DI PARTE INVESTIMENTI AL 31/12/2021 A COPERTURA DEI RESIDUI FORMATISI NELL'ESERCIZIO 2021	E= C+D	234.000,00

Considerato l'andamento degli incassi in conto residui, il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato negli anni 2020 e precedenti (4.520.150,00 Euro) è congruo sia per essere utilizzato a copertura delle inesigibilità dichiarate a conclusione dell'esercizio 2021 (1.243.528,05 Euro), sia per essere di nuovo accantonato a copertura dei medesimi residui – anno 2020 e precedenti - (2.846.664,22 Euro). L'andamento degli incassi sui residui consente inoltre di liberare una quota del FCDE di Euro 429.957,73 che viene vincolato al FCDE di annualità successive al 2021.

L'accantonamento al FCDE al 31/12/2021 ammonta complessivamente a 4.394.464,22 Euro e diminuisce di 125.686 Euro (-3%) rispetto a quanto risultava necessario accantonare al 31/12/2020 e nonostante il nuovo accantonamento per il 2021 a tutela delle entrate di parte investimenti, pari ad Euro 234.000,00.

3.6. Le spese correnti

Nel 2021, la capacità di attivazione delle spese rispetto alle dotazioni finanziarie è stata pari all'89,29% di impegnato rispetto alle previsioni definitive.

Tabella 27 - Spesa corrente: percentuale di realizzazione

Descrizione	Anno	Previsione Iniziale	Previsione Assestata	Impegni	Pagamenti	% realizzazione
Spese correnti	2017	50.827.322,64	53.256.473,35	45.875.130,26	37.327.125,64	86,14%
Spese correnti	2018	52.261.292,71	54.089.474,00	46.694.024,32	43.728.161,05	86,33%
Spese correnti	2019	53.405.921,67	55.413.129,40	46.800.860,12	47.940.629,14	84,46%
Spese correnti	2020	53.788.262,89	56.034.298,44	49.151.005,48	38.850.387,99	87,72%
Spese correnti	2021	52.809.945,42	56.989.798,10	50.884.680,30	39.600.546,96	89,29%

Le voci più rilevanti che contribuiscono a determinare la differenza tra previsione definitiva e impegnato sono:

- € 1.313.800,00 per il Fondo crediti di dubbia esigibilità che non deve essere impegnato, ma costituisce, dopo apposita rideterminazione, accantonamento sull'avanzo dell'esercizio;
- € 858.696,63 per il Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente;
- € 18.892,00 per il Fondo di riserva;
- € 419.157,77 per altri accantonamenti (indennità di fine mandato del sindaco, fondo passività potenziali e oneri per rinnovo contrattuale del personale dipendente);
- € 1.698.097,41 per entrate a destinazione vincolata accertate nel 2021 e le cui relative spese non sono state impegnate e sono state vincolate nell'avanzo di amministrazione.

Tenuto conto dei predetti fondi e delle quote di spesa finanziate da contributi non effettuate e pertanto vincolate nell'avanzo di amministrazione, la percentuale di realizzazione delle spese correnti sale al 96,85%.

Le spese correnti, nel bilancio armonizzato secondo gli schemi definiti dal D.P.C.M. 28/12/2011, sono suddivise per "macroaggregati" sulla base della classificazione dei fattori produttivi. La tabella che segue mostra il confronto tra gli ultimi quattro anni.

Tabella 28 - Spesa corrente per macroaggregato

	2018	2019	2020	2021	Scostamento	%
	Impegni	Impegni	Impegni	Impegni		
Redditi da lavoro dipendente	8.484.887,89	7.929.039,33	8.347.563,40	8.353.535,67	5.972,27	0,07%
Imposte e tasse a carico dell'ente	732.987,98	705.372,28	737.312,54	760.352,01	23.039,47	3,12%
Acquisto di beni e servizi	10.785.596,47	10.548.851,17	9.886.535,20	11.191.810,21	1.305.275,01	13,20%
Trasferimenti correnti	25.090.570,58	26.235.357,00	28.276.436,33	29.613.955,80	1.337.519,47	4,73%
Interessi passivi	275.709,29	155.562,66	112.932,46	111.474,29	-1.458,17	-1,29%
Altre spese per redditi da capitale	243121,64	0,00	0,00	0,00	0,00	
Rimborsi e poste correttive delle entrate	230.348,08	388.009,68	1.098.327,29	206.563,09	-891.764,20	-81,19%
Altre spese correnti	850.802,39	838.668,00	691.898,26	646.989,23	-44.909,03	-6,49%
Totale TITOLO 1	46.694.024,32	46.800.860,12	49.151.005,48	50.884.680,30	1.733.674,82	3,53%

Le spese correnti aumentano complessivamente del 3,53% rispetto all'esercizio precedente.

Essendo il Comune in Unione, si evidenzia che la voce "**Redditi da lavoro dipendente**" nella tabella precedente si riferisce solo al personale assegnato all'Ente.

La voce "**Acquisto di beni e servizi**" aumenta del 13,20% rispetto al 2020 (pari ad Euro 1.305.275,01 euro). Tali aumenti in particolare si registrano:

- sul piano finanziario "Utenze e canoni" (P.F. 1.3.2.5): + 506.434,21 (+ 23% rispetto al 2020);
- sul piano finanziario "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" (PF 1.3.2.13): + 358.205,52 (+ 36% rispetto al 2020);
- sul piano finanziario relativo all'organizzazione eventi (PF 1.3.2.2): + 310.937,81 (+79% rispetto al 2020). Tale voce si riporta ai livelli pre COVID dell'esercizio 2019 (2019= 679.118,68 – 2020 = 394.596,86 – 2021 = 705.534,67).

La variazione nella voce "**Trasferimenti correnti**" è dovuta principalmente all'incremento dei trasferimenti specifici erogati all'Unione delle Terre d'Argine a sostegno delle attività per fronteggiare l'emergenza Covid-19. Si rimanda al paragrafo 3.1.1 ove sono indicati gli importi dettagliati che complessivamente ammontano ad Euro 1.353.509,00.

Si rileva la riduzione degli "**Interessi passivi**", di oltre 160 mila euro rispetto all'annualità 2018, dovuta sia all'assenza del ricorso all'indebitamento negli anni 2017-2019 sia all'operazione di

rimborso anticipato di due prestiti obbligazionari effettuata nell'esercizio 2018.

Nel 2018 si è proceduto all'operazione di rimborso anticipato di due prestiti obbligazionari. L'importo speso a titolo di indennizzo per l'estinzione anticipata, impegnato alla voce "**Altre spese per redditi da capitale**", è pari ad Euro 243.121,64. Tale spesa è stata interamente finanziata con contributo ministeriale definito in via provvisoria con decreto del Direttore Centrale della Finanza Locale del 11/04/2018 ed in via definitiva con decreto del 26 marzo 2019.

La voce "**Rimborsi e poste correttive delle entrate**" per il 2021 registra dei valori in linea con gli esercizi precedenti al 2020; si precisa che nell'esercizio 2020 l'aumento è dovuto essenzialmente alla spesa pari ad Euro 826.194,57 relativa al riversamento ad AIMAG per riequilibrare il PEF rifiuti 2020 al fine di ridurre gli oneri a carico degli utenti TARI per le annualità successive al 2020.

Le "**Altre spese correnti**" 2021 sono in linea con il valore 2020; le riduzioni rispetto al 2019 e agli anni precedenti è dovuta principalmente alla riduzione dell'impegnato per la gestione IVA (commerciale e per la sterilizzazione dell'IVA da incassare da Pubbliche Amministrazioni e da società partecipate o controllate nonché da società quotate in Borsa).

3.6.1. Personale

Al fine della razionalizzazione, programmazione e controllo della spesa, il Settore 2° Servizi al personale, attivo in Unione dal 2012, effettua in modo continuativo il monitoraggio della spesa di personale dei quattro Comuni, compreso quello di Carpi, e dell'Unione stessa. Il monitoraggio ricomprende anche un controllo complessivo di ambito territoriale in modo da assicurare il rispetto dei vincoli normativi, sia presso gli enti che nell'insieme dell'ambito territoriale cui gli stessi appartengono. A fronte del tendenziale contenimento della dinamica della spesa di personale, lo sforzo che l'amministrazione intende perseguire è quello di mantenere e ove possibile migliorare il livello di efficienza e qualità, anche rivedendo l'organizzazione interna, per assicurare la piena continuità dell'attività di uffici e servizi.

La Corte dei Conti, nel corso del 2009, ha richiesto ai Comuni facenti parte di Unioni di considerare, nel computo della spesa complessiva del personale, la quota parte degli oneri sostenuti dall'Unione per il proprio personale (deliberazione n. 469/2009 della Sezione Regionale di Controllo dell'Emilia-Romagna). Successivamente, l'art. 14, comma 7, del decreto legge del 31 maggio 2010, n. 78 convertito con modificazioni dalla legge 122/2010, ha riscritto l'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, prevedendo il consolidamento della spesa di personale tra Comune e Unione.

Il "ribaltamento" della spesa di personale dell'Unione sui singoli Comuni avviene procedendo all'attribuzione ad ognuno di essi della spesa del personale corrispondente al personale trasferito in Unione, sommando alla stessa una quota parte delle spese non ripartibili, quale ad esempio le nuove assunzioni. Questa quota parte è attribuita in modo da riflettere su ogni Comune la differenza di spesa registrata nell'ambito territoriale complessivo. La quota parte dell'Unione Terre d'Argine ribaltata sui singoli Comuni è al netto delle componenti escluse.

Il "ribaltamento" della spesa di personale dell'ASP sul Comune è avvenuto all'origine considerando la sola spesa relativa al personale da reintegrare in caso di scioglimento dell'azienda.

Tutto ciò premesso, per l'anno 2021, a rendiconto dell'esercizio finanziario, il Comune di Carpi ha rispettato tutti i vincoli di legge relativi alla spesa di personale, e nello specifico:

a) il vincolo che impone l'obbligo di contenimento della spesa di personale entro il valore medio della spesa del triennio 2011-2013, disposto per i Comuni dall'art. 1, commi 557 e 557-*quater* della L. 296/2006, come da ultimo modificato dall'art. 3, comma 5-bis del D.L. 90/2014 convertito in L. 114/2014;

b) i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 e ss.mm.ii., sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, che non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

c) il vincolo previsto dall'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 75/2017, relativo all'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, che non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016, confermato o adeguato in aumento ai sensi dell'art. 33, c. 2 del d.l. 34/2019.

Di seguito si riportano i prospetti dimostrativi del rispetto dei vincoli citati in sede di rendiconto dell'esercizio finanziario 2021 del Comune di Carpi.

Tabella 29) - Spesa di personale: rispetto del vincolo di contenimento della spesa totale entro il valore medio del triennio 2011-2013 (commi 557 e 557-quater, L. 296/2006)

SPESA TOTALE DI PERSONALE (*) (comma 557, consolidata Comune + Unione)	Limite = valore medio 2011-2013	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021
Macroaggregati						
Spese macroaggregato 01 Redditi da lavoro dipendente	11.269.287,33	8.294.962,95	8.484.887,89	7.929.039,33	8.347.563,40	8.353.535,67
Spese macroaggregato 02 IRAP	681.722,67	478.656,12	481.822,19	450.185,66	483.201,54	483.612,02
Spese macroaggregato 03 Acquisto di beni e servizi	59.258,18	130.320,58	110.075,62	118.526,83	116.263,47	161.489,92
Spese macroaggregato 09 Rimborsi per spese di personale (**)		6.000,00	37.374,54	38.899,36	47.552,18	39.633,75
Unione e partecipate						
Ribaltamento quota spesa personale trasferito ad ASP	197.499,00	197.499,00	197.499,00	197.499,00	72.137,98	17.440,98
Ribaltamento quota spesa personale Unione Terre d'Argine	9.619.886,45	10.771.051,00	11.105.208,00	10.493.755,27	10.855.047,18	10.936.054,04
(+) Totale spese personale (A)	21.827.653,63	19.878.489,65	20.417.867,24	19.227.905,45	19.921.765,75	19.991.766,38
(-) Totale componenti escluse (B)	2.379.698,26	1.695.331,95	1.923.460,83	1.817.236,57	1.982.612,16	1.775.009,01
(=) Totale componenti assoggettate al limite di spesa (A-B)	19.447.955,37	18.183.157,70	18.494.406,41	17.410.668,88	17.939.153,59	18.216.757,37

(*) Le componenti positive e negative sono state determinate includendo ed escludendo le voci di spesa individuate dalla Corte dei Conti -Sezioni autonomie - nelle linee guida ai questionari.

