

COMUNE DI CARPI

Provincia di Modena

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Carlo Costa

Dott. Andrea Salmi

Dott. Massimo Masotti

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 9 del 12 febbraio 2019

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il [Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267](#) «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il [Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118](#) e la versione aggiornata dei [principi contabili](#) generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di CARPI che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Lì Carpi, 12 febbraio 2019

L'ORGANO DI REVISIONE

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021.....	7
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	8
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	10
Previsioni di cassa.....	11
La nota integrativa	16
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	16
Verifica della coerenza interna	16
Verifica della coerenza esterna	18
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021	19
A) ENTRATE	19
Entrate da fiscalità locale	19
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	21
Sanzioni amministrative da codice della strada	22
Proventi dei beni dell'ente	22
Proventi dei servizi pubblici	22
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	23
Spese di personale.....	24
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	24
Spese per acquisto beni e servizi.....	25
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	26
Fondo di riserva di competenza	27
Fondi per spese potenziali.....	27
Fondo di riserva di cassa.....	28
ORGANISMI PARTECIPATI	28
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	30
INDEBITAMENTO.....	31
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	32
CONCLUSIONI.....	34

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di CARPI nominato con delibera consiliare n. 69 del 26/07/2018

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 25/01/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla giunta comunale in data 25/01/2019 con delibera n. 11, completo dei seguenti allegati obbligatori:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011.
 - i prospetti di articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati;
 - il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;
- presa inoltre visione della seguente documentazione:
 - il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019, predisposto, conformemente all'art. 170 del TUEL, ed approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 156 del 31/07/2018, trasmessa ai consiglieri nella stessa giornata ed approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 88 del 27 settembre 2018;
 - la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019, approvata dalla Giunta Comunale con atto n. 10 del 25/01/2019;
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al 2017, dei rendiconti e dei bilanci consolidati dell'Unione delle Terre d'Argine relativi al 2017;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 6 del 15/01/2019;
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 del D. Lgs. 267/2000, art. 6 ter del D.Lgs. 165/2001, art. 35 comma 4 del D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 della Legge n. 448/2001) secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, registrate dalla Corte dei Conti – Reg.ne – Prev. n. 1477 del 09/07/2018 – nota avviso n. 0026020 del 9 luglio 2018, approvata dalla Giunta comunale con atto n. 276 del 31/12/2018;

- la proposta di deliberazione per l'esercizio 2019, dell'ammontare: 1) degli oneri di U1, dei prezzi di vendita in diritto di proprietà e dei corrispettivi per la concessione in diritto di superficie, dei terreni di proprietà Comunale in area PIP, zona autotrasportatori e magazzini; 2) degli oneri di U1 e U2, dei prezzi di vendita in proprietà dei terreni Comunali in area PEEP e dei lotti comunali individuati nei comparti assoggettati alla perequazione urbanistica di PRG; tale atto sarà sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale nella seduta di approvazione del bilancio;
- la delibera di Giunta Comunale n. 4 del 15/01/2019 di approvazione dell'aggiornamento delle tariffe dei servizi comunali dell'anno 2019;
- la proposta di deliberazione di individuazione del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi; tale atto sarà sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale nella seduta di approvazione del bilancio;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) e gli otto parametri individuati dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20/02/2018 e ancora in fase di sperimentazione ma già inseriti dal decreto del Ministero dell'Interno 17 aprile 2018 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 30 aprile 2018 n. 99) sulla certificazione del rendiconto 2017;
- il piano triennale di contenimento delle spese 2019-2021 di cui all'art. 2 commi 594 e 599 della Legge n.244/2007, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 1 del 08/01/2019 ;
- la proposta di deliberazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2019-2021 (art.58, comma 1 del D.L. 112/2008); tale atto sarà sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale nella seduta di approvazione del bilancio.
- rilevato che i proventi per sanzioni alle norme del codice della strada sono compresi all'interno del bilancio dell'Unione delle Terre d'Argine a cui è stato trasferito il servizio;
- tenuto conto delle seguenti informazioni contenute nella nota di aggiornamento al DUP e nella nota integrativa al bilancio di previsione:
 - l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 L. 232/2016 (Nota integrativa, § Equilibrio di parte corrente);
 - il limite massimo delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08 e s.m.i.; (§ 1.2.3 Nota di Aggiornamento DUP);
 - il programma degli incarichi e delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46, comma 2 e comma 3, legge 133/08 (§ 2.3.6 Nota di Aggiornamento DUP);
 - i limiti massimi di spesa di cui al D.L. n. 78/2010 e da successive norme di finanza pubblica (§ 10 Nota integrativa);
 - il prospetto dimostrativo del limite di indebitamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi (§ 2.1.5 Nota di Aggiornamento DUP);
 - il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione presunto (§ 3 Nota integrativa);
 - l'elenco analitico delle quote vincolate utilizzate del risultato di amministrazione presunto (§ 4 Nota integrativa);
 - la dichiarazione di insussistenza di ricorso a contratti relativi a strumenti finanziari derivati; (§ 8 Nota integrativa);
 - l'elenco delle partecipazioni detenute dal Comune di Carpi e delle società ed organismi partecipati costituenti il "Gruppo Comune di Carpi" (§ 1.2.1 Nota di Aggiornamento DUP);

