



SETTORE  
**SETTORE RESTAURO, CULTURA, COMMERCIO E  
PROMOZIONE ECONOMICA E TURISTICA**

---  
**BIBLIOTECA**

## **Determinazione dirigenziale**

**Registro Generale  
N. 192 del 16/04/2020**

Registro del Settore  
N. 55 del 14/04/2020

**Oggetto: Determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su Sat-ER (il Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna) ai sensi dell art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgd. 50/2016 per l affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca A.Loria e il Castello dei ragazzi anni 2020 2022.**

**OGGETTO: determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su Sat-ER (il Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna) ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgs. 50/2016 per l'affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca A.Loria e il Castello dei ragazzi- anni 2020 –2022.**

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE A7**  
**Restauro, cultura, commercio e promozione economica e turistica**  
**Dott. Giovanni Lenzerini**

**Vista** la Legge Regionale n. 18/2000 “Norme in materia di Biblioteche, Archivi Storici, Musei e Beni Culturali”, che riconosce ai Comuni compiti di promozione e valorizzazione culturale, nonché valorizzazione e tutela dei patrimoni;

**Premesso :**

- che la Biblioteca multimediale Loria e il Castello dei ragazzi di Carpi sono tenute ad aggiornare il loro patrimonio in maniera costante e continuativa per poter garantire un servizio di qualità ai propri utenti;
- che per poter garantire il regolare funzionamento del servizio è necessario acquistare con continuità e tempestività le novità, durante tutto l'arco dell'anno, nonché provvedere alla revisione costante del patrimonio, al fine di mantenere gli standard qualitativi fissati dalla Regione Emilia Romagna;
- che, in particolare, si evidenzia la necessità di un acquisto mirato di libri specifici o di editori minori o locali non reperibili presso la normale distribuzione o per l'organizzazione di attività di promozione della lettura ed esaudire le esigenze di lettura e informazione dei propri utenti;

**Vista** la relazione illustrativa redatta a firma della Dott.ssa Emilia Ficarelli, responsabile della Biblioteca Castello dei ragazzi e Biblioteca A. Loria (**allegato A**) in cui è dettagliata la necessità di rifornirsi presso fornitori di libri cittadini che garantiscano un approvvigionamento tempestivo legato a necessità urgenti nonché la visione in tempi rapidi delle novità o di testi specifici, stimando un importo a base di gara in euro 36.000,00 (IVA assolta dall'editore) per tre anni;

**Ricordato** che, per quanto concerne la fornitura continuativa delle novità editoriali, sono in essere appositi contratti di accordo quadro con servizio di vendita in conto visione per la Biblioteca A. Loria e per il Castello dei ragazzi rispettivamente con l'agenzia di distribuzione CL.AN di Mundici srl in scadenza al 31/12/2021 agli atti della Determina n.559 del 01/08/2019 per un importo complessivo di euro 65.000.00 e con la Libreria specializzata per bambini e ragazzi Il Treno di Bogotà di Salton Vera di Vittorio Veneto (TV) con scadenza 31/12/2021, agli atti della Determina n. 590 del 12/08/2019 per un importo complessivo di euro 39.000,00;

**Appurata** l'esigenza in corso d'anno di far fronte ai desiderata degli utenti con l'acquisizione di ordini urgenti, sostituzioni di testi danneggiati o smarriti, bibliografie specifiche a integrazione del patrimonio o titoli di editori minori o locali che non possono essere reperiti nella modalità sopra indicata, con un servizio di pronta consegna presso la sede delle biblioteche;

**Valutato** pertanto opportuno, per far fronte alle suddette esigenze, avvalersi di una libreria cittadina, ritenendo verosimile che la prossimità dell'operatore economico costituisca garanzia di celerità nell'esecuzione contrattuale a fronte di richieste urgenti e di ampiezza di risposte quanto alla fornitura di libri di carattere locale o editi da piccole case editrici come descritto nella relazione della Dott.ssa Emilia Ficarelli, responsabile della Biblioteca Castello dei ragazzi e Biblioteca Loria (**allegato A**);

