

Registro Generale N. 000864/2022 del 10/11/2022

## **Determinazione del Dirigente del Settore S0A - SEGRETARIO GENERALE SEGRETERIA GENERALE E AFFARI ISTITUZIONALI**

**Ricorso alla Corte di Cassazione ex art. 360 c.p.c. avverso sentenza della Commissione Tributaria Regionale Emilia Romagna, Sez. 6 n. 308/2022. Conferimento di incarico di difesa in giudizio. CIG Z173860756**

### **Premesso che**

- agli atti del protocollo comunale al n. 67253 del 13/10/2022 è pervenuta missiva dell'Ufficio Associato del Contenzioso tributario e della consulenza fiscale della Provincia di Modena, convenzionato con il Comune di Carpi, con la quale si trasmetteva la notificazione del ricorso di cui in oggetto, avvenuta in data 10/10/2022, come da documento agli atti del protocollo comunale al n. 68499 del 18/10/2022;
- il suddetto ricorso, presentato nell'interesse di una persona fisica, rappresentata e difesa dall'Avv. Fabio Pace, del Foro di Milano, contro il Comune di Carpi (MO), per la cassazione della sentenza della Commissione Tributaria Regionale Emilia Romagna, Sez. 6 n. 308/2022, pubblicata in data 9 marzo 2022, inerente la tassazione a fini IMU, con richiesta di *“cassare la sentenza impugnata con ogni conseguente statuizione. Con vittoria di spese, distratte in favore del difensore.”*;

### **Considerato che**

- il suddetto ricorso ha origine dall'impugnazione di avviso di accertamento per infedele dichiarazione del valore imponibile di immobili;
- tale impugnazione si è sostanziata in ricorso alla Commissione Tributaria Provinciale di Modena, la quale, con sentenza n° 251 pronunciata in data 06/05/2019 e depositata in data 20/05/2019 ha rigettato il ricorso, relativamente pronunciando sulle spese;
- la suddetta pronuncia è stata impugnata dall'odierno ricorrente dinanzi alla Commissione Tributaria Regionale, la quale, con sentenza n. 308, depositata in data 09/03/2022 ha rigettato il ricorso, relativamente pronunciando sulle spese;

**Vista** la relazione esplicativa delle motivazioni per le quali è opportuno resistere in giudizio, a firma del Dirigente del Settore Servizi finanziari, acquisita al prot. n. 68499 del 18/10/2022, nella quale viene, peraltro, evidenziato quanto segue

*“La vigente Convenzione con l'Ufficio Associato del Contenzioso Tributario della Provincia di Modena - all'art. 2 comma 1 lett. a) con riferimento alle attività dell'ufficio medesimo precisa “coadiuvare i Comuni associati nella procedura contenziosa tributaria mediante la stesura degli atti e, nei limiti consentiti dalla legislazione vigente, il compimento degli adempimenti richiesti per la corretta partecipazione dei Comuni medesimi previo conferimento di apposita delega ad agire in nome e per conto dell'ufficio associato, sia come attori che quali convenuti, ai processi di 1° e 2° grado nonché per eventuale ricorso per revocazione riguardanti i tributi locali”; non rientra tra le attività svolte dall'Ufficio del Contenzioso Tributario della Provincia di Modena l'assistenza con*

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

*riferimento ai ricorsi presso la suprema Corte di Cassazione.”*

**Dato atto che**

- presso il Comune di Carpi non è presente un ufficio di Avvocatura civica e che pertanto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni per la rappresentanza e difesa in giudizio;
- nel funzionigramma dell'ente, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 143 del 20/07/2021, la missione 2.4 Conferimento incarichi a legali esterni e gestione del contenzioso (esclusa la rappresentanza in giudizio) è affidata al servizio Segreteria generale e affari istituzionali;
- nell'organigramma dell'ente, approvato con medesima deliberazione sopra citata, il Servizio Segreteria generale e affari istituzionali è incardinato presso il Segretario Generale;

**Ritenuto** che il servizio legale di cui in oggetto rientri tra quelli individuati dall'art. 17, comma 1, lett. d), del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, per i quali è prevista l'applicazione del decreto medesimo;

