

Registro Generale N. 000957/2022 del 06/12/2022

## **Determinazione del Dirigente del Settore S0A - SEGRETARIO GENERALE SEGRETERIA GENERALE E AFFARI ISTITUZIONALI**

**Ricorso nel giudizio innanzi al Consiglio di Stato, R.G. 8079/2022, avverso la sentenza del TAR Emilia Romagna, Sez. II, n. 599/2022, proposto contro il Comune di Carpi. Conferimento di incarico di difesa in giudizio. CIG Z89385EE2D**

### **Premesso che**

- in data 12 febbraio 2018, in atti al prot. gen. n. 8499/2018, è stato notificato il ricorso al T.A.R. per l'Emilia Romagna, nrg 155/2018, proposto da Forghieri Claudio & C. SNC (p.iva e c.f. 01956740367) e da S.G.S. s.r.l. (p.iva e c.f. 00810220368), rappresentate e difese dall'Avv. Amerigo Penta del Foro di Bologna, elettivamente domiciliato presso lo studio del suindicato professionista in via Oleari n. 4, Bologna, volto ad ottenere l'annullamento di una serie di atti amministrativi;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 48 del 13.03.2018, immediatamente eseguibile, la Giunta medesima autorizzava il Sindaco del Comune di Carpi a resistere nel giudizio avanti al T.A.R. per l'Emilia Romagna sopra citato;
- con determinazione dirigenziale n. 303 del 07/05/2018, a firma del Dirigente responsabile del Settore A9 – Pianificazione e sviluppo urbanistico, è stato conferito l'incarico legale all'Avvocato Federico Cappella del Foro di Roma per la difesa in giudizio a seguito della proposizione del ricorso sopra descritto;
- il T.A.R. Emilia Romagna Sez. II – sede di Bologna con sentenza n. 599/2022, pubblicata in data 25/07/2022 e notificata il 27/07/2022, ha rigettato il ricorso, nrg 155/2018, sopra citato;

### **Premesso altresì che**

- in data 17/10/2022, come evidenziato nella missiva agli atti al protocollo generale del Comune di Carpi al n. 68128, pari data, è stato notificato tramite pec all'Avv. Federico Cappella, difensore costituito nel sopra richiamato giudizio di primo grado per il Comune di Carpi, ricorso al Consiglio di Stato, contro il Comune di Carpi, nella persona del Sindaco pro tempore, *“per l'annullamento e la riforma della sentenza n. 599/2022 della sez. Seconda del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna – sede di Bologna, pubblicata in data 25.7.2022 e notificata il 27.7.2022, con la quale”* è stato *“rigettato il ricorso nrg 155/2018 (omissis)”* e, in accoglimento dell'appello, per il conseguente annullamento di atti amministrativi;
- nella suddetta missiva viene evidenziato come il medesimo ricorso sia privo di istanze cautelari;
- il predetto ricorso è stato promosso dalle medesime controparti di cui al sopra richiamato ricorso al TAR Emilia Romagna, rappresentate e difese dall'Avv. Amerigo Penta del Foro di Bologna ed elettivamente domiciliato presso lo studio del medesimo in via Oleari n. 4, Bologna;

**Vista** la relazione esplicativa delle motivazioni per le quali è opportuno resistere in giudizio, a firma del Dirigente Responsabile del Settore S4 – Pianificazione e Sostenibilità Urbana – Edilizia Privata, Dott. Urb. Renzo Pavignani, acquisita al prot. n. 74999 del 16/11/2022;

**Dato atto** che la Giunta comunale, con deliberazione n. 212 del 29/11/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, ha deliberato, tra l'altro:

*“di autorizzare il Sindaco del Comune di Carpi, per le motivazioni indicate in premessa, a resistere nel*

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

*giudizio avanti al Consiglio di Stato, promosso con ricorso in appello, privo di istanza cautelare, notificato in data 17/10/2022 al difensore del Comune di Carpi nel giudizio di primo grado, e acquisito al protocollo dell'Ente n. 68128, pari data, R.G. 8079/2022, ed a costituirsi in giudizio con la rappresentanza e difesa di avvocato patrocinatore esterno, conferendo all'incaricato i più ampi poteri di rappresentanza e difesa, relativamente alla fase di merito dinnanzi al Consiglio di Stato, nonché la facoltà di presentare ricorso incidentale, di chiamare terzi in causa, di nominare altri avvocati e procuratori o di eleggere diverso domicilio;*