- l'elenco degli interventi per spese di investimento da finanziare con ricorso al debito e con risorse proprie; (§ 5 Nota integrativa);
 - l'elenco delle garanzie fidejussorie in essere (§ 7 Nota integrativa)
 - l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti (Nota integrativa, § Entrate e spese non ricorrenti).
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, Dott. Antonio Castelli, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, in data 25/01/2019, integrato nell'atto, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021;

l'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000 .

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2018 ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018-2020.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2019 e gli stanziamenti di competenza 2019 del bilancio di previsione pluriennale 2018-2020 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2018, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 34 del 26/04/2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 22 in data 03/04/2018 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	15.641.374,04
di cui:	
a) Fondi vincolati	5.422.750,20
b) Fondi accantonati	7.140.693,53
c) Fondi destinati ad investimento	438.262,49
d) Fondi liberi	2.639.667,70
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	15.641.373,92

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali e non è stato utilizzato nel corso del 2018 il fondo per passività potenziali accantonato nel risultato di amministrazione 2017.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2016	2017	2018
Disponibilità:	29.616.744,95	33.979.772,34	38.643.889,11
di cui cassa vincolata	629.800,13	601.531,34	647.284,29
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	PREVISIONI		
					PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsioni di competenza	1.015.435,26	94.093,12	8.724,46	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsioni di competenza	24.475.178,42	5.159.445,35	500.000,00	500.000,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	5.838.033,68	4.755.923,22	-	-
	- di cui avanzo-utilizzato anticipatamente		previsioni di competenza	3.149.336,31	4.755.923,22		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	33.979.772,34	38.643.889,11		
10000	Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	9.683.666,05	previsione di competenza	39.925.620,32	40.135.620,31	40.230.764,44	40.315.908,57
			previsione di cassa	39.270.994,39	38.813.795,45		
20000	Titolo 2 Trasferimenti correnti	480.541,67	previsione di competenza	6.177.781,43	5.514.181,70	4.474.353,00	3.940.739,00
			previsione di cassa	7.277.894,36	5.965.878,08		
30000	Titolo 3 Entrate extratributarie	2.540.951,93	previsione di competenza	8.650.614,86	8.625.109,00	8.377.113,00	8.369.813,00
			previsione di cassa	9.169.698,37	9.323.262,97		
40000	Titolo 4 Entrate in conto capitale	7.046.839,30	previsione di competenza	15.047.026,76	24.457.418,17	11.362.494,00	5.830.089,00
			previsione di cassa	14.487.415,90	24.808.206,09		
50000	Titolo 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	130.814,16	previsione di competenza	1.680.000,00	3.676.000,00	4.243.000,00	1.283.000,00
			previsione di cassa	1.261.003,79	3.306.814,16		
60000	Titolo 6 Accensione prestiti		previsione di competenza	1.680.000,00	3.676.000,00	4.243.000,00	1.283.000,00
			previsione di cassa	2.702.739,50	3.676.000,00		
70000	Titolo 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	previsione di competenza	-	-	-	-
			previsione di cassa	-	-		
90000	Titolo 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	740.641,54	previsione di competenza	8.531.000,00	6.820.000,00	6.810.000,00	6.790.000,00
			previsione di cassa	8.861.130,16	7.560.641,54		
	TOTALE TITOLI	20.623.454,65	previsione di competenza	81.692.043,37	92.904.329,18	79.740.724,44	67.812.549,57
			previsione di cassa	83.030.876,47	93.454.598,29		
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	20.623.454,65	previsione di competenza	113.020.690,73	102.913.790,87	80.249.448,90	68.312.549,57
			previsione di cassa	117.010.648,81	132.098.487,40		