**Evidenziato che**

- ai sensi del combinato disposto degli articoli 17 e 4 del d.lgs. n. 50/2016, ai servizi di cui all'art. 17 si applica l'art. 4, il quale prevede che *“L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, ((dei contratti attivi,)) esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.”*;
- i par. 3.1.1. e 3.1.2. delle Linee guida n. 12 - Affidamento dei servizi legali, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, esplicitano l'applicazione dei suddetti principi all'affidamento di servizi legali;

**Considerato che**

- sulla base del valore della controversia, come dichiarato dalla parte ricorrente, è stato ritenuto opportuno, oltre alla verifica dei parametri forensi, procedere ad indagine di mercato al fine di quantificare i prezzi di riferimento per la controversia in essere con maggior precisione, ciò conformemente a quanto previsto dal sopra richiamato par. 3.1.2 delle Linee guida n. 12 – Affidamento dei servizi legali, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, esplicitanti l'applicazione dei principi di cui all'art. 4 del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, nella parte riferita al criterio dell'economicità;
- con note protocollate sono state avviate le indagini di mercato suddette, all'esito delle quali sono pervenuti due preventivi per il servizio legale di cui trattasi;

**Dato atto che** la Giunta Comunale con deliberazione n. 188 del 04/11/2022, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, ha deliberato, tra l'altro:

*“di autorizzare il Sindaco del Comune di Carpi, per le motivazioni indicate in premessa, a resistere nel giudizio avanti alla Suprema Corte di Cassazione, promosso con il ricorso ex art. 360 c.p.c. avverso sentenza della Commissione Tributaria Regionale Emilia Romagna, Sez. 6 n. 308/2022 e acquisito al protocollo dell'Ente al n. 67253 del 13/10/2022, ed a costituirsi in giudizio con la rappresentanza e difesa di avvocato patrocinatore esterno, conferendo all'incaricato i più ampi*

*poteri di rappresentanza e difesa, nonché di nominare altri avvocati e procuratori o di eleggere diverso domicilio;*

***di dare atto** che la sopra richiamata spesa stimata, al lordo di IVA e CPA, per il servizio di € 2.500,00, trova copertura finanziaria alla Voce di Bilancio 00030.00.57 “Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali” del Bilancio di Previsione 2022 – 2024 (annualità 2022);*

***di dare mandato** al Segretario Generale di procedere all’individuazione del legale patrocinatore nel rispetto degli artt. 4 e 17 del D.Lgs 18/04/2016, n. 50 ed in relazione agli esiti dell’indagine di mercato, nonché alla sottoscrizione del relativo disciplinare d’incarico, conferendo al legale incaricato i più ampi poteri di rappresentanza e difesa, nonché di nominare altri avvocati e procuratori o di eleggere diverso domicilio; in termini urgenti, stante la necessità di costituirsi nel giudizio in tempo utile, nonché di procedere all’assunzione del relativo impegno di spesa;*

***di dare atto**, altresì, che il Sindaco, in quanto legale rappresentante dell’Ente, provvederà alla firma della procura alle liti, conferendo al patrocinatore degli interessi del Comune di Carpi di futura designazione ogni più ampio potere di rappresentanza e difesa;”*

#### **Evidenziato che**

- ai sensi del combinato disposto degli articoli 17 e 4 del d.lgs. n. 50/2016, ai servizi di cui all’art. 17 si applica l’art. 4, il quale prevede che “L’affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, ((dei contratti attivi,)) esclusi, in tutto o in parte, dall’ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell’ambiente ed efficienza energetica.”;
- i par. 3.1.1. e 3.1.2. delle Linee guida n. 12 - Affidamento dei servizi legali, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, esplicitano l’applicazione dei suddetti principi all’affidamento di servizi legali;
- come sopra evidenziato, conformemente a quanto previsto dal par. 3.1.2 delle Linee guida n. 12 - Affidamento dei servizi legali, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, esplicitanti l’applicazione dei principi di cui all’art. 4 del del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, nella parte riferita al criterio dell’economicità, in ragione del valore della controversia, come dichiarato dalla parte ricorrente, è stato ritenuto opportuno procedere, oltre alla verifica dei parametri forensi, ad indagini di mercato al fine di quantificare con maggior precisione i prezzi di riferimento;
- tali indagini si sono svolte tramite la richiesta di presentazione di preventivo a tre professionisti legali abilitati al patrocinio presso la Suprema Corte di Cassazione ed in possesso di esperienza conferente in materia, per i quali non risultano provvedimenti di affidamento né liquidazioni per servizi svolti da oltre nove anni da parte del Comune di Carpi, sulla base di sommarie caratteristiche del servizio, con evidenza del fatto che il servizio sarebbe stato affidato “sulla base di una valutazione congiunta:  
a. del corrispettivo per il servizio riportato nel preventivo;  
b. delle esperienze e specializzazioni professionali relative alla materia del contenzioso tributario, anche in riferimento ai tributi locali, come definite nel curriculum che verrà allegato al preventivo”;