**Tenuto conto** che, viste le caratteristiche della fornitura, il criterio di scelta sarà quello del prezzo

più basso, inferiore a quello a base di gara ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. A) del d. lgs. 50/2016 e che la percentuale unica di ribasso derivante verrà applicata sul prezzo unitario di ogni singolo libro ordinato;

#### **Visti:**

- l'art. 192 del d. lgs. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2, primo periodo del d. lgs. 50/2016 il quale prevede che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

**Considerato** che, il Comune di Carpi, sebbene Comune non capoluogo di provincia, risulta qualificato secondo le attuali disposizioni del d. lgs. 50/2016, di cui al combinato disposto degli artt. 38 e 216 c.10 del predetto, poiché iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di ANAC, così come disposto dall'art. 38 ter del d.l. 179/2012, convertito con l. 221/2012 e, pertanto, può usufruire degli spazi di autonomia previsti dall'art. 37 comma 1 del Nuovo codice dei contratti pubblici;

#### **Dato atto**

- che per le forniture d'importo inferiore a euro 40.000,00 è consentito l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche;
- che l'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici, con le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate al d. lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018, è intervenuta in materia di procedura negoziata, disponendo una serie di indicazioni operative relativamente alle modalità procedurali, obblighi di motivazione e di pubblicità, occorrenti all'espletamento della suddetta tipologia di gara;

#### **Preso atto:**

- dell'obbligo degli Enti Locali per i servizi e forniture sottosoglia all'utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in l. n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'art. 1 d.l. 95, convertito in l. 135/2012;
- che alla data odierna non sono attive convenzioni Consip SpA (ai sensi dell'art. 26 della l. n. 488/1999) o delle centrali di committenza regionali (ai sensi dell'art. 1 comma 455 della l. 296/2006), relative ai servizi e forniture in oggetto;
- che in SATER-Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna è, invece, presente una categoria denominata "libri per biblioteca";

#### **Ritenuto opportuno:**

- procedere all'affidamento della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca "A.Loria" e il Castello dei ragazzi- anni 2020 -2022, mediante accordo quadro concluso con un solo operatore, ai sensi dell'articolo 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016, da individuarsi a seguito di procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgs. 50/2016 con RdO (Richiesta di Offerta) aperta a nr. 2 ditte con punti vendita in città, tenuto conto delle motivazioni espresse nella relazione della Dott.ssa Emilia Ficarelli responsabile della Biblioteca Castello dei ragazzi e Biblioteca A. Loria (**allegato A**), iscritti alla categoria denominata "libri per biblioteca" sul portale telematico Sat-ER -Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna con aggiudicazione mediante il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello a base di gara ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. A) del d. lgs. 50/2016 - con verifica dell'eventuale anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 5 e 6 ultimo periodo del d. lgs. 50/2016,

- riservarsi la facoltà di assegnare la fornitura anche nel caso in cui pervenga una sola offerta valida;
- procedere con la stipula del contratto mediante scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico;
- procedere con la stipula dell'accordo quadro mediante scrittura privata non autenticata;
- procedere con i contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, da formalizzare mediante corrispondenza commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d. lgs 50/2016;

**Visti** i seguenti allegati a far parte integrante e sostanziale del presente atto:

- relazione tecnica a firma della Dott.ssa Emilia Ficarelli **allegato a)**
- dichiarazione sostitutiva **allegato b)**;
- capitolato speciale d'appalto **allegato c)**;
- lettera invito **allegato d)**;
- schema accordo quadro **allegato e)**

**Accertato:**

- che l'importo massimo indicativo da destinare alla fornitura in oggetto per il triennio 2020 – 2022 ammonta a euro 36.000,00 (IVA assolta dall'editore);
- che l'acquisto non è previsto nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 in quanto la fornitura in oggetto è inferiore a 40.000,00 bel biennio;
- che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, in quanto la procedura è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Amministrazione richiederà di volta in volta la erogazione della fornitura in oggetto;
- che è stato attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente CIG n. **Z772C959E8** a oggetto "fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca "A.Loria" e il Castello dei ragazzi- anni 2020 –2022";
- che le parti contraenti dichiarano di assumersi tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, così come stabilito all'art. 3 della l. 13.08.2010 n. 136 e la mancata ottemperanza alle norme suddette sarà causa di rivalsa in danno;
- che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del d. lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del d. lgs. n. 118/2011, introdotto dal d. lgs n. 126/2014;