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018			
					PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE				0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	13.884.961,56	previsione di competenza	54.089.474,00	53.405.921,67	51.600.653,82	51.164.928,24
			<i>di cui già impegnato</i>		6.052.108,44	1.323.347,18	-
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	94.093,12	8.724,46	-	-
			previsione di cassa	58.006.854,97	61.414.774,42		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	19.947.118,68	previsione di competenza	44.110.788,05	36.693.224,75	15.345.494,00	6.853.089,00
			<i>di cui già impegnato</i>	-	7.157.200,68	300.000,00	-
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	5.709.445,35	500.000,00	500.000,00	-
			previsione di cassa	31.738.300,60	46.424.305,70		
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	-	previsione di competenza	1.680.000,00	3.676.000,00	4.243.000,00	1.283.000,00
			<i>di cui già impegnato</i>		-	-	-
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		-	-	-
			previsione di cassa	1.680.000,00	3.676.000,00		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	106,72	previsione di competenza	4.609.428,85	2.318.644,45	2.250.301,08	2.221.532,33
			<i>di cui già impegnato</i>		-	-	-
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		-	-	-
			previsione di cassa	4.609.428,85	2.318.644,45		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	-	previsione di competenza	-	-	-	-
			<i>di cui già impegnato</i>		-	-	-
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		-	-	-
			previsione di cassa	-	-		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	1.413.676,70	previsione di competenza	8.531.000,00	6.820.000,00	6.810.000,00	6.790.000,00
			<i>di cui già impegnato</i>		213.000,00	-	-
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		-	-	-
			previsione di cassa	9.256.666,62	8.233.676,70		
TOTALE TITOLI			previsione di competenza	113.020.690,90	102.913.790,87	80.249.448,90	68.312.549,57
			<i>di cui già impegnato</i>		13.422.309,12	1.623.347,18	-
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	5.803.538,47	508.724,46	500.000,00	-
			previsione di cassa	105.291.251,04	122.067.401,27		
TOTALE GENERALE DELLE SPESE			previsione di competenza	113.020.690,90	102.913.790,87	80.249.448,90	68.312.549,57
			<i>di cui già impegnato</i>		13.422.309,12	1.623.347,18	-
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	5.803.538,47	508.724,46	500.000,00	-
			previsione di cassa	105.291.251,04	122.067.401,27		

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n.16](#) e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, trattato al punto 5.4 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2019 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate a spese relative al servizio politiche giovanili	94.093,12
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	5.159.445,35
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	5.253.538,47

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019
	Fondo di Cassa all'1/1/2019	38.643.889,11
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	38.813.795,45
2	Trasferimenti correnti	5.965.878,08
3	Entrate extratributarie	9.323.262,97
4	Entrate in conto capitale	24.808.206,09
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	3.306.814,16
6	Accensione prestiti	3.676.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	7.560.641,54
TOTALE TITOLI		93.454.598,29
TOTALE GENERALE ENTRATE		132.098.487,40

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019
1	Spese correnti	61.414.774,42
2	Spese in conto capitale	46.424.305,70
3	Spese per incremento attività finanziarie	3.676.000,00
4	Rimborso di prestiti	2.318.644,45
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	-
7	Spese per conto terzi e partite di giro	8.233.676,70
TOTALE TITOLI		122.067.401,27
SALDO DI CASSA		10.031.086,13