***di dare atto** che la spesa stimata per il servizio di € 5.122,15, trova copertura finanziaria alla Voce di Bilancio 00030.00.57 "Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali" del Bilancio di Previsione 2022 – 2024 (annualità 2022);*

***di dare mandato** al Segretario generale di attivare tutte le procedure necessarie e conseguenti alla presente deliberazione in merito al conferimento dell'incarico di difesa in giudizio, relativamente alla fase di merito, dinnanzi al Consiglio di Stato del Comune di Carpi nel ricorso proposto avanti il Consiglio di Stato, R.G. 8079/2022, in termini urgenti, stante la necessità di costituirsi nel giudizio in tempo utile, nonché di procedere all'assunzione del relativo impegno di spesa, tenendo conto dell'opportunità di avvalersi dell'Avv. Federico Cappella, del Foro di Roma, con studio presso via Antonio Bertoloni 35, Roma (RO);*

***di dare atto**, altresì, che il Sindaco, in quanto legale rappresentante dell'Ente, provvederà alla firma della procura alle liti, conferendo al patrocinatore degli interessi del Comune di Carpi di futura designazione ogni più ampio potere di rappresentanza e difesa;*

***di sottoporre** al legale che sarà incaricato ogni più opportuna valutazione in ordine alla sussistenza dei presupposti per utilmente agire nei confronti del ricorrente;"*

#### **Dato atto che**

- presso il Comune di Carpi non è presente un ufficio di Avvocatura civica e che pertanto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni per la rappresentanza e difesa in giudizio;
- nel funzionigramma dell'ente, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 143 del 20/07/2021, la missione 2.4 Conferimento incarichi a legali esterni e gestione del contenzioso (esclusa la rappresentanza in giudizio) è affidata al servizio Segreteria generale e affari istituzionali;
- nell'organigramma dell'ente, approvato con medesima deliberazione sopra citata, il Servizio Segreteria generale e affari istituzionali è incardinato presso il Segretario Generale;

**Ritenuto** che il servizio legale di cui in oggetto rientra tra quelli individuati dall'art. 17, comma 1, lett. d) del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, per i quali è prevista l'applicazione del decreto medesimo;

#### **Evidenziato che**

- ai sensi del combinato disposto degli articoli 17 e 4 del d.lgs. n. 50/2016, ai servizi di cui all'art. 17 si applica l'art. 4, il quale prevede che "L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, ((dei contratti attivi,)) esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.";
- i par. 3.1.1. e 3.1.2. delle linee guida Linee guida n. 12 - Affidamento dei servizi legali, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, esplicitano l'applicazione dei suddetti principi all'affidamento di servizi legali;
- ai sensi dei par. 3.1.4. e 3.1.4.1. "3.1.4 L'affidamento diretto a un professionista determinato di uno dei

*servizi legali di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), del Codice dei contratti pubblici è possibile, nel rispetto dei principi recati dall'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, solo in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali che devono essere espressamente illustrate dalla stazione appaltante nella determina a contrarre.*

*3.1.4.1 Nei casi di consequenzialità tra incarichi (come in occasione dei diversi gradi di giudizio) o di complementarità con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto del servizio legale in affidamento, che siano stati positivamente conclusi, l'affidamento diretto al medesimo professionista può rispondere ai principi di efficienza ed efficacia e, quindi, al migliore soddisfacimento dell'interesse pubblico; in osservanza dei principi di trasparenza e pubblicità, tal opzione è indicata nel bando o nell'avviso relativo all'affidamento del primo incarico, con richiesta di formulazione dell'offerta anche per la prestazione opzionale.”;*

**Ribadito** che con la sopra richiamata determinazione dirigenziale n. 303 del 07/05/2018, ad oggetto “*Conferimento incarico di assistenza legale per difesa in giudizio presso il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna nel ricorso presentato da F.C. & C. SNC, contro il Comune di Carpi per l'annullamento, della determinazione dirigenziale prot. gen.le n. 66340 del 13.12.2017 nonché dell'ingiunzione di demolizione relativa. Autorizzazione a resistere in giudizio*” veniva conferito l'incarico legale all'Avvocato Federico Cappella del Foro di Roma per la difesa in giudizio di primo grado dinanzi al TAR Emilia Romagna, specificando che “*per il conferimento dell'incarico di difesa del Comune di Carpi è stata indetta apposita procedura comparativa*”, conclusasi con l'individuazione del predetto professionista nel procedimento di cui sopra;