**Vista la seguente normativa:**

- d. lgs. n. 267/2000 a oggetto "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con particolare attenzione all'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", all'art. 183 "Impegno di spesa" e art. 192 "determina a contrattare";
- d. lgs. n. 118/2011 a oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- DPR 207/2010 a oggetto Regolamento di esecuzione ed attuazione del [decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163](#), recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per le parti ancora vigenti;
- l. n. 136/2010 a oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- l. n. 217/2010 a oggetto "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187 Misure urgenti in materia di sicurezza";
- d. lgs. n. 33/2013 a oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare riferimento all'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e all'art.

37 “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;  
- d. l. n. 66/2014 a oggetto “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” che, all’art. 25, prevede l’estensione della fatturazione elettronica verso tutta la P.A.;  
- l. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato (Legge di stabilità 2016) art. 1 comma 502;  
- d. lgs. n. 50/2016 a oggetto “Codice dei contratti pubblici” e successive modifiche e integrazioni;  
- d. lgs. n. 97/2016 a oggetto “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della [legge 6 novembre 2012, n. 190](#) e del [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#), ai sensi dell’[articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124](#), in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;

**Richiamati i seguenti atti di programmazione finanziaria:**

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 20 del 07.04.2020 a oggetto “Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di programmazione (DUP) Sezione strategica 2019-2024 Sezione operativa 2020-2022”;  
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 07.04.2020 a oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2020-2022”;  
- la deliberazione di Giunta comunale n. 62 del 08.04.2020 a oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2020 - 2022 - Parte finanziaria”;

**Richiamati, inoltre:**

- Regolamento comunale di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 165 del 14.12.2017 in vigore dal 9 gennaio 2018 e modificato con deliberazione di Consiglio comunale n. 14 del 21.02.2019;  
- Regolamento dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 148 del 22.12.2015 art. 59 forma del contratto;

Tutto ciò premesso,

**DETERMINA**

*per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:*

**1) di procedere**, per le motivazioni di cui in premessa, all’affidamento della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca “A.Loria” e il Castello dei ragazzi-anni 2020 –2022, per un importo massimo stimato di euro 36.000,00 (IVA assolta dall’editore);

**2) di disporre**, l’affidamento della suddetta fornitura mediante accordo quadro concluso con un solo operatore, ai sensi dell’articolo 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016, da individuarsi a seguito di procedura ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgs. 50/2016 con RdO (Richiesta di Offerta) aperta a nr. 2 ditte che hanno punti vendita in città e iscritte alla categoria denominata “libri per biblioteca” sul portale telematico Sat-ER -Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna con aggiudicazione mediante il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello a base di gara ai sensi dell’art. 95 comma 4 lett. A) del d. lgs. 50/2016 - con verifica dell’eventuale anomalia ai sensi dell’art. 97 comma 5 e 6 ultimo periodo del d. lgs. 50/2016;

**3) di approvare** i seguenti allegati predisposti dal Settore A7 - Restauro, Cultura, Commercio e Promozione economica e turistica per la procedura in oggetto ed acclusi al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, dando atto che essi assolvono a quanto previsto dall’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 “Determinazioni a contrattare e relative procedure “:

- dichiarazione sostitutiva **allegato b)**;
- capitolato speciale d’appalto **allegato c)**;
- lettera invito **allegato d)**;
- schema accordo quadro **allegato e)**

**4) di procedere** all'assegnazione anche in presenza di una sola offerta, purchè idonea e conveniente in relazione all'oggetto del contratto;

**5) di concedere** a fornitori il termine di 15 giorni per la presentazione delle offerte;

**6) di precisare che:**

- la stipula dell'accordo quadro non costituisce fonte di immediata obbligazione tra il Comune di Carpi e la Ditta aggiudicataria, e non è impegnativo in ordine all'affidamento dei "contratti attuativi", conseguentemente non vi è presupposto per assumere impegno di spesa per l'importo a base d'appalto al momento dell'indizione della gara;