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 647.284,29

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOL O	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/2019		0,00	0,00	38.643.889,11
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	9.683.666,05	40.135.620,31	49.819.286,36	38.813.795,45
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	480.541,67	5.514.181,70	5.994.723,37	5.965.878,08
3	<i>Entrate extratributarie</i>	2.540.951,93	8.625.109,00	11.166.060,93	9.323.262,97
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	7.046.839,30	24.457.418,17	31.504.257,47	24.808.206,09
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	130.814,16	3.676.000,00	3.806.814,16	3.306.814,16
6	<i>Accensione prestiti</i>	-	3.676.000,00	3.676.000,00	3.676.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	740.641,54	6.820.000,00	7.560.641,54	7.560.641,54
	TOTALE TITOLI	20.623.454,65	92.904.329,18	113.527.783,83	93.454.598,29
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	20.623.454,65	92.904.329,18	113.527.783,83	132.098.487,40
BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOL O	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	13.884.961,56	53.405.921,67	67.290.883,23	61.414.774,42
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	19.947.118,68	36.693.224,75	56.640.343,43	46.424.305,70
3	<i>Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie</i>	-	3.676.000,00	3.676.000,00	3.676.000,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>	106,72	2.318.644,45	2.318.751,17	2.318.644,45
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>	-	-	0,00	0,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	1.413.676,70	6.820.000,00	8.233.676,70	8.233.676,70
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	35.245.863,66	102.913.790,87	138.159.654,53	122.067.401,27
	SALDO DI CASSA				10.031.086,13

Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		38.643.889,11			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		94.093,12	8.724,46	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		54.274.911,01	53.082.230,44	52.626.460,57
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)		53.405.921,67	51.600.653,82	51.164.928,24
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	(-)		2.318.644,45	2.250.301,08	2.221.532,33
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			- 1.355.561,99	- 760.000,00	- 760.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		495.561,99	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		860.000,00	760.000,00	760.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00

L'importo di euro 860.000,00 per il 2019 e di euro 760.000,00 per il biennio 2020-2021 di entrate in conto capitale destinate a finanziare le spese correnti sono costituite dagli oneri di urbanizzazione. Tali somme sono vincolate al finanziamento delle seguenti manutenzioni ordinarie di opere di urbanizzazione primaria e secondaria:

	2019	2020	2021
Interventi al verde pubblico Acquisti di materiale in economia, manutenzioni e noleggi Stanzamenti previsti alla Missione 9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente, Programma 2 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	625.000,00	540.000,00	540.000,00
Fognature Manutenzioni Stanzamenti previsti alla Missione 9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente, Programma 4 Servizio idrico integrato	30.000,00	21.000,00	21.000,00
Illuminazione pubblica Acquisti di materiale in economia, manutenzioni ordinarie e noleggi Stanzamenti previsti alla Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità, Programma 5 Viabilità ed infrastrutture	75.000,00	69.000,00	69.000,00
Asili nido, scuole d'infanzia e scuole dell'obbligo Quota parte del trasferimento all'Unione delle Terre d'Argine a copertura delle manutenzioni ordinarie sostenute dall'Ente per gli edifici scolastici del territorio di Carpi Stanzamenti previsti alla Missione 4 Istruzione e diritto allo studio, Programma 1 Istruzione prescolastica	130.000,00	130.000,00	130.000,00
TOTALE	860.000,00	760.000,00	760.000,00

L'avanzo di parte corrente è destinato al finanziamento di:

- quota del fondo crediti di dubbia esigibilità 2019 (avanzo vincolato, altri vincoli) per euro 350.497,16. Si tratta di un vincolo attribuito in sede di rendiconto 2017 conseguente ad una quota di fondo non più necessaria a protezione dei crediti relativi all'annualità 2016 e precedenti.
- spese per la promozione economica (avanzo vincolato, formalmente attribuito dall'Ente) per complessivi euro 70.082,20. Sono vincoli di spesa definiti in sede di rendiconto 2017 così suddivisi:
 - Euro 28.279,60 alla promozione economica del territorio finanziata da Fondo innovazione Unifidi;
 - Euro 41.802,60 al Progetto "Lavoriamo per il lavoro" finanziato dai proventi della lotta all'evasione 2014, non applicati nel corso dell'anno 2018.
- spese collegate a trasferimenti accertati ed incassati nell'anno 2018 per una specifica destinazione (avanzo vincolato, da trasferimenti) per complessivi euro 74.982,63. In particolare si riferiscono a:
 - spese per riversamento al gestore dei rifiuti AIMAG per Euro 57.431,37 finanziate da trasferimento dal MIUR a copertura della TARI degli edifici scolastici statali relativi all'annualità 2018;
 - spese per progetti delle politiche giovanili per Euro 15.774,18 finanziate da trasferimento dall'Unione delle Terre d'Argine;
 - spese per progetti della biblioteca comunale per Euro 1.777,08 finanziate da contributo dalla Fondazione Cassa di risparmio di Carpi.

Utilizzo proventi alienazioni

L'Ente per il triennio 2019-2021 non ha previsto l'utilizzo di proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali per finanziare le quote di capitale dei mutui o dei prestiti obbligazionari, possibilità prevista dal comma 866 dell'art. 1 della Legge 205/2017.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nell'annualità 2019 sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Entrate
Sanzioni al codice della strada	28.000,00
Entrate per eventi calamitosi	355.000,00
<i>Altre da specificare:</i>	
Addizionale IRPEF	250.000,00
Contributi e sponsorizzazioni	2.633.187,70
Consultazioni elettorali e referendarie	313.400,00
Entrate per lo svolgimento della 11° Tappa del Giro d'Italia 2019 con partenza da Carpi	50.000,00
Totale	3.629.587,70

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Spese
Consultazioni elettorali e referendarie	440.000,00
Spese per eventi calamitosi	355.000,00
<i>Altre da specificare:</i>	
Spese finanziate da sanzioni al codice della strada	28.000,00
Contributi e sponsorizzazioni	2.761.032,72
Spese per contributi concessi per l'acquisto di mezzi elettrici	60.000,00
Servizi sperimentali di potenziamento del trasporto pubblico	197.000,00
Spese per lo svolgimento della 11° Tappa del Giro d'Italia 2019 con partenza da Carpi	131.000,00
Totale	3.972.032,72

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del Documento Unico di Programmazione (DUP)

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019 è stato approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 156 del 31/07/2018, trasmesso ai consiglieri comunali nella stessa giornata e successivamente approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 88 del 27/09/2018.

Con proprio verbale n. 2 del 18/09/2018 si è reso parere favorevole sulla coerenza con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa e di settore, rinviando alla nota di aggiornamento DUP il giudizio di attendibilità e congruità.

La Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019 è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 25 gennaio 2019.

L'organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dalla normativa vigente;
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 76 del 16/06/2014;
- c) la corretta definizione del gruppo amministrazione pubblica;
- e) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con il DUP e le previsioni.

Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, adottato dall'organo esecutivo con deliberazione n. 6 del 15/01/2019 e pubblicato dal 17/01/2019 all'albo pretorio dell'ente (n. 194/2019) e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione nella stessa seduta di approvazione del Bilancio preventivo.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2019-2021 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredo Fondo Pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato inoltre la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 15/01/2019 l'Ente ha individuato il referente per la redazione del programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00. Il termine per la redazione di tale documento è stabilito, dall'art. 7 comma 6 del D.M. 14/2018, entro 90 giorni dall'approvazione del bilancio.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto (deliberazione di Giunta Comunale n. 276 del 31/12/2018) secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173 .

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n. 7 in data 27/12/2018 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale, nel triennio 2019-2021, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007

Il "Piano triennale di razionalizzazione 2019 - 2021 dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, delle autovetture di servizio, dei beni mobili, ai sensi dell'art. 2, commi 594 e seguenti, della L. 24/12/2007, n. 244, e relazione consuntiva annuale del piano triennale di razionalizzazione 2017 2019, annualità 2017" è stato oggetto di delibera della G.C. n. 1 del 08/01/2019.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2019-2021 sarà approvato nella stessa seduta dell'approvazione del bilancio di previsione.