- la selezione dei professionisti coinvolti nell'indagine di mercato è avvenuta in collaborazione con l'Ufficio Associato del Contenzioso tributario e della consulenza fiscale della Provincia di Modena, come da documentazione agli atti di ufficio;
- la ricezione al protocollo dell'Ente di due preventivi, da parte dell'Avv. Antonio Chiarello del foro di Lecce e dell'Avv. Marco Zanasi del Foro di Modena, riepilogati nell'allegato A alla presente;

**Dato atto che**

- la selezione del Professionista è avvenuta sulla base dei criteri indicati nella richiesta di preventivo, sopra richiamata, e tramite la valutazione descritta nell'allegato A alla presente determinazione;
- a seguito di tale valutazione la proposta del Professionista ritenuta maggiormente rispondente all'interesse pubblico e al fabbisogno dell'amministrazione in relazione all'affidamento del servizio di cui trattasi, è quella dell'Avv. Marco Zanasi, del Foro di Modena, riportante:
  - preventivo per un importo di euro 2.486,85 lordi (€ 1.960,00 per compenso e spese generali al 15%, € 78,40 per CPA al 4%, € 448,45 per IVA al 22%);
  - curriculum vitae dal quale emerge esperienza nella specifica materia di cui al ricorso di cui in oggetto;
  - autocertificazione dei requisiti richiesti;
- il suddetto preventivo, anche in considerazione della circostanza per cui il compenso non è stato predeterminato unilateralmente dall'amministrazione, ma contrattato liberamente su un piano paritetico fra le parti, risulta essere congruo in relazione alle esigenze di contenimento della spesa pubblica e alla natura ed alla complessità delle attività defensionali da svolgere in concreto;
- risulta rispettato il principio di rotazione in quanto per l'Avv. Marco Zanasi, del foro di Modena, non risultano provvedimenti di affidamento né liquidazioni per servizi svolti da oltre nove anni da parte del Comune di Carpi;

**Dato atto** che l'acquisizione del servizio non rientra nel Programma biennale in quanto si tratta di un acquisto con costi inferiori a 40.000 € nel biennio;

**Vistolo** schema di disciplinare di incarico allegato alla presente determinazione (allegato B);

**Considerate**

- le risultanze della selezione effettuata tra i preventivi, riportate nell'allegato A alla presente;
- l'importo del preventivo sopra richiamato;

**Richiamate**, nelle loro versioni aggiornate:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 133 del 30/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2022/2024.";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 134 del 30/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2022-2024.";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 265 del 31/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2022

- 2024 - Parte finanziaria.”;

**Ritenuto conseguentemente opportuno** procedere, ai sensi del combinato disposto degli artt. 4 e 17 del D.lgs. 50/2016, con l’affidamento dell’incarico legale all’Avv. Marco Zanasi del Foro di Modena, con studio in via Ganaceto n. 164 – 41121 – Modena (MO), n. iscrizione 1288, p.iva 02212120360, in ragione delle motivazioni riportate nell’allegato A;

**Esaminati:**

- la legge 31 dicembre 2012, n. 247;
- il d.m. 10 marzo 2014, n. 55 in materia di compensi per la professione forense;
- il d.m. 13 agosto 2022, n. 147 “*Regolamento recante modifiche al decreto 10 marzo 2014, n. 55, concernente la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell’articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247*”, le cui tabelle con i nuovi parametri (che sostituiscono integralmente quelle allegate allo stesso d.m. n. 55/2014) sono entrate in vigore il 23 ottobre u.s. e si applicano alle prestazioni professionali esaurite successivamente a tale data;

