



**CITTÀ DI
CARPI**

**PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E
ORGANIZZAZIONE
2022-2024**

Indice

Premessa	2
Riferimenti normativi	3
Sezione 1	5
Sezione 2	5
Sezione 3	6
Sezione 4	7

Premessa

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) rappresenta il documento di programmazione e *governance* a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa. Si tratta di una nuova sfida che orienta la *policy* e le procedure amministrative verso il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese, semplificando i processi e generando Valore pubblico.

Il Valore pubblico, concetto che si lega ad una differente attuazione della *governance* pubblica, è inteso come scopo ultimo delle politiche realizzate per la comunità territoriale di riferimento. Consiste nel miglioramento del livello di benessere economico, sociale e ambientale dei destinatari delle politiche e dei servizi pubblici ed è basato sull'efficace integrazione degli obiettivi di performance orientati ai risultati attesi prevedendo un effettivo coinvolgimento dell'intera struttura organizzativa.

Il PIAO definisce gli obiettivi della performance, la gestione del capitale umano e lo sviluppo organizzativo di una Pubblica Amministrazione; mette gli Enti di fronte alla necessità di compiere un ragionamento e una profonda autovalutazione rispetto alle proprie possibilità, ai propri effettivi limiti su cui lavorare per migliorare servizi e prodotti offerti alla cittadinanza.

Se, da una parte, il PIAO assorbe molti dei Piani che fino ad ora le pubbliche Amministrazioni italiane erano tenute a predisporre annualmente (da quello della performance a quello sui fabbisogni del personale, dal piano della formazione a quello sulla parità di genere, passando per il lavoro agile, anticorruzione e trasparenza), dall'altra, è uno strumento introdotto per consentire alle Amministrazioni di superare la pluralità degli strumenti di programmazione a favore di un disegno organico e integrato della strategia di ciascun Ente.

La visione che il PIAO dà alle amministrazioni è "olistica", inducendole a considerare tutte le dimensioni della programmazione e ad integrare la programmazione con l'attuazione e con i processi di monitoraggio e controllo. La definizione del PIAO è pertanto anche un processo di rafforzamento della capacità amministrativa, un'operazione culturale che spinge le Amministrazioni a riflettere su se stesse, ad autovalutarsi, individuando anche azioni di miglioramento funzionali alla produzione di Valore pubblico. In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla *mission* pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di Valore pubblico da soddisfare.

Il PIAO relativo al triennio 2022-2024, elaborato quando tutti i piani che ne costituiscono il contenuto sono già stati approvati in precedenza, assume necessariamente un carattere ricognitorio.

Riferimenti normativi

Con il Decreto legge 9 giugno 2021, n. 80 *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche Amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”*, convertito con modificazioni in Legge 6 agosto 2021, n. 113, nel nostro ordinamento, è stato introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO). L’articolo 6 del citato Decreto legge dispone che le Pubbliche Amministrazioni adottino il PIAO «per assicurare la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso [...]».

Il PIAO viene indicato quale nuovo strumento nelle mani delle Amministrazioni al fine di consentire un maggior coordinamento della pianificazione e della programmazione delle stesse, e quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione nell’ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa funzionale all’attuazione del PNRR.

Con la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 *“Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione”* e con l’approvazione del D.M. 30 giugno 2022 n. 132 *“Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione”* si completa il quadro normativo relativo al PIAO.

Nello specifico, il D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 prevede, per le Amministrazioni pubbliche con più di cinquanta dipendenti, una serie di adempimenti relativi ai Piani già previsti dalla normativa vigente, che vengono assorbiti dal PIAO. In particolare, nel nuovo Piano, convergono:

- il Piano della Performance (come disposto dal D.Lgs. n. 150/2009 e dalle Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica);
- il Piano delle Azioni Positive (D.Lgs. 198/2006);
- il Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (redatto sulla base del Piano Nazionale Anticorruzione e degli atti di regolazione generali adottati dall’ANAC ai sensi della Legge n. 190/2012 e del D.Lgs. n. 33/2013);
- il Piano Organizzativo del Lavoro Agile (L. 124/2015, c.d. POLA);
- il Piano dei Fabbisogni di Personale e della formazione (secondo quanto previsto dal D.Lgs. n. 165/2001 – TUPI).

Il D.M. del Dipartimento della Funzione Pubblica del 30 giugno 2022 n. 132 definisce il contenuto del PIAO e fornisce lo schema di “Piano tipo” per le Amministrazioni pubbliche. Il PIAO contiene la scheda anagrafica dell’Amministrazione ed è ripartito in Sezioni a loro volta suddivise in sottosezioni di programmazione, riferite a specifici ambiti di attività amministrativa e gestionale.