(**) Comandi, distacchi, fuori ruolo, convenzioni.

Tabella 30) - Spesa di personale: rispetto del limite di spesa per personale a tempo determinato e lavoro flessibile (D.L. 78/2010, art. 9, comma 28)

SPESA DI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO	Limite = valore 2009 (*)	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021
Spesa per personale a tempo determinato e lavoro flessibile	919.303,90	570.090,92	616.047,86	850.853,47

(*) rideterminato e valido per l'anno 2021 a seguito dei trasferimenti delle funzioni e del relativo personale dai Comuni all'Unione, dell'esclusione degli incarichi ex art. 110, comma 1, TUEL, e delle stabilizzazioni di personale nel frattempo intervenute

Tabella 31) - Spesa di personale: rispetto del limite di spesa per il trattamento accessorio (D.Lgs. 75/2017, art. 23, comma 2)

SPESA PER TRATTAMENTO ACCESSORIO	Limite iniziale = valore 2016 (****)	Rendiconto 2021
Fondo Dirigenti (*)	182.781,00	182.781,00
Fondo risorse decentrate (**)	647.698,00	647.679,00
Fondo lavoro straordinario	141.876,00	92.200,17
Risorse destinate alle retribuzioni delle P.O. (***)	195.700,00	195.700,00
Quote accessorie Segretario comunale (****)	50.196,00	50.196,00
Totale risorse per trattamento accessorio	1.218.251,00	1.168.556,17

(*) Fondo Dirigenti 2021 costituito con determinazione dirigenziale del Settore 2° Servizi al personale n. 990 del 24.12.2021, con la quale è stato altresì rideterminato il limite della macro-categoria Dirigenti a seguito della ricostituzione del Fondo Dirigenti 2016. L'importo indicato si riferisce all'ammontare complessivo degli stanziamenti a copertura delle sole voci soggette al limite (diverso dal valore totale del Fondo).

(**) Fondo risorse decentrate 2021 costituito con determinazione dirigenziale del Settore 2° Servizi al personale n. 936 del 17.12.2021, e in via definitiva a consuntivo con determinazione dirigenziale del Settore 2° Servizi al personale n. 201 del 29.03.2022. L'importo indicato si riferisce all'ammontare complessivo degli stanziamenti a copertura delle sole voci soggette al limite (diverso dal valore totale del Fondo).

(***) Valore delle risorse destinate alle retribuzioni di posizione e di risultato delle PO per il 2021 (nel 2016 era all'interno del Fondo risorse decentrate, dal 2018 in avanti nel 'Fondo' Posizioni Organizzative), come disposto con determinazione dirigenziale del Settore 2° Servizi al personale n. 936 del 17.12.2021, e in via definitiva a consuntivo con determinazione dirigenziale del Settore 2° Servizi al personale n. 201 del 29.03.2022.

(****) Quote accessorie relative al Segretario comunale, come definite per la prima volta dalla Circolare n. 18/2021 del MEF-RGS per il Conto Annuale 2020.

(*****) Ai sensi dell'art. 34, comma 2, ultimo periodo del decreto-legge 34/2019, il limite è stato confermato per l'anno 2021 in via definitiva a consuntivo con determinazione dirigenziale del Settore 2° Servizi al personale n. 201 del 29.03.2022.

Sulla base dei dati del rendiconto dell'esercizio finanziario 2021, inoltre, sono stati determinati, come da prospetto seguente, il valore di riferimento e la conseguente fascia di appartenenza del Comune di Carpi per il 2021, in applicazione del nuovo parametro di sostenibilità finanziaria della spesa di personale introdotto dal d.l. 34/2019 e disciplinato dal DPCM 17 marzo 2020 (che si basa sul rapporto fra spesa del personale ed entrate correnti al netto del FCDE).

Tabella 31bis – Sostenibilità finanziaria della spesa di personale: determinazione del rapporto a consuntivo fra spesa del personale ed entrate correnti al netto del FCDE (art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e DPCM 17 marzo 2020)

PARAMETRO DI SOSTENIBILITA' FINANZIARIA DELLA SPESA DI PERSONALE: VALORE DI RIFERIMENTO E CONSEGUENTE FASCIA DI APPARTENENZA DELL'ENTE							
	Anno	Documento di bilancio	Importo (*)	Valore % di riferimento (**)	Valore-soglia % medio (tab. 1)	Valore-soglia % superiore (tab. 3)	Fascia di appartenenza
Spesa di personale	2021	Rendiconto	€ 20.840.767,53	28,48%	27,60%	31,60%	intermedia
Entrate correnti	2021 (***)	Rendiconto	€ 76.058.892,15				
FCDE	2021	Assestato	€ 2.883.996,82				

(*) valori consolidati con Unione (cd. "ribaltamento")

(**)
$$\frac{\text{spesa del personale}}{\text{entrate correnti} - \text{FCDE}} \%$$

(***) Sono considerate le entrate dell'ultimo rendiconto approvato, anziché la media delle entrate degli ultimi tre rendiconti approvati, poiché, per gli enti in fascia intermedia, come appunto il Comune di Carpi in base al rendiconto 2019, l'art. 33, c. 2 del d.l. 34/2019 stabilisce che: "I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente *registrato nell'ultimo rendiconto* della gestione approvato". Nello stesso senso, anche la Circolare del Ministro della P.A. del 13.05.2020: "Questi comuni, *in ciascun esercizio di riferimento*, devono assicurare un rapporto fra spesa di personale ed entrate correnti non superiore a quello calcolato sulla base dell'ultimo rendiconto approvato". In ogni caso, qualora il riferimento o l'orientamento interpretativo dovessero mutare o essere meglio precisati, i calcoli sopra esposti saranno adeguati.

Nelle tabelle seguenti si espone, infine, l'andamento della consistenza e della spesa del solo personale comunale (escluso, pertanto, il "ribaltamento" del personale dell'Unione e della relativa spesa), rilevate ciascun anno in sede di rendiconto.

Tabella 32 - Spesa di personale: andamento del numero dei e delle dipendenti comunali

FORZA LAVORO (numero)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Personale previsto in pianta organica	661,00	439,00	435,00	413,00	413,00	366,00	339,00	338,00
Dipendenti in servizio di ruolo (unità annue) (*)	567,30	373,43	363,54	353,88	347,82	292,19	264,99	259,36
Dipendenti in servizio non di ruolo (unità annue)	117,70	69,87	60,28	43,41	30,82	19,65	12,03	12,18
Totale	685,00	443,30	423,82	397,29	378,64	311,84	277,02	271,54

FORZA LAVORO (numero)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Personale previsto in pianta organica (*)	338,00	338,00	303,00	303,00	302,00	301,00	240,00	233,55
Dipendenti in servizio di ruolo (unità annue)	259,88	249,85	214,79	201,75	194,93	198,68	196,05	188,96
Dipendenti in servizio non di ruolo (unità annue)	12,49	17,78	26,96	27,75	26,89	15,67	16,91	25,97
Totale	272,37	267,63	241,75	229,50	221,82	214,35	212,96	214,93

Nota: negli anni le unità annue si riducono per effetto del passaggio dei Settori all'Unione delle Terre d'Argine. Il passaggio all'Unione del personale della Polizia municipale e della Pubblica Istruzione è avvenuto nel 2007, seguito dall'Ufficio di piano e nel 2011 da Servizi sociali e SIA, nel 2012 dalle Risorse umane e nel 2016 dai Servizi Finanziari.

(*) A partire dal PTFP 2020 la dotazione organica è calcolata come somma del personale in servizio e dei soli posti di ruolo vacanti di cui è prevista la copertura mediante assunzione a tempo indeterminato nell'anno di riferimento.

Tabella 33 – Spesa di personale del solo Comune di Carpi

SPESA DI PERSONALE COMUNALE (comma 557, solo Comune)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Spesa per il personale del Comune di Carpi (*)	25.196.775	17.809.507	17.257.179	15.881.402	15.295.411	12.691.490	11.778.376

SPESA DI PERSONALE COMUNALE (comma 557, solo Comune)	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Spesa per il personale del Comune di Carpi (*)	11.560.939	10.653.410	10.504.032	9.421.103	8.909.939	9.115.160	8.536.651

SPESA DI PERSONALE COMUNALE (comma 557, solo Comune)	2020	2021
Spesa per il personale del Comune di Carpi (*)	8.994.580,5 9	9.038.271,3 6

(*) ammontare delle componenti positive della spesa per il solo personale del Comune di Carpi ai fini del comma 557

Prelievi dal fondo di riserva

Nel corso del 2021 si sono resi necessari **prelevamenti** dal Fondo di Riserva per un totale di euro **181.108,00**, per gli interventi dettagliati nella tabella seguente.

Tabella 34 - Prelievi dal fondo di riserva

Consistenza Fondo di riserva		Importo
Importo accantonato in sede di approvazione del bilancio di previsione		200.000,00
DG nr. 61 del 20-04-2021	Maggiore spesa per un aumentato consumo di gas metano in relazione alla concessione all'Ausl di Modena dell'utilizzo dell'immobile di via dell'Industria 45 per l'effettuazione dei tamponi diagnostici per il rilevamento del Covid – 19 e per la sanificazione delle autoambulanze	-13.500,00
DG nr. 67 del 27-04-2021	Maggiore spesa per incarico legale per atto di citazione al Tribunale Ordinario di Modena proposto da una società contro il Comune di Carpi, acquisito al prot.n.3473 del 19/01/2021, R.G. 250/2021	-10.291,98
DG nr. 68 del 27-04-2021	Maggiore spesa per incarico legale per atto di citazione al Tribunale di Ordinario di Modena acquisito al prot.n.3485 del 19/01/2021, RG 531/2021.	-10.291,98
DG nr. 171 del 15-09-2021	Maggiore spesa per incarico legale per ricorso presentato innanzi al tribunale amministrativo per il Lazio avverso il Comune di Carpi	-7.281,00
DG nr. 186 del 12-10-2021	Maggiore spesa per incarico legale per appello presentato innanzi al Consiglio di Stato avverso il Comune di Carpi	-6.566,04
DG nr. 215 del 16-11-2021	Maggiore spesa per pagamento di sanzione definitiva in atto di contestazione n. THHCO4W00109 2020, prot. gen.le 57885 del 23 settembre 2021.	-9.000,00
DG nr. 250 del 21-12-2021	Maggiore spesa per l'affidamento di un incarico professionale esterno al fine dell'elaborazione del Piano di Recupero relativo all'edificio denominato "Biscione" nell'ambito del PIERS	-24.177,00
DG nr. 264 del 28-12-2021	Maggiore spesa per l'illuminazione pubblica per aumento esponenziale, a livello nazionale, dei costi dell'energia elettrica	-100.000,00
Importo assestato finale		18.892,00

3.6.2. Utilizzo risultato di amministrazione 2020 nel corso del 2021

Nel corso del 2021 è stato **applicato** avanzo di amministrazione 2020 per complessivi euro **10.550.665,31** dettagliati nella tabella seguente.