**Dato atto che**

- dal curriculum vitae del professionista, di cui al protocollo n. 70916 del 28/10/2022, emergono formazione pluriennale in materia amministrativistica ed esperienza pluriennale in materia di contenzioso amministrativo su svariate tematiche;
- in data 28/10/2022 è pervenuto preventivo (prot. 70916 pari data), da parte del legale medesimo, per l'attività di difesa in giudizio relativa alla fase di merito dinanzi al Consiglio di Stato, esclusa l'eventuale fase cautelare, del Comune di Carpi nel ricorso proposto avanti il Consiglio di Stato, R.G. n. 8079/2022, sopra menzionato;
- tale preventivo stima un costo lordo complessivo del servizio di € 5.122,15 comprensivo di contributo previdenziale CPA del 4% e IVA del 22%;
- tale preventivo, strutturato sulla base del valore indeterminabile della causa e della bassa complessità della stessa, risulta maggiormente economico rispetto alle tariffe minime previste dal D.M. del 10 marzo 2014, n. 55, come modificato dal D.M. n. 37 del 8 marzo 2018 e da ultimo dal D.M. n. 147 del 13 agosto 2022, le cui tabelle con i nuovi parametri (che sostituiscono integralmente quelle allegate allo stesso d.m. n. 55/2014) sono entrate in vigore il 23 ottobre u.s. e si applicano alle prestazioni professionali esaurite successivamente a tale data;
- il suddetto preventivo, anche in considerazione della circostanza per cui il compenso non è stato predeterminato unilateralmente dall'amministrazione, ma contrattato liberamente su un piano paritetico fra le parti, risulta essere congruo in relazione alle esigenze di contenimento della spesa pubblica e alla natura ed alla complessità delle attività defensionali da svolgere in concreto;

**Dato atto** che l'acquisizione del servizio non rientra nel Programma biennale in quanto si tratta di un acquisto con costi inferiori a 40.000 € nel biennio;

**Visto** lo schema di disciplinare di incarico allegato alla presente deliberazione (allegato A);

### **Considerati**

- la consequenzialità tra l'instauranda vertenza, priva di istanza cautelare, a seguito di proposizione di ricorso in appello dinanzi al Consiglio di Stato e la vertenza dalla quale è scaturita la sentenza oggetto di impugnazione, nonché l'ambito riguardante la materia del contendere e gli effetti positivi conseguiti in termini di maggiore celerità dell'azione amministrativa;
- il curriculum vitae dell'Avv. Federico Cappella, di cui al protocollo n. 70916 del 28/10/2022, dal quale emergono l'iscrizione all'Albo speciale dei patrocinanti dinanzi alla Corte di Cassazione ed alle altre Magistrature superiori, nonché la pluriennale esperienza nell'ambito dell'assistenza a Pubbliche amministrazioni in disparate materie, con all'attivo 355 attività connesse ad incarichi giudiziali;
- l'importo previsto dal preventivo di complessivi € 5.122,15, comprensivo di onorario (€ 4.037,00), contributo previdenziale CPA del 4% (€ 161,48) e IVA del 22% (€ 923,67);

**Ritenuto** opportuno procedere all'affidamento dell'incarico legale di difesa in giudizio del Comune di Carpi dinanzi al Consiglio di Stato al medesimo legale che ha seguito il precedente grado di giudizio, e nello specifico ricorso al T.A.R per l'Emilia Romagna, nrg 155/2018, conclusosi con sentenza di rigetto del ricorso proposto dalle parti ricorrenti come meglio specificate in premessa;

### **Richiamate:**

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 133 del 30/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2022/2024.";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 134 del 30/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2022-2024.";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 265 del 31/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2022 - 2024 - Parte finanziaria.";

**Ritenuto conseguentemente opportuno** procedere, ai sensi del combinato disposto degli artt. 4 e 17 del D.lgs. 50/2016, con l'affidamento dell'incarico legale all'Avv. Federico Cappella del Foro di Roma, Via Antonio Bertoloni, 35, 00197, Roma, in ragione delle sopra esposte motivazioni;

### **Esaminati:**

- la legge 31 dicembre 2012, n. 247;
- il d.m. 10 marzo 2014, n. 55 in materia di compensi per la professione forense;
- il d.m. 13 agosto 2022, n. 147 "*Regolamento recante modifiche al decreto 10 marzo 2014, n. 55, concernente la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247*", le cui tabelle con i nuovi parametri (che sostituiscono integralmente quelle allegato allo stesso d.m. n. 55/2014) sono entrate in vigore il 23 ottobre u.s. e si applicano alle prestazioni professionali esaurite successivamente a tale data;