Verifica della coerenza esterna

Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

Nella Legge di Bilancio 2019 (articolo 1, commi da 819 a 826) il pareggio di bilancio, così come declinato dall'articolo 1 comma 466 L. 232/2016, viene sostanzialmente abolito.

Ai fini del concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Il rispetto dell'equilibrio viene riscontrato, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione e previsto nell'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Nella tabella che segue si dà conto della composizione delle entrate tributarie dell'Ente confrontati con i dati dell'anno precedente:

DESCRIZIONE	Previsione 2018	Assestato 2018	Previsione 2019	Scostamento Prev.2019 / Ass.2018	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU (*)	16.597.000	16.542.000	16.577.000	35.000	17.027.000	17.277.000
TASI (*)	110.000	125.000	120.000	- 5.000	120.000	120.000
ICI (*)	120.000	120.000	80.000	- 40.000	50.000	30.000
Recupero evasione IMU - TASI	3.260.000	2.860.000	3.060.000	200.000	3.110.000	3.330.000
Fondo di solidarietà comunale	14.208.731	14.186.620	14.186.620		13.721.764	13.256.909
Imposta di pubblicità	740.000	740.000	730.000	- 10.000	730.000	730.000
Diritti sulle pubbliche affissioni	170.000	170.000	170.000	-	170.000	170.000
Addizionale IRPEF	5.180.000	5.180.000	5.210.000	30.000	5.300.000	5.400.000
Altre	2.000	2.000	2.000	-	2.000	2.000
TOTALE TITOLO I	40.387.731	39.925.620	40.135.620	210.000	40.230.764	40.315.909

(*) Gettito di competenza, incassi anni precedenti (sopravvenienze attive) e violazioni anni precedenti al 2014 accertati "per cassa".

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU	19.292.000	19.527.000	20.077.000	20.577.000
TASI	235.000	230.000	180.000	150.000
TARI	0	0	0	0
TOTALE	19.527.000	19.757.000	20.257.000	20.727.000

Il gettito IMU è determinato sulla base dell'articolo 1, comma 380 della legge 228 del 24/12/2012; sono riconfermate le aliquote 2018 tenuto conto delle disposizioni della legge di stabilità 2016 relativamente a comodati ad uso gratuito, terreni agricoli, imbullonati e contratti a canone concordato. L'importo iscritto a bilancio è al netto della quota da versare allo Stato per il finanziamento del Fondo di Solidarietà Comunale.

Le previsioni IMU e TASI comprendono, per l'anno 2019, euro 3.060.000,00 complessivi relativi all'attività di accertamento per il recupero evasione. A fronte di tale previsione di entrata sono stanziati in spesa euro 1.846.300,00 di fondo crediti di dubbia esigibilità.

A partire dal 1 gennaio 2016, la tassa sui rifiuti TARI è stata sostituita con la tariffa puntuale con natura corrispettiva (DCC n. 149 del 22/12/2015). L'attività ordinaria della tariffa è stata affidata al gestore dei rifiuti AIMAG, per cui nel bilancio 2019-2021 non trova indicazione, né in entrata né in spesa.

Con la delibera di consiglio Comunale n. 23 del 22/03/2018 sono state approvate le tariffe TARI corrispettivo per il 2018.

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,50% e con una soglia d'esenzione fino ad € 8.000,00, esclusivamente per i redditi da lavoro dipendente o da pensione. Per il 2019 si ripropongono le aliquote approvate con delibera di Consiglio Comunale n. 196 del 22/12/2008.