Tabella 35 – Utilizzo risultato di amministrazione

N.	Descrizione spese	Atto di assegnazione			Fondi accantonati		Fondi vincolati		Fondi destinati agli investimenti	Fondi liberi	
		Tipo	N.	Data	Corrente	Investimenti	Corrente	Investimenti		Corrente	Investimenti
1	Castello dei ragazzi (VINCOLO DA TRASFERIMENTI)	C.C.	112	30/12/2020			2.956				
2	FCDE 2021 (ALTRI VINCOLI)	C.C.	112	30/12/2020			500.000				
3	Oneri per il rinnovo contratti dirigenti e segretario (ALTRI VINCOLI)	C.C.	112	30/12/2020			296.000				
4	Valorizzazione e promozione del centro storico (ALTRI VINCOLI)	C.C.	112	30/12/2020			315.000				
5	Fondo emergenza COVID-19, risorse comunali (ALTRI VINCOLI)	C.C.	112	30/12/2020			150.000				
6	Opere relative al piano particolareggiato d'iniziativa privata dell'ambito di trasformazione insediamento - ambientale di tipo C1 (VINCOLO DA LEGGE)	C.C.	112	30/12/2020				410.000			
7	Ex campo di concentramento di Fossoli - Nuovo centro visitatori (VINCOLO DA TRASFERIMENTI)	C.C.	112	30/12/2020				465.000			
8	Ristrutturazione del Torrione degli Spagnoli (VINCOLO DA TRASFERIMENTI)	C.C.	112	30/12/2020				117.239			
9	Interventi post-sisma, Corte di Fossoli (VINCOLO DA TRASFERIMENTI)	C.C.	112	30/12/2020				43.084			
10	Interventi post-sisma (VINCOLO DELL'ENTE)	C.C.	112	30/12/2020				968.645			
11	Pista di scavamento alla tangenziale B. Losi (ALTRI VINCOLI)	C.C.	112	30/12/2020				26.348			
12	Interventi specifici di investimento (ALTRI VINCOLI)	C.C.	112	30/12/2020				600.000			
13	Prevenzione e contrasto all'emergenza Covid-19 (VINCOLO DA TRASFERIMENTI) <i>Servizio di referenze e triage presso gli Uffici dei Servizi Demografici</i>	G.C.	16	02/02/2021			32.092				
14	Spese di progettazione incrocio via Peruzzi tangenziale Bruno Losi (VINCOLO DA TRASFERIMENTI)	DT	110	24/02/2021				80.000			

N.	Descrizione spese	Atto di assegnazione			Fondi accantonati		Fondi vincolati		Fondi destinati agli investimenti	Fondi liberi	
		Tipo	N.	Data	Corrente	Investimenti	Corrente	Investimenti		Corrente	Investimenti
15	Trasferimenti ministeriali ex COSAP (VINCOLO DA TRASFERIMENTI) <i>Agevolazioni canone unico patrimoniale</i>	C.C.	29	30/03/2021			245.000				
16	Fondo funzioni fondamentali (VINCOLO DA LEGGE) - <i>Bando per la concessione di sovvenzioni, rivolto alle associazioni di promozione sociale (APS) del Comune di Carpi operanti in ambito culturale, a ristoro anche parziale delle perdite subite a causa dell'emergenza sanitaria da COVID-19</i>	G.C.	51	06/04/2021			40.000				
17	Riconoscimento debito fuori bilancio derivato da sentenza esecutiva (art.194, lett. a) (FONDO CONTENZIOSO)	C.C.	38	22/04/2021	3818,77						
18	Fondo funzioni fondamentali (VINCOLO DA LEGGE) - <i>Bando per la concessione di sovvenzioni rivolto agli operanti del mondo sportivo carpigiano a ristoro anche parziale delle perdite subite a causa dell'emergenza sanitaria da COVID-19</i>	C.C.	59	27/05/2021			80.000				
19	Destinato agli investimenti	C.C.	59	27/05/2021					600.303		
20	Vincolato derivante da legge per investimenti - Oneri di urbanizzazione	C.C.	59	27/05/2021				226.597			
21	Avanzo vincolato derivante da sponsor del Castello dei ragazzi (TRASFERIMENTI) <i>Richiesta del settore prot. int. 34659 del 04/06/2021</i>	DT	406	14/06/2021			4.232				
22	Avanzo vincolato a fondo decentrato dirigenti 2020 (PER LEGGE O PER PRINCIPI CONTABILI) <i>Richiesta del settore prot. int. 32882 del 03/06/2021</i>	DT	406	14/06/2021			117.191				
23	Avanzo vincolato a fondo di solidarietà alimentare (TRASFERIMENTI)	DT	406	14/06/2021			7.573				
24	Avanzo vincolato a fondo inquilini morosi (TRASFERIMENTI)	DT	406	14/06/2021			26.833				
25	Avanzo vincolato a rimborso alal regione ER dei reintroiti CAS incassati nel secondo semestre 2020 (ALTRI VINCOLI)	DT	406	14/06/2021			8.984				

N.	Descrizione spese	Atto di assegnazione			Fondi accantonati		Fondi vincolati		Fondi destinati agli investimenti	Fondi liberi	
		Tipo	N.	Data	Corrente	Investimenti	Corrente	Investimenti		Corrente	Investimenti
26	Avanzo vincolato fondo funzioni fondamentali (DA LEGGE)	DC	70	29/06/2021			930.991				
27	Avanzo vincolato per attività culturali (TRASFERIMENTI)	DC	70	29/06/2021			12.000				
28	Avanzo vincolato per fondo innovazione (FORMALMENTE ATTRIBUTO DALL'ENTE)	DC	70	29/06/2021			23.204				
29	Avanzo vincolato per interventi di defiscalizzazione (ALTRI VINCOLI)	DC	70	29/06/2021			250.000				
30	Avanzo vincolato per copertura PEF 2020 (ALTRI VINCOLI)	DC	70	29/06/2021			210.000				
31	Avanzo vincolato per Fondo comunale emergenza COVID (ALTRI VINCOLI)	DC	70	29/06/2021			122.114				
32	Avanzo vincolato per Consulta "SPORT" (ALTRI VINCOLI)	DC	70	29/06/2021			1.000				
33	Avanzo vincolato per Consulta "Cultura" (ALTRI VINCOLI)	DC	70	29/06/2021			1.000				
34	Avanzo DISPONIBILE per recupero evasione	DC	70	29/06/2021						400.000	
35	Avanzo DISPONIBILE per spese non ricorrenti	DC	70	29/06/2021						181.669	
36	Avanzo vincolato per interventi post sisma relativi alla scuola Fanti-Pio (TRASFERIMENTI)	DC	70	29/06/2021				10.096			
37	Avanzo vincolato relativi alle ciclovie urbane (TRASFERIMENTI)	DC	70	29/06/2021				109.823			
38	Avanzo vincolato derivante da indebitamento (INDEBITAMENTO)	DC	70	29/06/2021				161.637			
39	Destinato agli investimenti	DC	70	29/06/2021					636.351		
40	Avanzo vincolato fondo funzioni fondamentali (VINCOLO DA LEGGE) Servizio di referenze e triage presso gli Uffici dei Servizi Demografici	DT	521	15/07/2021			1.909				
41	Avanzo DISPONIBILE per investimenti	DC	93	30/09/2021							510.000
42	Avanzo DISPONIBILE per sovvenzione Fondazione Fossoli	DC	93	30/09/2021						28.705	
43	Destinato agli investimenti	DC	93	30/09/2021					508.650		
44	Avanzo vincolato per protezione civile (ALTRI VINCOLI)	DT	753	25/10/2021			790				
45	Avanzo vincolato fondo funzioni fondamentali per trasporto pubblico (DA LEGGE)	DC	100	14/10/2021			100.000				

N.	Descrizione spese	Atto di assegnazione			Fondi accantonati		Fondi vincolati		Fondi destinati agli investimenti	Fondi liberi	
		Tipo	N.	Data	Corrente	Investimenti	Corrente	Investimenti		Corrente	Investimenti
46	Avanzo vincolato fondo funzioni fondamentali per investimenti (DA LEGGE)	DC	100	14/10/2021			10.000			- 93.170	
47	Avanzo DISPONIBILE per lavori di somma urgenza	DC	99	13/10/2021						3.000	
48	Disapplicazione di avanzo disponibile	DC	112	25/11/2021						-367.203	
49	Disapplicazione di avanzo per interventi di defiscalizzazione (ALTRI VINCOLI)	DC	112	25/11/2021			- 250.000				
50	Disapplicazione di avanzo per fondo emergenza comunale COVID (ALTRI VINCOLI)	DC	112	25/11/2021			- 152.114				
51	Applicazione di avanzo fondo funzioni fondamentali (DA LEGGE)	DC	112	25/11/2021			1.453.319				
52	Avanzo DISPONIBILE per investimenti	DC	112	25/11/2021							380.000

3.6.3. Rispetto limiti in materia di contenimento della spesa (D.L. 78/2010 e successive norme di finanza pubblica)

La legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020) ha eliminato i vincoli di spesa corrente per:

- i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del decreto-legge 78/2010);
- i limiti di spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del decreto-legge 78/2010);
- il divieto di effettuare sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del DI 78/2010);
- i limiti delle spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del decreto-legge 78/2010);
- i limiti di spesa per la formazione del personale in precedenza fissato al 50 per cento della relativa spesa dell'anno 2009 (art.6, co. 13 del decreto-legge n. 78/2010);
- i limiti di spesa per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del decreto-legge 95/2012)

Per gli incarichi di Studi, Ricerche e Consulenze rimane il limite imposto dall'art.14 del D.L. 66/2014 come 1,4% della spesa di personale desumibile dal conto annuale del personale dell'anno 2012: il tetto di spesa per Carpi risulta di € 151.377,48.

Le spese di rappresentanza rimangono oggetto di monitoraggio da parte della Corte dei Conti: quelle dell'anno sono indicate in dettaglio nel prospetto "Elenco delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo dell'ente nell'anno" allegato al rendiconto, ai sensi dell'articolo 16, comma 26 del D.L. 138/2011; tale prospetto è trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti ed è pubblicato, entro dieci giorni dall'approvazione del rendiconto, nel sito internet dell'ente locale.

3.6.4. Classificazione delle spese per Missioni

Si riportano di seguito le spese complessive, nella prima tabella, e le spese correnti, nella seconda tabella, per “Missioni”, che rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dall’Amministrazione.

Tabella 36 – Spese per missioni

Spese per Missioni		Impegni 2018	%	Impegni 2019	%	Impegni 2020	%	Impegni 2021	%	Diff. 2021- 2020	%
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	11.632.189,86	17,5%	11.939.972,97	16,0%	13.957.841,24	18,8%	14.518.959,12	19,5%	561.117,88	8,0%
2	Giustizia	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
3	Ordine pubblico e sicurezza	2.077.723,82	3,1%	2.449.154,78	3,3%	2.389.910,85	3,2%	1.973.135,68	2,7%	-416.775,17	-6,0%
4	Istruzione e diritto allo studio	11.489.206,19	17,3%	11.919.785,28	16,0%	12.748.253,64	17,1%	14.980.924,32	20,1%	2.232.670,68	31,9%
5	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	6.295.099,34	9,5%	5.957.240,83	8,0%	5.817.481,52	7,8%	7.345.089,00	9,9%	1.527.607,48	21,8%
6	Politiche giovanili, sport e tempo libero	1.929.582,83	2,9%	2.524.137,33	3,4%	2.281.466,35	3,1%	2.256.446,34	3,0%	-25.020,01	-0,4%
7	Turismo	203.358,96	0,3%	198.174,66	0,3%	186.680,06	0,3%	269.244,38	0,4%	82.564,32	1,2%
8	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	1.394.041,72	2,1%	1.685.572,26	2,3%	1.003.047,83	1,3%	1.135.650,79	1,5%	132.602,96	1,9%
9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.811.023,76	2,7%	1.914.523,78	2,6%	3.403.076,27	4,6%	4.279.528,10	5,8%	876.451,83	12,5%
10	Trasporti e diritto alla mobilità	7.880.382,57	11,9%	6.423.101,10	8,6%	4.914.195,67	6,6%	5.411.097,79	7,3%	496.902,12	7,1%
11	Soccorso civile	1.856.700,92	2,8%	2.328.942,34	3,1%	1.530.927,10	2,1%	1.413.928,50	1,9%	-116.998,60	-1,7%
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	5.769.774,23	8,7%	6.359.911,55	8,5%	7.987.615,51	10,7%	10.000.153,69	13,4%	2.012.538,18	28,8%
13	Tutela della salute	249.232,64	0,4%	381.544,51	0,5%	401.638,85	0,5%	515.290,41	0,7%	113.651,56	1,6%
14	Sviluppo economico e competitività	1.719.979,99	2,6%	1.435.414,41	1,9%	1.750.099,02	2,4%	1.408.789,91	1,9%	-341.309,11	-4,9%
15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	73.200,00	0,1%	267.710,00	0,4%	160.544,00	0,2%	161.344,00	0,2%	800,00	0,0%
16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0	0,0%	0	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0	0,0%	60.000,00	0,1%	123.298,00	0,2%	155.000,00	0,2%	31.702,00	0,5%
18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	1.415.256,50	2,1%	1.140.711,97	1,5%	1.598.545,69	2,1%	1.194.666,49	1,6%	-403.879,20	-5,8%
19	Relazioni internazionali	0	0,0%	0	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
20	Fondi e accantonamenti	0	0,0%	0	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
50	Debito pubblico	5.125.980,40	7,7%	2.471.552,54	3,3%	2.231.307,30	3,0%	2.146.498,97	2,9%	-84.808,33	-1,2%
60	Anticipazioni finanziarie	0	0,0%	0	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
99	Servizi per conto terzi	5.574.113,28	8,4%	5.028.686,33	6,8%	4.932.038,10	6,6%	5.250.366,11	7,1%	318.328,01	4,5%
	Totale Spese complessive	66.496.847,01	100%	64.486.136,64	87%	67.417.967,00	91%	74.416.113,60	100%	6.998.146,60	100%