**Dato atto** che il CIG assegnato dall'ANAC è il n. Z89385EE2D, con oggetto "*Assistenza legale Consiglio di Stato RG 8079/2022*";

### **Considerato che**

- è stata acquisita, agli atti del protocollo comunale al n. 70196 del 28/10/2022, l'autocertificazione di possesso dei requisiti richiesti, con indicazione degli estremi assicurativi;
- nello schema di disciplinare allegato viene previsto l'assolvimento degli oneri di bollo a carico del professionista incaricato;

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

- sono stati effettuati, sulla base dell'importo e delle caratteristiche del servizio, i controlli sull'operatore economico affidatario circa il possesso dei requisiti richiesti;

**Accertato** che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

**Visti**, nelle versioni aggiornate,

- d.lgs. 18/8/2000 n. 267, con particolare riferimento agli artt. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e all'art. 183 "Impegno di spesa";
- d.lgs. n. 165/2001;
- d.lgs. n. 50 del 18/04/2016, artt. 4, 17 e allegato IX;
- d.l. n. 78/2009 (convertito il l. n. 102/2009), art. 9, concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- l. 13 agosto 2010, n. 136 ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", art. 3;
- d.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, in particolare gli artt. 23 e 37, nonché l'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, in materia di obblighi di pubblicazione;
- linee guida ANAC n. 12, approvate con del. 907/2018, in materia di affidamento dei servizi legali e linee guida ANAC in materia di obblighi di pubblicazione, approvate con del. 1310/2016;
- regolamento dei contratti, approvato con delibera Consiglio comunale n. 148 del 22/12/2015;
- regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 165/2017, in vigore dal 09/01/2018;
- regolamento degli uffici e servizi del Comune di Carpi, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 16 del 11/02/2013;
- la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, n. 241/2021INPR, del 16/11/2021, ed in particolare il par. 5.1.3;

### **Determina**

- **di affidare**, in ragione delle motivazioni esposte in premessa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 4 e 17 del D.lgs. 50/2016, l'incarico di difesa in giudizio del Comune di Carpi nella controversia instaurata con ricorso in appello dinanzi al Consiglio di Stato, R.G. 8079/2022, privo di istanza cautelare, avverso la sentenza del TAR Emilia Romagna, Sez. II, n. 599/2022, proposto contro il Comune di Carpi, acquisito al protocollo generale del Comune di Carpi al n. 68128 in data 17/10/2022, con relativa costituzione in giudizio, come meglio specificato negli artt. 2 e 3 del disciplinare di incarico (**allegato A**), all'Avv. Federico Cappella del Foro di Roma, Via Antonio Bertoloni, 35, 00197, Roma– P.Iva. dell'Associazione Professionale Studio Biagetti & Partners, di cui il Professionista è socio, 12229141002, per complessivi € 5.122,15, di cui € 4.037,00 per onorario, € 161,48 per contributo previdenziale CPA al 4% ed € 923,67 per IVA al 22%;

- **di impegnare** conseguentemente la spesa complessiva di euro € 5.122,15 alla voce di bilancio n. 00030.00.57 "Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali" del Bilancio di Previsione 2022 – 2024 (annualità 2022);

- **di dare atto** che la formalizzazione dell'incarico avverrà in base allo schema di disciplinare allegato alla presente determinazione (**allegato A**) e con la medesima approvato;

- **di dare atto** che:

- il CIG assegnato dall'ANAC è il n. Z89385EE2D, con oggetto "Assistenza legale Consiglio di Stato

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

*RG 8079/2022”;*

- la liquidazione delle competenze concernenti il presente atto verrà evasa entro 30 giorni dalla data di accettazione della fattura;
- il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Anna Lisa Garuti, Segretario generale del Comune di Carpi;

- **di ottemperare** agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dalla normativa vigente;

Il Dirigente  
GARUTI ANNA LISA

**OGGETTO: Ricorso nel giudizio innanzi al Consiglio di Stato, R.G. 8079/2022, avverso la sentenza del TAR Emilia Romagna, Sez. II, n. 599/2022, proposto contro il Comune di Carpi. Conferimento di incarico di difesa in giudizio. CIG Z89385EE2D**

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG	Impegno N.
5.122,15	1.03.02.11.000	300057	2022	CIG non gestito	01662

### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

**06/12/2022**

Il Responsabile del Settore Finanziario  
**CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*