Sezione 1.	Scheda anagrafica dell’Amministrazione
Sezione 2.	Valore pubblico, Performance e Anticorruzione
	2.1 Valore pubblico
	2.2 Performance
	2.3 Rischi corruttivi e trasparenza
Sezione 3.	Organizzazione e Capitale umano
	3.1 Struttura organizzativa
	3.2 Organizzazione del lavoro agile
	3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale
Sezione 4.	Monitoraggio

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una fase di transizione al nuovo ciclo di programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, pur se redatto nei tempi e con le modalità in precedenza accennate, consente di avere, per la prima volta, una visione d'insieme dei principali strumenti di programmazione operativa dell'Ente che sarà certamente funzionale a costruire in modo integrato il Piano relativo al triennio 2023-2025.

<p>Sezione 1</p> <p>Scheda anagrafica dell'Amministrazione</p>	<p>Comune di Carpi Sede amministrativa: Corso A. Pio, 91 - 41012 Carpi (MO) Codice fiscale: 00184280360 Sindaco: Alberto Bellelli Telefono: 059 649111 Indirizzo PEC: comune.carpi@pec.comune.carpi.mo.it Sito istituzionale: https://www.comune.carpi.mo.it/</p>		
<p>Sezione 2</p> <p>Valore pubblico, performance e anticorruzione</p>	<p>Sottosezione</p>	<p>Atto di approvazione</p>	<p>Link Amministrazione Trasparente</p>
	<p>2.1 Valore pubblico</p>	<p>Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione SeS 2019-2024 SeO 2022-2024 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 133 del 30.12.2021 e ssmii</p>	<p>https://www.comune.carpi.mo.it/il-comune/amministrazione-trasparente-carpi/14028-bilanci/piano-degli-indicatori-e-risultati-attesi-di-bilancio/anno-2022/92595-documento-unico-di-programmazione-dup-2022-2024</p>
	<p>2.2 Performance</p>	<p>Piano della Performance 2022-2024 approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 110 del 30.06.2022</p> <p>Piano delle Azioni Positive 2020-2022 approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 270/2020 e confermato per l'annualità 2022 nel Piano della Performance 2022-2024</p>	<p>https://www.comune.carpi.mo.it/il-comune/amministrazione-trasparente-carpi/14111-performance/piano-della-performance/anno-2022/93483-piano-della-performance-anni-2022-2024</p>
	<p>2.3 Rischi corruttivi e trasparenza</p>	<p>Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 109 del 30.06.2022</p>	<p>https://www.comune.carpi.mo.it/il-comune/amministrazione-trasparente-carpi/12964-altri-contenuti/prevenzione-corrruzione-carpi/piano-triennale-per-la-prevenzione-della-corruzione-e-della-trasparenza-carpi/93466-piano-triennale-di-prevenzione-della-corruzione-e-della-trasparenza-2022-2024</p>

Sezione 3	Sottosezione	Atto di approvazione	Link Amministrazione Trasparente
Organizzazione e capitale umano	3.1 Struttura organizzativa	Struttura organizzativa approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 143 del 20.07.2021	https://www.comune.carpi.mo.it/il-comune/amministrazione-trasparente-carpi/10549-organizzazione/articolazione-degli-uffici
	3.2 Organizzazione del lavoro agile	Disciplina smart working – Progetto Terre d’Argine Smart approvata con deliberazione di Giunta Unione Terre d’Argine n. 53 del 28.04.2021 Per quanto riguarda la sottosezione relativa al lavoro agile, in ragione del conferimento di funzioni in materia di risorse umane all'Unione delle Terre d'Argine, effettuato con la convenzione del 27 dicembre 2011, agli atti Unione al n. 40955 di protocollo del 28 dicembre 2011, si rinvia alla medesima sotto-sezione del PIAO dell'Unione per il triennio 2022-2024	https://www.terredargine.it/delibere-2
	3.3 Piano Triennale del Fabbisogno di Personale	Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 225 del 30.11.2021 Prima integrazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024 approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 60 del 26.04.2022 Seconda integrazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024 approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 172 del 11.10.2022 Recepimento del "Piano della Formazione del Personale anni 2022-2024" approvato con deliberazione di Giunta Unione delle Terre d’Argine n. 109 del 28.09.2022 approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 167 del 29.09.2022	https://www.comune.carpi.mo.it/delibere-di-giunta-e-consiglio-carpi

<p>Sezione 4</p> <p>Monitoraggio</p>	<p>Il monitoraggio del PIAO, ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto ministeriale 30 giugno 2022, n. 132 sarà effettuato:</p> <ul style="list-style-type: none">- secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto concerne le sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance";- secondo le modalità definite dall'ANAC, per quanto attiene alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";- su base triennale dal collegio di valutazione associato (UTDA), relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.
--	--