Tabella 37 – Spese correnti per missioni

Spese per Missioni		Impegni 2018	%	Impegni 2019	%	Impegni 2020	%	Impegni 2021	%	Diff. 2021-2020	%
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	11.270.774,34	16,9%	11.020.991,27	21,7%	11.254.818,97	22,1%	11.130.449,95	21,9%	-124.369,02	-7,2%
2	Giustizia	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
3	Ordine pubblico e sicurezza	2.077.723,82	3,1%	2.343.732,18	4,6%	2.329.686,77	4,6%	1.973.135,68	3,9%	-356.551,09	-20,6%
4	Istruzione e diritto allo studio	11.031.649,14	16,6%	11.764.366,05	23,1%	11.444.159,76	22,5%	13.068.776,03	25,7%	1.624.616,27	93,7%
5	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	5.860.559,92	8,8%	5.429.617,98	10,7%	4.600.094,64	9,0%	5.123.069,26	10,1%	522.974,62	30,2%
6	Politiche giovanili, sport e tempo libero	1.293.440,72	1,9%	1.359.237,59	2,7%	1.236.268,23	2,4%	1.361.570,67	2,7%	125.302,44	7,2%
7	Turismo	203.358,96	0,3%	198.174,66	0,4%	186.680,06	0,4%	269.244,38	0,5%	82.564,32	4,8%
8	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	595.815,04	0,9%	608.102,06	1,2%	656.445,70	1,3%	791.369,89	1,6%	134.924,19	7,8%
9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.263.057,01	1,9%	1.428.920,94	2,8%	2.493.285,58	4,9%	2.937.689,83	5,8%	444.404,25	25,6%
10	Trasporti e diritto alla mobilità	3.441.662,90	5,2%	3.162.467,08	6,2%	3.157.122,40	6,2%	3.439.922,05	6,8%	282.799,65	16,3%
11	Soccorso civile	435.729,05	0,7%	375.098,63	0,7%	372.565,91	0,7%	311.964,76	0,6%	-60.601,15	-3,5%
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	5.510.724,11	8,3%	5.771.820,98	11,3%	7.309.660,50	14,4%	7.064.493,84	13,9%	-245.166,66	-14,1%
13	Tutela della salute	249.232,64	0,4%	291.081,66	0,6%	364.797,79	0,7%	381.719,27	0,8%	16.921,48	1,0%
14	Sviluppo economico e competitività	1.453.009,24	2,2%	1.423.264,41	2,8%	1.750.099,02	3,4%	1.408.789,91	2,8%	-341.309,11	-19,7%
15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	73.200,00	0,1%	267.710,00	0,5%	160.544,00	0,3%	161.344,00	0,3%	800,00	0,0%
16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0,00	0,0%
17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0	0,0%	60.000,00	0,1%	123.298,00	0,2%	155.000,00	0,3%	31.702,00	1,8%
18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	1.415.256,50	2,1%	1.140.711,97	2,2%	1.598.545,69	3,1%	1.194.666,49	2,3%	-403.879,20	-23,3%
19	Relaz. internazionali	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0,00	0,0%
20	Fondi e accantonamenti	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0,00	0,0%
50	Debito pubblico	518.830,93	0,8%	155.562,66	0,3%	112.932,46	0,2%	111.474,29	0,2%	-1.458,17	-0,1%
60	Anticipazioni finanziarie	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0,00	0,0%
99	Servizi per conto terzi	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
	Totale titolo 1	46.694.024,32	100%	46.800.860,12	100%	49.151.005,48	100%	50.884.680,30	100%	1.733.674,82	100,0%

Da tale ripartizione, per la parte corrente, si rileva come:

- il 41% delle risorse sia destinato a interventi in campo dei servizi alla persona (sociali e di istruzione);
- il 13% delle risorse sia destinato a benessere e promozione della città (cultura, sport e tempo libero, turismo);
- il 21% sia destinato al governo del territorio (ambiente, sicurezza, trasporti, edilizia, protezione civile, economia);
- il 24% ai servizi trasversali, amministrative e istituzionali (organi istituzionali, finanze, personale, comunicazione, servizio informatico);
- 0,22% abbia una destinazione "tecnica" (gestione del debito).

Per un'esposizione più ampia delle attività svolte dal Comune si rimanda alla sezione "Risultati conseguiti in merito agli obiettivi strategici e ai programmi".

4. Utilizzo degli oneri di urbanizzazione a finanziamento di spese correnti 2021

L'articolo 1, comma 460 della Legge 232/2016 dispone che, a partire dal 1° gennaio 2018, gli oneri di urbanizzazione sono vincolati esclusivamente per determinate tipologie di interventi, tra cui la realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria.

In considerazione della situazione di emergenza epidemiologica da Covid-19, gli enti locali potevano utilizzare, anche per l'esercizio finanziario 2021, anche integralmente, per il finanziamento delle spese correnti connesse all'emergenza, i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni previste dal testo unico per l'edilizia, fatta eccezione per le sanzioni relative a interventi eseguiti in assenza di permesso di costruire (articolo 31, comma 4-bis, del DPR 380/2001).

In fase di previsione di bilancio 2021-2023, l'ente aveva utilizzato complessivamente euro 700.000 per finanziare l'equilibrio di bilancio di parte corrente. Tuttavia la necessità di utilizzare gli oneri di urbanizzazione per finanziare la parte corrente viene ridotta con la variazione di bilancio n. 112 del 25 novembre 2021 ad Euro 480.000,00.

L'ente pertanto utilizza complessivamente euro 480.000,00 (pari al 9,67% del valore interamente accertato, Euro 4.962.940,10) per finanziare le seguenti manutenzioni ordinarie di opere di urbanizzazione primaria e secondaria:

	Previsione 2021	Assestato 2021	Consuntivo 2021
Interventi al verde pubblico Acquisti di materiale in economia, manutenzioni e noleggi <i>Stanziamanti previsti alla Missione 9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente, Programma 2 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale</i>	600.000	424.332	424.332
Fognature Manutenzioni <i>Stanziamanti previsti alla Missione 9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente, Programma 4 Servizio idrico integrato</i>	5.000	-	-
Illuminazione pubblica Acquisti di materiale in economia, manutenzioni ordinarie e noleggi <i>Stanziamanti previsti alla Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità, Programma 5 Viabilità ed infrastrutture</i>	55.000	55.668	55.668
Asili nido, scuole d'infanzia e scuole dell'obbligo <i>Quota parte del trasferimento all'Unione delle Terre d'Argine a copertura delle manutenzioni ordinarie sostenute dall'Ente per gli edifici scolastici del territorio di Carpi</i> <i>Stanziamanti previsti alla Missione 4 Istruzione e diritto allo studio, Programma1 Istruzione prescolastica</i>	40.000	-	-
TOTALE	700.000	480.000	480.000

5. I servizi a domanda individuale

I servizi a domanda individuale sono i servizi gestiti direttamente dal Comune per i quali lo stesso percepisce una tariffa.

I servizi a domanda individuale gestiti direttamente dal Comune sono i seguenti:

- Bagni pubblici
- Onoranze funebri
- Casa vacanze BorgoValsugana
- Sale conferenze ed espositive
- Teatro
- Museo civico
- Centro Giovani
- Palestre
- Matrimoni
- Parchimetri

Nel corso degli anni sono stati:

- trasferiti all'Unione i seguenti servizi:
 - Servizi per anziani (Centri diurni, residenze per anziani, Assistenza domiciliare);
 - Servizi per disagio (Centro accoglienza extracomunitari);
 - Asili nido, scuole materne e servizi correlati (refezione, prescuola, tempo prolungato, trasporti, centri estivi)
- dal 2017 non è più attivo il servizio di Pesa pubblica;
- dal 2018 è inserito per il primo anno il servizio Parchimetri.

Effettuati i confronti, in base ai criteri individuati, fra le entrate accertate e le spese impegnate desumibili dai dati finanziari del conto consuntivo per l'esercizio 2021, il grado di copertura tariffaria delle spese per i servizi a domanda risulta essere del 44,80%.

Il trend della percentuale di copertura tariffaria negli ultimi anni, che dipende anche dalla variazione dei servizi svolti dal Comune, è il seguente.

Tabella 38- Servizi a domanda individuale: andamento percentuale di copertura

SERVIZI	Cons. 2014	Cons. 2015	Cons. 2016	Cons. 2017	Cons.2018	Cons. 2019	Cons. 2020	Cons. 2021
TOTALE	57,48%	60,00%	50,97%	49,42%	53,81%	52,72%	45,82%	44,80%

I servizi a domanda rimasti in gestione al Comune presentano in dettaglio le percentuali di copertura tariffaria espresse nella tabella sottostante.

Tabella 39 - Servizi a domanda individuale: percentuale di copertura per servizio

	DESCRIZIONE SERVIZI	SPESE PERSONALE	ALTRE SPESE	TOTALE SPESE	PROVENTI	ENTRATE A SPECIFICA DESTINAZIONE	TOTALE ENTRATE	PERCENT.
N. 1	BAGNI PUBBLICI		13.112,53	13.112,53	357,75		357,75	2,73%
N. 2	ONORANZE FUNEBRI - TRASPORTO SALME E CREMAZIONI	93.279,10	264.945,41	358.224,51	462.335,38		462.335,38	129,06%
N. 3	CASA VACANZA BORGO VALSUGANA		54.171,22	54.171,22	0,00		0,00	0,00%
N. 4	SALE CONFERENZE ED ESPOSITIVE		49.204,97	49.204,97	1.130,46		1.130,46	2,30%
N. 5	TEATRO	170.948,16	752.972,20	923.920,36	141.623,93	22.121,78	163.745,71	17,72%
N. 6	MUSEO CIVICO	106.783,63	459.112,13	565.895,76	5.291,00	157.732,84	163.023,84	28,81%
N. 7	CENTRO GIOVANI	20.777,42	237.604,84	258.382,26	0,00	149.856,57	149.856,57	58,00%
N. 8	PALESTRE COM.LI (uso non scolastico)		367.389,68	367.389,68	40.351,18		40.351,18	10,98%
N. 9	MATRIMONI		10.500,00	10.500,00	962,46		962,46	9,17%
N. 10	PARCHIMETRI		35.380,49	35.380,49	199.197,02	0,00	199.197,02	563,01%
	TOTALE	391.788,31	2.244.393,47	2.636.181,78	851.249,18	329.711,19	1.180.960,37	44,80%

In Appendice si riportano i prospetti analitici dei singoli servizi a domanda individuale.