- si provvederà pertanto all'assunzione dell'impegno di spesa al momento dell'affidamento dei "contratti attuativi" discendenti;

- per i singoli contratti attuativi derivanti dall'accordo quadro la copertura finanziaria è garantita sul bilancio di previsione 2020-2022 annualità 2020 2021 e 2022, Euro 12.000,00 per ogni anno, come segue:

- per euro 2.000,00 (IVA assolta dall'editore) alla Voce di Bilancio 1660 00 18 "Acquisto di beni di consumo e/o materie prime, libri biblioteca – CASTELLO DEI RAGAZZI";

- per euro 10.000,00 (IVA assolta dall'editore) alla Voce di Bilancio 1660 00 05 "Acquisto di beni di consumo e/o materie prime – Libri biblioteca BIBLIOTECA";

**7) di stabilire** che il termine contrattuale avrà durata a partire dalla data di stipula dell'Accordo Quadro sino al 31/12/2022, come stabilito all'art. 6 del Capitolato Speciale di Appalto Allegato b) alla presente determinazione e, in ogni caso, al raggiungimento dell'importo massimo stimato;

**8) di confermare** che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui il Comune di Carpi richiederà di volta in volta la somministrazione della fornitura in oggetto;

**9) di riservare**, quindi, a successivi e separati atti discendenti l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive esecuzioni delle forniture;

**10) di dare atto:**

- che la fornitura che verrà affidata in base all'Accordo Quadro oggetto della presente procedura sarà erogata nel corso della durata dell'Accordo Quadro dalla stipula fino al 31/12/2022, ne consegue che l'esigibilità della spesa in base a quanto disposto dall'art. 183 TUEL è prevista nelle annualità 2020 per euro 12.000,00, nel 2021 per euro 12.000,00 e nel 2022 per euro 12.000,00;

- che l'acquisto non è previsto nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 in quanto la fornitura in oggetto è inferiore a 40.000,00 bel biennio;

- che il contratto verrà formalizzato mediante scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico;

- che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata;

- che i contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, saranno formalizzati mediante corrispondenza commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d. lgs 50/2016;

**11) di dare atto, infine:**

- che è stato attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente CIG n. **Z772C959E8** a oggetto "fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca "A.Loria" e il Castello dei ragazzi- anni 2020 –2022"

- che il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Emilia Ficarelli, Responsabile della Biblioteca Loria e del Castello dei Ragazzi, che assume anche il ruolo

di direttore dell'esecuzione ;

- che si assolve agli obblighi di pubblicazione previsti dal d. lgs. 33/13, così come modificato dal d. lgs. 97/2016, e dalle linee guida di ANAC, pubblicate con delibera n. 1310 del 28.12.2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione "Amministrazione trasparente":

ai sensi dell'art. 23 dei dati in formato tabellare nella sottosezione "provvedimenti";

ai sensi dell'art. 37, che prevede gli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 1 co. 32 l. 190/2012, e ai sensi dell'art. 29 d. lgs. 50/2016 nella sottosezione "bandi di gara e contratti".

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

OGGETTO: Determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su Sat-ER (il Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna) ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgs. 50/2016 per l'affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016 della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca A.Loria e il Castello dei ragazzi anni 2020 2022.

N	Esercizio		Importo		Voce di bilancio			
	Anno				Sub	Sub sub	Cassa economale	Siope
	Descrizione							
	Codice Creditore							
	CIG				CUP			
	Centro di costo				Natura di spesa			
	Note							

**Note del Responsabile del Settore Ragioneria:**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 192 DEL 16/04/2020 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 16/04/2020

**Il Responsabile del Settore Ragioneria  
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore GIOVANNI LENZERINI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ **Determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su Sat-ER (il Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna) ai sensi dell art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgd. 50/2016 per l affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca A.Loria e il Castello dei ragazzi anni 2020 2022. ”, n° 55 del registro di Settore in data 14/04/2020**

**GIOVANNI LENZERINI**

---

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno al giorno .