**Dato atto** che il CIG assegnato dall’ANAC è il n. Z173860756, con oggetto “*Assistenza legale ricorso Cassazione Tributario IMU*”;

**Considerato che**

- è stata acquisita, agli atti del protocollo comunale al n. 70663 del 27/10/2022, l’autocertificazione di possesso dei requisiti richiesti, con indicazione degli estremi assicurativi;
- sono stati effettuati, a buon esito, sulla base dell’importo e delle caratteristiche del servizio, i controlli sull’operatore economico affidatario circa il possesso dei requisiti richiesti;
- nello schema di disciplinare allegato viene previsto l’assolvimento degli oneri di bollo a carico del professionista incaricato;

**Accertato** che il programma dei pagamenti conseguenti all’assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell’art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall’art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

**Visti**, nelle versioni aggiornate,

- d.lgs. 18/8/2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” con particolare riferimento agli artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e all’art. 183 “Impegno di spesa”;
- d.lgs. n. 50 del 18/04/2016, artt. 4, 17 e allegato IX;
- d.l. n. 78/2009 (convertito il l. n. 102/2009), art. 9, concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- l. 13 agosto 2010, n. 136 ad oggetto “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, art. 3;
- d.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche

Amministrazioni”, in particolare gli artt. 23 e 37, nonché l’art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, in materia di obblighi di pubblicazione;

- linee guida ANAC in materia di obblighi di pubblicazione, del. 1310/2016 e linee guida ANAC n. 12, approvate con del. 907/2018, in materia di affidamento dei servizi legali;
- la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per l’Emilia Romagna, n. 241/2021INPR, del 16/11/2021, ed in particolare il par. 5.1.3;

### **Determina**

- **di approvare gli allegati A e B** alla presente deliberazione, a formarne parte integrante e sostanziale;

- **di affidare**, in ragione delle motivazioni esposte nell’allegato A alla presente, ai sensi del combinato disposto degli artt. 4 e 17 del D.lgs. 50/2016, l’incarico di difesa in giudizio del Comune di Carpi nella controversia instaurata con ricorso alla Corte di Cassazione ex art. 360 c.p.c. avverso sentenza della Commissione Tributaria Regionale Emilia Romagna, Sez. 6 n. 308/2022, in atti al protocollo generale del Comune di Carpi al n. 67253 del 13/10/2022, all’Avv. Marco Zanasi del Foro di Modena, con studio in via Ganaceto n. 164 – 41121 – Modena (MO), n. iscrizione 1288, p.iva 02212120360, importo di euro **2.486,85** lordi (€ 1.960,00 per compenso e spese generali al 15%, € 78,40 per CPA al 4%, € 448,45 per IVA al 22%);

- **di impegnare** conseguentemente la spesa complessiva di € 2.486,85 alla voce di bilancio n. 00030.00.57 “Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali” del Bilancio di Previsione 2022 – 2024 (annualità 2022);

- **di dare atto** che la formalizzazione dell’incarico, avverrà in base allo schema di disciplinare allegato alla presente determinazione (allegato B) e con la medesima approvato;

- **di dare atto** che:

- il CIG assegnato dall’ANAC è il n. Z173860756, con oggetto “*Assistenza legale ricorso Cassazione Tributario IMU*”;
- la liquidazione delle competenze concernenti il presente atto verrà evasa entro 30 giorni dalla data di accettazione della fattura;
- il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Anna Lisa Garuti, Segretario generale del Comune di Carpi;

- **di ottemperare** agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dalla normativa vigente.

Il Dirigente  
GARUTI ANNA LISA

**OGGETTO: Ricorso alla Corte di Cassazione ex art. 360 c.p.c. avverso sentenza della Commissione Tributaria Regionale Emilia Romagna, Sez. 6 n. 308/2022. Conferimento di incarico di difesa in giudizio. CIG Z173860756**

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG	Impegno N.
2.486,85	1.03.02.11.000	300057	2022	Z173860756	01598

### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria:  
**FAVOREVOLE.**

**10/11/2022**

Il Responsabile del Settore Finanziario  
**CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*