6. Il programma investimenti

6.1 Le risorse per gli investimenti

Nella tabella di riepilogo sono riportati gli accertamenti realizzati rispetto alle previsioni iniziali e definitive dell'esercizio 2021.

Tabella 40 - Entrate c/capitale: percentuale di realizzazione

Descrizione	Previsione Iniziale	Previsione Assestata	Accertamenti	Riscossioni	% realizzazione
Entrate in conto capitale	24.885.271,42	29.732.540,55	8.878.897,30	5.944.282,78	29,86%
Entrate da riduzione attività finanziarie	2.815.000,00	3.145.000,00	3.002.400,00	372.299,67	95,47%
Accensione prestiti	2.815.000,00	3.145.000,00	3.002.400,00	3.002.400,00	95,47%
Totale	30.515.271,42	36.022.540,55	14.883.697,30	9.318.982,45	41,32%

Tabella 41 - Entrate c/capitale: composizione percentuale

Descrizione	Accertamenti 2020	%	Accertamenti 2021	%
Entrate in conto capitale	6.586.210,19	79,48%	8.878.897,30	59,66%
Entrate da riduzione attività finanziarie	850.000,00	10,26%	3.002.400,00	20,17%
Accensione prestiti	850.000,00	10,26%	3.002.400,00	20,17%
Totale	8.286.210,19	100,00%	14.883.697,30	100,00%

Nella lettura degli schemi di bilancio le fonti di entrata in c/capitale sono allocate distintamente al titolo 4^ "Entrate in c/capitale" e al titolo 5^ "Entrate da riduzione di attività finanziarie" oltre al titolo 6^ "Accensione di prestiti". Ulteriore componente delle risorse di autofinanziamento agli investimenti è l'avanzo di amministrazione destinato al finanziamento degli investimenti per euro 5.863.772,93.

In relazione alle varie fonti di finanziamento, si riporta il seguente quadro di sintesi:

Tabella 42 - Entrate c/capitale: dettaglio risorse

Risorse	Previsione Iniziale	Previsione Assestata	Accertamenti
Avanzo vincolato ad interventi di ricostruzione post sisma	968.645,18	968.645,18	968.645,18
avanzo vincolato e destinato ad investimenti	1.661.670,85	4.895.127,75	4.895.127,75
Mezzi propri (alienazione aree, fabbricati beni mobili)	5.627.000,00	3.962.603,81	525.816,11
Proventi concessioni edilizie	3.400.000,00	4.317.418,17	4.962.940,10
Risorse di parte investimenti (concessioni edilizie) destinate alla parte corrente	- 700.000,00	- 480.000,00	- 480.000,00
Entrate da riduzioni attività finanziarie	2.815.000,00	3.145.000,00	3.002.400,00
Mutui passivi a carico Ente	2.815.000,00	3.145.000,00	3.002.400,00
Contributi e trasferimenti da enti pubblici e privati	12.800.820,83	15.091.588,56	2.028.516,77
Contributi regione per danni sisma 2012	3.057.450,59	6.360.930,01	1.331.366,60
Altre entrate di parte capitale			30.257,72
quota FPV di entrata a finanziamento impegni anni precedenti	1.493.723,97	19.258.092,24	19.258.092,24
TOTALE RISORSE A FRONTE DI SPESA DEL TITOLO 2	33.939.311,42	60.664.405,72	39.525.562,47

Il totale delle risorse della tabella comprende anche la quota di Fondo Pluriennale di entrata destinato a finanziare gli impegni riaccertati .

Tabella 43 - Entrate c/capitale: dettaglio risorse, composizione percentuale

Risorse	Accertamenti 2020	2020	Accertamenti 2021	2021
Avanzo vincolato ad interventi di ricostruzione post sisma	888.441,00	2,63%	968.645,18	2,45%
Avanzo vincolato e destinato alla parte investimenti	6.284.886,20	18,63%	4.895.127,75	12,38%
Mezzi propri (alienazione aree, fabbricati beni mobili)	214.523,49	0,64%	525.816,11	1,33%
risorse di parte corrente e destinate ad investimenti (fondo innovazione tecnologica)	21.318,46	0,06%	-	0,00%
Entrate da riduzioni attività finanziarie	850.000,00	2,52%	3.002.400,00	7,60%
Proventi concessioni edilizie (al netto della quota attribuita alla parte corrente)	2.196.155,76	6,51%	4.482.940,10	11,34%
Mutui passivi a carico Ente	850.000,00	2,52%	3.002.400,00	7,60%
Contributi e trasferimenti da enti pubblici e privati	3.549.542,19	10,52%	2.028.516,77	5,13%
Contributi regione per danni sisma 2012	625.988,75	1,86%	1.331.366,60	3,37%
Altre entrate di parte capitale		0,00%	30.257,72	0,08%
Quota FPV di entrata a finanziamento impegni reimputati	18.255.980,72	54,11%	19.258.092,24	48,72%
TOTALE RISORSE A FRONTE DI SPESA DEL TITOLO 2	33.736.836,57	100%	39.525.562,47	100%

L'aggregato delle fonti di finanziamento può' sintetizzarsi in tre macro - categorie:

- MEZZI PROPRI
- FINANZIAMENTI E CONTRIBUTI
- RICORSO AL CREDITO

L'incidenza nell'esercizio 2021 delle **entrate da MEZZI PROPRI** (avanzo, alienazioni patrimoniali e proventi da concessioni edilizie) sul volume complessivo delle risorse per il finanziamento degli investimenti si attesta in termini percentuali al 27,51 % ed è preponderante rispetto all'utilizzo di forme di indebitamento e contributi in conto capitale.

In termini assoluti il volume di entrate proprie effettive è di euro 10.872.529,14 ed è determinato dalle seguenti voci:

1. avanzo applicato agli investimenti che incide per euro 5.863.772,93;
2. proventi delle concessioni edilizie per euro 4.962.940,10 , di cui euro 480.000,00 destinati a spese correnti;
3. alienazioni di aree e fabbricati per euro 525.816,11, di cui euro 400.000,00 relativi alla permuta del magazzino ex colombofili inerente la realizzazione dell'intervento di rigenerazione urbana del complesso immobiliare denominato "Il Biscione".

Di seguito in dettaglio l'andamento dei proventi delle concessioni edilizie con un raffronto storico con gli anni precedenti, e la consistenza delle richieste di restituzione.

Tabella 44 – *Permessi di costruire, accertamenti e oneri restituzioni*

Permessi di costruire	2017	2018	2019	2020	2021
accertamenti	2.860.910,54	5.992.133,10	3.750.349,89	2.196.155,76	4.962.940,10
oneri restituzioni	242.611,95	609.984,31	612.230,59	150.000,00	114.385,19

La tabella evidenzia l'andamento degli accertamenti dei proventi delle concessioni edilizie e delle restituzioni dell'ultimo quinquennio. Nell'annualità 2021 si registra un significativo incremento dei proventi da oneri di urbanizzazione determinato sia dalla stipula della convenzione del Piano particolareggiato di iniziativa privata della zona di trasformazione posta tra via Corbolani e via Tre Ponti che da un aumento degli interventi di ristrutturazione edilizia, favoriti anche dagli incentivi statali e dalla semplificazione dei procedimenti edilizi.

Per quanto riguarda le alienazioni di beni patrimoniali, il programma dismissioni è stato ridotto in corso d'esercizio con la manovra di assestamento e le entrate stralciate sono state contestualmente sostituite dall'applicazione di avanzo.

L'aggregato **CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE** che incide complessivamente per l' 8,50 % sul totale delle risorse, è riferito principalmente a finanziamenti regionali per il completamento degli interventi relativi al sisma 2012 (euro 1.331.366,60), a trasferimenti regionali e ministeriali finalizzati ad interventi di efficientamento energetico e di manutenzione straordinaria di edifici.

Si registra inoltre il trasferimento di Aimag di Euro 967.932,43 relativo all'indennità del disagio ambientale per la presenza sul territorio della discarica attiva di via Valle, di proprietà di Aimag.

Si segnala che l'ente nel 2021 ha fatto **RICORSO ALL'INDEBITAMENTO** perfezionando con l'Istituto Cassa Depositi e Prestiti cinque mutui a tasso fisso per complessivi euro 3.002.400,00 al fine di finanziare tre interventi relativi alla manutenzione straordinaria di pavimentazioni stradali per complessivi euro 2.445.000,00, alla fornitura di arredi per il Care Residence per euro 320.000,00 e per i lavori di ristrutturazione dell'edificio comunale casa per anziani Il Carpine per la realizzazione di un ospedale di comunità per euro 237.400,00.

6.2 La spesa per gli investimenti

Le spese per INVESTIMENTI nella struttura di bilancio “armonizzato” sono costituite dal titolo 2^ spese per investimenti, e dal titolo 3^ spesa per “incremento attività finanziarie”.

Tabella 45 – Spesa in c/capitale, confronto pluriennale

TITOLO 2° E 3°	PREVISIONI INIZIALI	VARIAZIONI	PREVISIONI DEFINITIVE	IMPEGNI	% IMPEGNI /PREVISIONI
Investimenti anno 2019	40.369.225	12.493.348	52.862.573	28.596.581	54,10%
Investimenti anno 2020	29.029.565	14.252.371	43.281.936	30.474.641	70,41%
Investimenti anno 2021	33.939.311	26.725.094	60.664.406	32.502.659	53,58%

Le regole dettate dalla normativa sull’armonizzazione finanziaria ed in particolare l’applicazione del principio di competenza finanziaria potenziata hanno determinato notevoli cambiamenti soprattutto nelle modalità di assunzione degli impegni dei quadri economici delle opere pubbliche e degli investimenti in generale.

Si ricorda che, al pari di quanto previsto dalla tradizionale normativa contabile, la copertura delle spese di investimento deve essere garantita integralmente nel momento in cui viene approvata la spesa, mentre ciò che cambia è la modalità di imputazione delle spese le cui tempistiche non coincidono con quelle degli accertamenti, ma seguono le fasi di realizzazione delle opere stesse definite sulla base di cronoprogrammi.

Applicando tale principio sono stati approvati impegni esigibili nell’anno 2021 per Euro 13.243.642,51 mentre ammonta a complessivi euro 16.256.616,55 il volume degli impegni di spesa per progetti di investimento che sono stati stralciati dall’esercizio – in parte su interventi finanziati con risorse 2021 e in parte con risorse di anni precedenti e già oggetto di reimputazione – per essere reimputati agli esercizi 2022-2024, tramite il meccanismo del Fondo Pluriennale Vincolato a seguito del crono-programma di effettuazione della relativa spesa.

Le reiscrizioni contestuali di entrata e spesa sono state pari ad Euro 10.756.200,77 di cui euro 8.152.903,55 relativi ad accertamenti di entrata destinati a finanziare opere del 2021 che diventeranno esigibili nel 2022 e anni successivi.

A prescindere dall'anno di contabilizzazione degli impegni di spesa, si indicano le principali spese per investimenti attivate nel corso del 2021 (importo superiore a 50.000 Euro):

Tabella 46 - Principali spese ed interventi attivati nell'anno

ID	INVESTIMENTI	IMPORTO
120	Manutenzione straordinaria impianti sportivi e adeguamento alla normativa sulla sicurezza.	388.083,81
400	Restituzione concessioni edilizie e diritti di superficie	114.385,19
440	Manutenzione straordinaria impianti di illuminazione pubblica e semafori	195.000,00
520	Manutenzione straordinaria strade e infrastrutture viarie urbane ed extraurbane	1.000.000,00
741	Interventi sulla viabilità nelle frazioni -realizzazione e manutenzione piste ciclabili -ciclovie	254.867,91

ID	INVESTIMENTI	IMPORTO
960	Programma di manutenzione straordinaria annuale di edifici comunali diversi	286.895,06
1150	Trasferimento ad Acer per recupero assegnazione alloggi Erp finanziati dalla regione	114.751,00
1730	Trasferimento all'Unione Terre d'Argine per la manutenzione straordinaria delle scuole-città dei bambini	875.000,00
2460	Manutenzione straordinaria e arredo urbano di Piazza Martiri, immobili vincolati e centro storico	275.000,00
5980	Contributo per concessione di costruzione e gestione nuovo impianto natatorio	581.279,59
7040	Interventi locali strutturali della scuola elementare Manfredo Fanti e succursale media A Pio	394.160,32
7320	Contributi a privati per la ricostruzione di immobili utilizzati per attività senza fine di lucro(Ordinanza 66/2013)	138.121,07
7330	Opere di completamento interventi di ricostruzione post -sisma 2012	60.000,00
7800	Realizzazione di attraversamenti pedonali sicuri	100.000,00
7950	Interventi di miglioramento sismico e riqualificazione energetica di edifici scolastici-scuola Focherini	150.000,00
7990	Campo di Fossoli:nuovo centro visitatori	950.909,00
8220	Manutenzione straordinaria edifici Asp	184.000,00
8470	Contributi a privati per l'eliminazione e il superamento delle barriere architettoniche (legge n. 13/1989)	208.514,55
8660	Opere di viabilità complementare al nuovo polo sportivo	79.887,05
8670	Modifiche viabilità dovute ad ordinanze , nuovi percorsi, pedonali, ciclabili e parcheggi	120.000,00
8820	Riqualificazione corso Roma	975.000,00
8860	Completamento opere di urbanizzazione primaria nel comparto C/1 area tra le vie Griduzza, Canalvecchio e la S.P.Motta	382.578,13
8880	Progetto Emounderground -allestimenti	55.966,28
8920	PIERS Rigenerazione complesso immobiliare"IL BISCIONE"di via Unione Sovietica	6.000.000,00
8930	Rigenerazione area ferroviaria ex consorzio agrario: sottopasso ciclopeditonale stazione ferroviaria	1.650.000,00
8960	Fornitura di arredi per Care Residence	358.263,54
9030	Efficientamento energetico casa protetta il Carpine	375.307,00
9040	Manutenzione straordinaria impianti antincendio nelle scuole finanziati da contributi ministeriali	175.151,00
9100	Realizzazione parco Lama	999.936,68
9150	Ripavimentazione strade urbane ed extraurbane	1.120.000,00
9230	Ristrutturazione casa residenza per anziani IL CARPINE per nuova sede OSCO (ospedale di comunità)	262.100,00
9240	Riqualificazione e compensazione di viale Carducci -De Sealing	550.000,00
Totale complessivo		19.375.157,18

7 Indebitamento e gestione del debito

Indebitamento e gestione del debito

L'Ente nel 2021 ha fatto ricorso all'indebitamento per euro 3.002.400,00 al fine di finanziare tre interventi relativi alla manutenzione straordinaria di pavimentazioni stradali per complessivi euro 2.445.000,00, alla fornitura di arredi per il Care Residence per euro 320.000,00 e per i lavori di ristrutturazione dell'edificio comunale casa per anziani Il Carpine per la realizzazione di un ospedale di comunità per euro 237.400,00.

Ciò ha comportato un incremento dell'indebitamento su base annua del 9,15 %.

L'evoluzione del debito residuo per abitante, passa dai 146,37 euro di fine 2020 ai 160,63 euro di fine 2021.

Evoluzione del debito

Tabella 47 - Evoluzione dell'indebitamento

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021
Residuo debito	18.824.486	14.217.336	11.812.481	10.544.107
Nuovi prestiti	-	-	850.000	3.002.400
Prestiti rimborsati	-2.966.541	-2.315.990	-2.118.375	-2.035.025
Estinzioni anticipate	-1.640.609			
Altre variazioni +/-*		-88.865		-2.815
Totale Fine anno	14.217.336	11.812.481	10.544.107	11.508.667

* riduzione dell'importo del mutuo contratto con la Cassa Depositi e Prestiti relativo ad interventi di risistemazione di alcune strade del territorio comunale in seguito ad economie di progetto.

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021
Residuo debito	25.463.495	20.409.352	18.337.481	16.520.942
Nuovi prestiti	-	-	850.000	3.002.400
Prestiti rimborsati	-2.966.541	-2.315.990	-2.118.375	-2.035.025
Estinzioni anticipate	-1.640.609			
Altre variazioni +/-		-88.865		-2.815
UNIONE nuovi prestiti		829.787		
UNIONE prestiti rimborsati	-446.993	-496.804	-548.164	-563.198
Totale Fine anno con Unione	20.409.352	18.337.481	16.520.942	16.922.304

Tabella 48 - Evoluzione degli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021
Oneri Finanziari	275.709	155.563	112.932	110.963
Quota Capitale	2.966.541	2.315.990	2.118.375	2.035.025
Totale Fine anno	3.242.250	2.471.553	2.231.307	2.145.988

Tabella 49 - Evoluzione degli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale consolidato con l'Unione

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021
Oneri Finanziari	275.709	155.563	112.932	110.963
Quota Capitale	2.966.541	2.315.990	2.118.375	2.035.025
UNIONE Carpi Oneri Finanziari	27.737	35.140	40.044	34.384
UNIONE Carpi Quota Capitale	446.993	496.804	548.164	563.198
Totale Fine anno con Unione	3.716.980	3.003.497	2.819.515	2.743.570

Tabella 50 - Rispetto del limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del Tuel

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021
Oneri Finanziari	275.709	155.563	112.932	110.963
Fideiussioni	4.755	4.263	5.414	2.674
Totale	280.464	159.826	118.346	113.636
Oneri Finanziari Unione	27.737	35.140	40.044	34.384
Totale con Unione	308.201	194.966	158.390	148.021

	Consuntivo 2016	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019
Entrate Correnti	52.971.914	54.117.666	52.600.205	52.330.445
	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021
Limite di indebitamento comune	0,529%	0,295%	0,225%	0,217%
Limite di indebitamento con Unione	0,582%	0,360%	0,301%	0,283%

La capacità di indebitamento dell'ente, consolidando il debito con l'Unione, mostra un valore pari allo 0,283%, notevolmente inferiore al limite del 10 % valido per il 2021 ai sensi dell'art. 204 del TUEL .

8. La gestione residui

Al termine dell'esercizio 2021 si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui, approvato con delibera della Giunta Comunale n. 48 del 29 marzo 2022.

Si è pertanto provveduto ad un'accurata analisi di tutti i residui attivi e passivi correnti e di conto capitale al 31/12/2021, per valutare:

- il titolo al mantenimento delle somme in bilancio; in assenza del titolo al mantenimento dell'obbligazione, le somme contribuiscono a determinare l'avanzo di amministrazione, in c/competenza o in c/residui
- l'esigibilità, e la connessa imputazione nelle annualità corrispondenti alle scadenze delle obbligazioni.

Per garantire la corrispondenza dei dati ai fini degli equilibri di bilancio, così come prevede la normativa vigente, la *reimputazione* prevede la costituzione in entrata, nell'esercizio successivo all'operazione di riaccertamento, del Fondo Pluriennale Vincolato per la copertura delle obbligazioni sorte negli esercizi precedenti e imputate agli esercizi futuri o che si prevede di assumere e imputare agli esercizi futuri, di importo pari alla differenza tra impegni e accertamenti eliminati.

I **residui da riportare al successivo esercizio** assommano complessivamente a **20.505.498,85 euro per la parte entrata e a 19.214.107,48 euro per la parte spesa**. Oltre ai residui 2020 e precedenti, la revisione è stata posta in essere anche per gli impegni e gli accertamenti 2021.

Per illustrare l'andamento dei risultati della gestione dei residui si fornisce il quadro di confronto dei residui attivi e passivi al 31/12 degli ultimi quattro anni.

Tabella 51 - Residui attivi e passivi da riportare (c/residui al 31/12)

Descrizione	2018	2019	2020	2021	Variaz.	Differenza
					%	
2021-2020						
Residui attivi da riportare						
in c/residui						
TIT.I: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.914.980	3.573.086	3.241.953	2.790.952	-13,91%	-451.000
TIT II: Trasferimenti correnti	70.011	29.551	101.694	110.412	8,57%	8.718
TIT. III: Entrate extratributarie	600.956	278.426	269.446	327.734	21,63%	58.287
TIT. IV: Entrate in conto capitale	3.130.861	3.546.945	4.921.266	6.113.421	24,22%	1.192.155
TIT. V: Entrate da riduzione attività finanziarie	38.809	38.809	38.809	37.867	-2,43%	-943
TIT. VI: Accensione prestiti	-	-	-	-	-	-
TIT. VII: Anticipazioni da istituto tesoriere	-	-	-	-	-	-
TIT. IX: Entrate per conto terzi e partite di giro	202	366	364	360	-1,10%	-4
TOTALE RESIDUI ATTIVI	8.755.819	7.467.184	8.573.533	9.380.745	9,42%	807.212
Residui passivi da riportare						
in c/residui						
TIT. I: Spese correnti	491.104	673.675	973.636	1.667.661	71,28%	694.026
TIT. II: Spese in c/capitale	761.542	1.006.249	1.229.768	1.317.260	7,11%	87.492
TIT. III: Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-	-	-	-
TIT. IV: Rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-
TIT. V: Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	-	-	-	-	-	-
TIT. VII: Spese per conto terzi e partite di giro	38.838	94.627	131.306	78.069	-40,54%	-53.237
TOTALE RESIDUI PASSIVI	1.291.484	1.774.551	2.334.710	3.062.990	31,19%	728.281

Tabella 52 - Residui attivi e passivi da riportare (c/competenza al 31/12)

Descrizione	2018	2019	2020	2021	Variaz.	Differenza
					%	
					2021-2020	
Residui attivi da riportare						
dalla competenza						
TIT.I: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.377.682,35	3.206.296,88	3.002.218,53	2.730.538,89	-9,0%	- 271.680
TIT II: Trasferimenti correnti	344.587,47	352.362,03	547.708,37	1.262.307,89	130,5%	714.600
TIT. III: Entrate extratributarie	2.114.217,94	1.574.624,10	1.558.777,67	1.553.770,76	-0,3%	- 5.007
TIT. IV: Entrate in conto capitale	936.568,19	3.671.226,44	2.968.347,16	2.934.614,52	-1,1%	- 33.733
TIT. V: Entrate da riduzione attività finanziarie	-	-	850.000,00	2.630.100,33	209,4%	1.780.100
TIT. VI: Accensione prestiti	-	-	-	-	-	-
TIT. VII: Anticipazioni da istituto tesoriere	-	-	-	-	-	-
TIT. IX: Entrate per conto terzi e partite di giro	178.332,52	1.316,56	14.508,50	13.421,33	-7,5%	- 1.087
TOTALE RESIDUI ATTIVI	6.951.388,47	8.805.826,01	8.941.560,23	11.124.753,72	24,4%	2.183.193
Residui passivi da riportare						
dalla competenza						
TIT. I: Spese correnti	11.119.231,26	9.015.158,26	10.300.617,49	11.284.133,34	10%	983.516
TIT. II: Spese in c/capitale	2.130.322,36	3.512.773,72	3.396.455,95	4.319.075,88	27%	922.620
TIT. III: Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-	-	-	-
TIT. IV: Rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-
TIT. V: Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	-	-	-	-	-	-
TIT. VII: Spese per conto terzi e partite di giro	694.099,60	512.124,46	852.936,26	547.907,98	-36%	- 305.028
TOTALE RESIDUI PASSIVI	13.943.653,22	13.040.056,44	14.550.009,70	16.151.117,20	11%	1.601.108

La tabella seguente analizza i crediti/debiti mantenuti a bilancio per anzianità.

Tabella 53 - Residui attivi e passivi da riportare per anno di provenienza suddivisi per titoli (al 31/12)

Residui attivi		2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	- €	- €	357.165,20 €	1.467.438,14 €	966.348,96 €	2.730.538,89 €	5.521.491,19 €
Titolo 2	Trasferimenti correnti	8.640,00 €	4.411,09 €	- €	- €	97.360,60 €	1.262.307,89 €	1.372.719,58 €
Titolo 3	Entrate extratributarie	1.708,00 €	15.014,02 €	37.712,69 €	95.616,38 €	177.682,42 €	1.553.770,76 €	1.881.504,27 €
Titolo 4	Entrate in conto capitale	1.581.566,10 €	512.819,95 €	463.575,26 €	1.261.277,17 €	2.294.182,56 €	2.934.614,52 €	9.048.035,56 €
Titolo 5	Entrate da riduzione attività finanziarie	37.866,59 €	- €	- €	- €	- €	2.630.100,33 €	2.667.966,92 €
Titolo 6	Accensione prestiti	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 7	Anticipazioni da istituto tesoriere	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	- €		250,00 €	52,00 €	58,00 €	13.421,33 €	13.781,33 €
Totale		1.629.780,69 €	532.245,06 €	858.703,15 €	2.824.383,69 €	3.535.632,54 €	11.124.753,72 €	20.505.498,85 €

Residui passivi		2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1	Spese correnti	101.338,62 €	45.682,85 €	131.177,34 €	256.585,12 €	1.132.877,47 €	11.284.133,34 €	12.951.794,74 €
Titolo 2	Spese in c/capitale	31.845,95 €	492.818,04 €	263.070,35 €	287.000,80 €	242.524,85 €	4.319.075,88 €	5.636.335,87 €
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 4	Rimborso prestiti	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 5	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 7	Spese per conto terzi e partite di giro	4.371,90 €	752,21 €	14.639,96 €	36.550,22 €	21.754,60 €	547.907,98 €	625.976,87 €
Totale		137.556,47 €	539.253,10 €	408.887,65 €	580.136,14 €	1.397.156,92 €	16.151.117,20 €	19.214.107,48 €

9. La tempestività dei pagamenti

Anche nell'anno 2021 non sono stati superati i termini di pagamento. L'ente ha adottato, ai sensi dell'art. 9 della legge 3/8/2009, n. 102, misure organizzative (procedure di spesa e di allocazione delle risorse) per garantire il tempestivo pagamento delle somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti, come indicato con maggiore dettaglio nella "Relazione relativa all'analisi e revisione delle procedure di spesa ed attestazione dei tempi di pagamento" allegata al rendiconto ai sensi dell'art. 41 del D.L. 66/2014, che contiene:

- il prospetto attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal d.lgs. n. 231/2002 (ai sensi dell'art. 41, c. 1 del DL 66/2014);
- l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti, che indica un anticipo rispetto alla scadenza.

Ai sensi dell'art. 33, d.lgs. n. 33/2013 l'indicatore di tempestività dei pagamenti è pubblicato ogni trimestre sulla sezione Amministrazione trasparente \ Pagamenti dell'amministrazione, come anche l'ammontare complessivo dei debiti e il numero delle imprese creditrici:

alla data del 31.12.2021 risultano debiti per € 2.612.550,38 verso 253 imprese.

L'Ente, ai sensi dell'art. 1, comma 859, lett. b, e comma 867 della Legge 145/2018, ha calcolato, attraverso il proprio sistema di gestione delle fatture passive, l'indicatore annuale di ritardo dei pagamenti e lo stock del debito scaduto e non pagato al 31.12.2021:

Indice di Ritardo (giorni): -16,00 (anticipo) (l'indicatore di ritardo si differenzia dall'indicatore di tempestività in quanto nel calcolo oltre alle fatture pagate considera anche le fatture scadute)

Valore del Debito Commerciale al 31-12-2021: € 358.911,93

Fatture Ricevute nell'Esercizio 2021: € 18.957.116,33

Percentuale Debito Residuo su Ricevuto 1,893% Minore del 5%

Il valore degli indici sopra riportati mette l'Ente nelle condizioni di non dovere effettuare nessun accantonamento da effettuare al Fondo Garanzia Crediti commerciali.

Gli stessi indicatori calcolati dalla Piattaforma di Certificazione dei Crediti mostrano valori leggermente differenti, ma con medesimo esito:

Importo scaduto e non pagato Totale 361.619,99 € (fino al 2022 vale il valore di debito rilevato dall'Ente)

Tempo medio ponderato di ritardo: -7 gg (anticipo) (dal 2021 vale il valore del ritardo indicato in PCC)

10. Pareggio di bilancio

A partire dal 2019, in applicazione dei commi da 819 a 826, articolo 1, della Legge di Bilancio 2019, per gli enti locali il vincolo di finanza pubblica coincide con il rispetto degli equilibri ordinari disciplinati dal D. Lgs. 118/2011 e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al D. Lgs. 118/2011.

Il Comune di Carpi **ha** conseguito un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi 820 e 821 del citato articolo 1 della L. 145/2018 in applicazione di quanto previsto dalla Circolare MEF RGS n° 3/2019 del 14 febbraio 2019 e alle successive circolari del MEF RGS n. 5/2020, n. 8/2021 e infine la n. 15/2022.

Come desumibile dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118), come modificato dal DM 1.08.2019 infatti gli esiti sono stati i seguenti:

- **W1 (Risultato di competenza): € 12.676.471,67**
- **W2* (equilibrio di bilancio): € 5.422.290,00**
- **W3* (equilibrio complessivo): € 5.195.471,23**

11. Parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale

L'articolo 242 del Testo Unico degli Enti Locali, così come modificato dal decreto legge n. 174 del 2012, al comma 1 prevede che siano da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti locali che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevabili da apposita tabella, da allegare al rendiconto di gestione, contenente parametri obiettivi dei quali almeno la metà presentino valori deficitari.

L'Ente, nel rendiconto 2021, rispetta tutti i parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale pubblicati con decreto del Ministero dell'Interno del 28 dicembre 2018, come dalle tabelle indicate di seguito.

L'impianto parametrico proposto a partire dal rendiconto 2018, si compone di 8 indicatori, individuati all'interno del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio (7 sintetici ed uno analitico)

Tabella 54 - Parametri deficitarietà strutturale

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	Si	No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	Si	No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	Si	No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	Si	No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	Si	No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	Si	No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	Si	No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	Si	No
Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie		Si	No

LE SPIE DEL DISSESTO SUI CONTI CONSUNTIVI 2019-2021

(D.M. 20/02/2018 - Decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 28 dicembre 2018)

1) [Ripiano disavanzo a carico dell'esercizio + Impegni (Macroaggregati 1.1 "Redditi di lavoro dipendente" + pdc 1.02.01.01.000 "IRAP"- FPV entrata concernente il Macroaggregato 1.1 + FPV personale in uscita 1.1 + 1.7 "Interessi passivi" + Titolo 4 Rimborso prestiti)] / (Accertamenti primi tre titoli Entrate) > 47% per il rendiconto 2017 e > 48% dal rendiconto 2018

	2019	2020	2021
Ripiano disavanzo a carico dell'esercizio			
+ Impegni di competenza Macroaggregato 1.1 "Redditi da lavoro dipendente"	7.929.039,33	8.347.563,40	8.353.535,67
+ Impegni di competenza Pdc U.1.02.01.01 "IRAP"	475.743,15	509.511,94	513.406,35
- FPV entrata concernente il Macroaggregato 1.1	- 547.130,23	- 569.273,00	- 406.250,00
+ FPV spesa concernente il Macroaggregato 1.1	569.273,00	406.250,00	586.011,54
+ Impegni di competenza Macroaggregato 1.7 "Interessi passivi"	155.562,66	112.932,46	111.474,29
+ Impegni di competenza Titolo 4 "Rimborso di prestiti" (*)	2.315.989,88	2.118.374,84	2.035.024,68
TOTALE SPESE RIGIDE	10.898.477,79	10.925.359,64	11.193.202,53
ENTRATE CORRENTI	52.330.445,13	56.152.776,06	53.557.412,37
> 47% entrate correnti per il rendiconto 2017			
> 48% entrate correnti dal rendiconto 2018	25.118.613,66	26.953.332,51	25.707.557,94
Deficitario	NO	NO	NO
	20,83%	19,46%	20,90%

2) Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente < 26% per il rendiconto 2017 e < 22% dal rendiconto 2018

+ Incassi di competenza del pdc E.1.01.00.00.000 'Tributi'	22.633.549,76	22.240.658,11	21.951.606,77
- Incassi di competenza del pdc E.1.01.04.00.000 'Compartecipazione dei Tributi'	-	-	-
+ Incassi di competenza titolo 3 di entrata	6.759.365,12	5.545.043,51	7.255.170,85
+ Incassi a residuo del pdc E.1.01.00.00.000 'Tributi'	2.474.620,10	1.927.273,57	1.623.726,04
- Incassi a residuo del pdc E.1.01.04.00.000 'Compartecipazione dei Tributi'	-	-	-
- Incassi a residuo titolo 3 di entrata	2.368.377,24	1.497.161,05	1.511.867,94
TOTALE INCASSI ENTRATE PROPRIE	34.235.912,22	31.210.136,24	32.342.371,60
STANZIAMENTO DEFINITIVO DI CASSA DELLE ENTRATE CORRENTI	55.837.532,43	56.611.906,16	54.139.996,53
< 26% stanziamento definitivo di cassa delle entrate correnti 2017			
< 22% stanziamento definitivo di cassa delle entrate correnti 2018	12.284.257,13	12.454.619,36	11.910.799,24
Deficitario	NO	NO	NO
	61,31%	55,13%	59,74%

3) Anticipazione chiuse solo contabilmente. > 0

Anticipazione di tesoreria all'inizio dell'esercizio successivo	-	-	-
Anticipazione di tesoreria massima previsto dalla norma	22.549.027,56	21.916.751,90	21.804.352,14
Deficitario	NO	NO	NO
	0,00%	0,00%	0,00%

4) Sostenibilità debiti finanziari. > 15% per il rendiconto 2017 e > 16% dal rendiconto 2018

+ Impegni di competenza macroaggregato 1.7 "Interessi passivi"	155.562,66	112.932,46	111.474,29
- Impegni di competenza del pdc U.1.7.06.02.000 'Interessi di mora'	-	-	-
- Impegni di competenza del pdc U.1.7.06.04.000 'Interessi per anticipazioni di prestiti'	-	-	-
+ Impegni di competenza Titolo 4 "Rimborso di prestiti"	2.315.989,88	2.118.374,84	2.035.024,68
- Impegni di competenza Titolo 4 "Rimborso di prestiti" per estinzioni anticipate			
- Accertamenti Entrate categoria E.4.02.06.00.000 "Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso di prestiti da amministrazioni pubbliche"	-	-	-
+ Trasferimenti in conto capitale per assunzione di debiti dell'amministrazione da parte di amministrazioni pubbliche (E.4.03.01.00.000)	-	-	-
+ Trasferimenti in conto capitale da parte di amministrazioni pubbliche per cancellazione di debiti dell'amministrazione (E.4.03.04.00.000)	-	-	-
Totale debiti finanziari	2.471.552,54	2.231.307,30	2.146.498,97
ENTRATE CORRENTI	52.330.445,13	56.152.776,06	53.557.412,37
Deficitario	NO	NO	NO

	4,72%	3,97%	4,01%
	2019	2020	2021

5) Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio. > 1,20%

Disavanzo iscritto in spesa del conto del bilancio	-	-	-
ENTRATE CORRENTI	52.330.445,13	56.152.776,06	53.557.412,37
Deficitario	NO	NO	NO
	0,00%	0,00%	0,00%

6) Debiti riconosciuti e finanziati. > 1,00%

Importo debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati	-	56.916,78	186.818,77
Totale impegni titolo 1 "Spese correnti" e titolo 2 "Spese in conto capitale"	57.141.460,43	59.517.554,06	59.517.554,06
Deficitario	NO	NO	NO
	0,00%	0,10%	0,31%

7) Debiti in corso di riconoscimento + Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento. > 0,60%

+ Importo debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati	-	-	-
+ Importo debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento	-	-	-
Totale debiti fuori bilancio	-	-	-
ENTRATE CORRENTI	52.330.445,13	56.152.776,06	53.557.412,37
Deficitario	NO	NO	NO
	0,00%	0,00%	0,00%

8) Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate). < 55,00% per il rendiconto 2017 e < 47% dal rendiconto 2018

+ Riscossioni a competenza	56.239.033,39	60.429.464,12	62.566.722,06
+ Riscossioni a residuo	5.875.585,55	6.006.945,73	6.071.894,70
TOTALE RISCOSSIONI	62.114.618,94	66.436.409,85	68.638.616,76
+ Accertamenti a competenza	65.044.859,40	69.371.024,35	73.691.475,78
+ Residui definitivi iniziali	15.707.207,92	16.273.009,98	17.515.092,94
TOTALE ENTRATE (Competenza + Residui)	80.752.067,32	85.644.034,33	91.206.568,72
Deficitario	NO	NO	NO
	76,92%	77,57%	75,26%

12. Enti e organismi strumentali e società partecipate

Si riporta di seguito l'elenco delle partecipazioni direttamente detenute dal Comune di Carpi alla data del 31/12/2021 in società e altri enti. Gli enti diversi dalle società sono inclusi nell'elenco indipendentemente dalla natura del rapporto partecipativo (es. fondazione, consorzio, AltaFormazioneArtisticaMusicale, altra tipologia ecc.)

TIPOLOGIA	RAGIONE SOCIALE	ATTIVITA' SVOLTE	MISURA DELLA PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI CARPI	N. AZIONI	VALORE NOMINALE PARTECIPAZIONE	CAPITALE SOCIALE o FONDO DI DOTAZIONE (al 31/12/2020)	RISULTATO DI BILANCIO ULTIMO ESERCIZIO (2020)	PATRIMONIO NETTO ULTIMO ESERCIZIO (2020)	DURATA	Sito web società/ente
Società	AIMAG SPA	Multiutility, attiva nei settori energetico e gas, idrico e dei rifiuti	20,47%	13.835.051	13.835.051,00	78.027.681,00	12.948.221,00	174.565.146,00	31/12/2050	https://www.aimag.it/
Società	SETA S.P.A	Gestione del servizio di trasporto pubblico locale nei tre bacini provinciali di Modena, Reggio Emilia e Piacenza	2,36%	392.956	382.956,00	16.663.416,00	15.249,00	17.916.542,00	31/12/2050	http://www.setaweb.it/
Società	AMO SPA agenzia per la mobilità e il TPL	Regolazione e monitoraggio del servizio di trasporto pubblico locale nella provincia di Modena	9,6071%	510.416	510.416,00	5.312.848,00	1.314.846,00	20.816.146,00	31/12/2032	http://www.amo.mo.it/
Società	ForModena soc. cons. a r.l.	Attività di formazione professionale	13,51%	-----	27.027,00	200.000,00	- 95.120,00	345.638,00	31/12/2050	http://www.formodena.it/
Società	LEPIDA SCPA	Realizzazione e la gestione della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni e fornitura dei relativi servizi di connettività.	0,0014%	1	1.000,00	69.881.000,00	61.229,00	73.299.833,00	31/12/2050	http://www.lepida.net
Consorzio	Consorzio Festival Filosofia	Organizzazione dell'evento "Festival della Filosofia"	14,29%	-----	3.000,00	21.000,00	403,00	57.312,00	31/12/2030	http://www.festivalfilosofia.it/
Istituzione autonoma Legge 21/12/1999 n.508 (AFAM)	Istituto Vecchi Tonelli Scuola Superiore Studi Musicali	Alta formazione musicale e relativa produzione musicale, ricerca scientifica in ambito musicale	33,33%	-----	-----	-----	1.821.452.73,30	2.409.270,73	indeterminata	http://www.comune.modena.it/oraziovicchi

TIPOLOGIA	RAGIONE SOCIALE	ATTIVITA' SVOLTE	MISURA DELLA PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI CARPI	N. AZIONI	VALORE NOMINALE PARTECIPAZIONE	CAPITALE SOCIALE o FONDO DI DOTAZIONE (al 31/12/2020)	RISULTATO DI BILANCIO ULTIMO ESERCIZIO (2020)	PATRIMONIO NETTO ULTIMO ESERCIZIO (2020)	DURATA	Sito web società/ente
Fondazione	Fondazione Campo Fossoli	Fondazione senza scopo di lucro. Ha come obiettivi la diffusione della memoria storica mediante la conservazione, il recupero e la valorizzazione dell'ex campo di concentramento di Fossoli, la progettazione e l'attivazione di iniziative a carattere divulgativo, didattico e scientifico.	60%	-----	204.000,48	206.583,00	336.893,00	1.301.766,00	Indeterminata	http://www.fondazionefossoli.org/it/
Fondazione	Fondazione Antonio Zamparo	Scopo della fondazione è quello, con fini esclusivamente culturali, di programmare ed organizzare un concorso a scadenza biennale per l'ottenimento di borse di studio riservate a studenti dell'Istituto "Vecchi - Tonelli " ed in particolare a quelli di strumenti ad arco, con specifica attenzione alla valorizzazione degli studenti della sede di Carpi.	33,33%	-----	-----	183.680,16	0,00	183.680,16	Indeterminata	No sito internet-
Fondazione	Fondazione Democenter - Sipe	La Fondazione persegue interessi generali e si propone di promuovere e realizzare le attività di ricerca industriale, innovazione, trasferimento tecnologico ed i servizi connessi, allo scopo di favorire lo sviluppo economico del territorio e delle imprese	0,51%	-----	5.000,00	979.492,00	10.385,00	1.377.015,00	Indeterminata	https://www.democentersipe.it/
Associazione	AESS - Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile	Associazione senza scopo di lucro per lo sviluppo energetico sostenibile del territorio. AESS è un'associazione legalmente riconosciuta e dotata di autonomia patrimoniale	0,61%	-----	520,00	241.158,00	5.752,00	248.362,00	31/12/2030	https://www.aess-modena.it

TIPOLOGIA	RAGIONE SOCIALE	ATTIVITA' SVOLTE	MISURA DELLA PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI CARPI	N. AZIONI	VALORE NOMINALE PARTECIPAZIONE	CAPITALE SOCIALE o FONDO DI DOTAZIONE (al 31/12/2020)	RISULTATO DI BILANCIO ULTIMO ESERCIZIO (2020)	PATRIMONIO NETTO ULTIMO ESERCIZIO (2020)	DURATA	Sito web società/ente
Azienda pubblica - ente pubblico economico	ACER MODENA (azienda pubblica)	Ente pubblico economico, dotato di proprio statuto derivante dalla trasformazione e riorganizzazione dello IACP sulla base della Legge regionale 24/01, con funzioni di gestione integrata del patrimonio di edilizia residenziale pubblica (ERP).	8,05%	-----	-----	13.442.787,00	11.917,00	14.395.720,00	indeterminata	http://www.aziendacasamo.it/
Ente gestione parco regionale	Ente Gestione Parchi Emilia Centrale	Ente pubblico per la gestione di riserve naturali e parchi (Riserva Sassoguidano- Riserva Casse Espansione Fiume Secchia - Riserva Fontanili Valle Re – Parco del Frignano)	5.33%	-----	-----	0,00	242.411,19	2.117.987,01	indeterminata	http://www.parchiemiliacentrale.it/
Fondazione	ATER Fondazione	La Fondazione persegue finalità di promozione, valorizzazione, sviluppo e diffusione sul territorio regionale, nazionale ed internazionale dell'attività teatrali di prosa, musica, danza e dello spettacolo oltre che le iniziative educative connesse, nonché la promozione e la diffusione della cultura in genere.	4,17%	----	2.083,33	50.000,00	60.724,00	153.705,00	Indeterminata	https://www.ater.emr.it/it

Informazioni di dettaglio sono presenti sui siti web del singolo ente (indicati in ultima colonna) e nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Carpi:

<https://www.comune.carpi.mo.it/il-comune/amministrazione-trasparente-carpi/10318-enti-controllati>

e

<https://www.comune.carpi.mo.it/il-comune/amministrazione-trasparente-carpi/10524-altri-contenuti/bilanci-degli-enti-partecipati>

13. Debiti fuori bilancio

Nel corso dell'esercizio 2021 sono stati riconosciuti due debiti fuori bilancio di seguito dettagliati.

- Euro 3.818,77 derivante da sentenza esecutiva e finanziato con applicazione di avanzo di amministrazione accantonato a fondo contenzioso.

- Euro 183.000,00 derivante da lavori di somma urgenza eseguiti ai sensi dell'art. 191, comma 3, del D. Lgs. 267/2000, spese correnti relative in particolare all'evento calamitoso atmosferico del 19 settembre 2021 finanziato con trasferimenti regionali per Euro 180.000,00 e con applicazione di avanzo di amministrazione 2020, fondi liberi, per Euro 3.000,00.

L'evoluzione dei debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati è la seguente:

Tabella 55 - Debiti fuori bilancio

Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021
0,00	0,00	0,00	0,00	0	3.818,77 ai sensi dell'art. 194, c.1, lettera a) del TUEL
				56.916,78 ai sensi dell'art. 194, c.1, lettera e) del TUEL	183.000,00 ai sensi dell'art. 194, c.1, lettera e) del TUEL

Dopo la chiusura dell'esercizio ed entro la data di formazione dello schema di rendiconto non sono stati segnalati debiti fuori bilancio da riconoscere.

14. Strumenti finanziari derivati: oneri e impegni derivanti

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

15. Elenco garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di enti e altri soggetti

Le garanzie fidejussorie rilasciate dal Comune di Carpi e tuttora in essere si riferiscono a:

- Fidejussione a favore del Banco Popolare di Verona nell'interesse del Gruppo Sportivo Rinascita s.c.r.l. per l'assunzione di due mutui per complessivi Euro 400.000 per la ristrutturazione, ampliamento ed adeguamento del Centro Sportivo sito nella frazione di Budrione – deliberazioni di Consiglio Comunale n. 42 del 01/03/2007 e n. 115 del 17/07/2008 per la concessione della fidejussione – deliberazione di Consiglio Comunale n. 71 del 30/06/2016 per l'autorizzazione alla rinegoziazione dei mutui. – Scadenza 2027 e 2029.

A copertura degli eventuali oneri derivanti dalle succitate garanzie fidejussorie, da utilizzare nel caso in cui il mutuatario mancasse al puntuale ed esatto adempimento delle sue obbligazioni, è previsto una quota di avanzo vincolato pari a complessivi Euro 45.414,00 Si precisa che non è mai stata reclamata l'escussione della garanzia al Comune né da parte dell'Istituto per Credito Sportivo né dal Banco Popolare di Verona.

Tabella 56 -Fidejussioni, elenco

A favore di	delibera di concessione	Oggetto	Motivazione	Inizio ammortamento	fine ammortamento	Importo originario	Debito residuo al 31/12/21
Gruppo sportivo Rinascita scrI	DC 42 / 2007 + integrazione DC 115 / 2008 + DC 71 / 2016 di rinegoiazione mutui	Fidejussioni mutui Banca Popolare di Verona e Novara	Ristrutturazione ed ampliamento del centro sportivo su terreno comunale in Budrione di Carpi	2007	2027 su 300.000; 2029 su 100.000	400.000	138.942,44

16. Elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'Ente al 31/12 con indicazione dei proventi

Si rimanda alla documentazione pubblicata sul sito dell'ente:

<https://www.comune.carpi.mo.it/il-comune/amministrazione-trasparente-carpi/10312-beni-immobili-e-gestione-patrimonio>

17. La gestione economico-patrimoniale

Si rimanda ad apposita sezione in appendice.

18. Risultati conseguiti in merito agli obiettivi strategici e ai programmi

Si rimanda ad apposita sezione in appendice.

Schede DUP

Nell'apposita sezione in appendice, prima parte.

Riepilogo spese correnti e c/capitale per Programma e obiettivo strategico

Nell'apposita sezione in appendice, seconda parte.