	Consuntivo 2017	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Addizionale comunale all'IRPEF	4.830.985	4.830.000	4.960.000	5.050.000	5.150.000
Addizionale comunale all'IRPEF - sopravvenienze anni precedenti	200.000	350.000	250.000	250.000	250.000
Totale	5.030.985	5.180.000	5.210.000	5.300.000	5.400.000

Ai fini del calcolo della stima di gettito dell'addizionale IRPEF sono stati utilizzati, come base di riferimento, i dati disponibili più aggiornati del portale del Federalismo fiscale relativi ai redditi dell'anno di imposta 2016 nonché l'evoluzione degli stessi dati negli ultimi tre anni, come di seguito riportati:

Andamento imposta IRPEF - Comune di Carpi	Numero contribuenti	Reddito imponibile addizionale	Addizionale comunale dovuta
DICHIARAZIONI 2015 - ANNO DI IMPOSTA 2014	51.569	985.913.903	4.872.401
DICHIARAZIONI 2016 - ANNO DI IMPOSTA 2015	51.685	1.000.234.089	4.957.111
DICHIARAZIONI 2017 - ANNO DI IMPOSTA 2016	51.873	1.016.193.365	5.043.699

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito l'imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni (ICP).

Altri Tributi	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
ICP	910.000,00	900.000,00	900.000,00	900.000,00
CIMO	-	-	-	-
TOSAP	-	-	-	-
Imposta di scopo	-	-	-	-
Imposta di soggiorno	-	-	-	-
Totale	910.000,00	900.000,00	900.000,00	900.000,00

Il comune non ha istituito né l'imposta di soggiorno né l'imposta di scopo.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertato 2017 (*)	Residuo 2017	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
ICI	35.391,13	318.174,66	-	-	-	-
IMU	2.960.691,65	4.931.964,01	2.750.000,00	2.950.000,00	3.050.000,00	3.300.000,00
TASI	170.386,72	220.953,30	110.000,00	110.000,00	60.000,00	30.000,00
ADDIZIONALE IRPEF	-	-	-	-	-	-
TARI	-	2.063.086,70	-	-	-	-
TOSAP	-	-	-	-	-	-
IMPOSTA DI PUBBLICITÀ	-	-	-	-	-	-
ALTRI TRIBUTI	-	-	-	-	-	-
TOTALE	3.166.469,50	7.534.178,67	2.860.000,00	3.060.000,00	3.110.000,00	3.330.000,00

(*) I residui attivi di competenza formati nell'esercizio 2017 relativi al recupero evasione sono pari ad Euro 2.332.637,42.

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITÀ (FCDE)	1.985.000,00	4.428.623,70	1.640.000,00	1.873.000,00	2.117.000,00	2.379.239,28
------------------------------------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
Accertato 2017	2.860.910,54	-	2.860.910,54
Assestato 2018	5.526.348,00	330.000,00	5.196.348,00
Previsione 2019	4.320.000,00	860.000,00	3.460.000,00
Previsione 2020	4.101.000,00	760.000,00	3.341.000,00
Previsione 2021	4.297.000,00	760.000,00	3.537.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;

- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

Le entrate relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sono previste nel bilancio dell'Unione delle Terre d'Argine a cui è trasferito il servizio di polizia locale. Risultano ancora stanziati nel bilancio dell'ente entrate per complessivi euro 28.000,00 relative alla riscossione per cassa dei ruoli coattivi di anni precedenti al 2006, anno di costituzione dell'Unione.

L'Unione provvede alla riscossione dei proventi relativi alle sanzioni amministrative per le violazioni al codice della strada. La destinazione di tali proventi ai sensi dell'articolo 208 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, "Nuovo codice della strada", avverrà con deliberazione della giunta dell'Unione non appena saranno disponibili i dati del bilancio di previsione di quest'ultima.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Canoni di locazione	3.101.540,00	3.055.540,00	3.009.540,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	1.105.661,00	898.565,00	924.565,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	4.207.201,00	3.954.105,00	3.934.105,00
Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità	18.900,00	21.100,00	22.183,45
Percentuale fondo (%)	0,45%	0,53%	0,56%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/proventi Prev. 2019	Spese/costi Prev. 2019	% copertura 2019
Musei e pinacoteche	158.196,72	520.144,10	30,41%
Teatri, spettacoli e mostre	415.685,62	1.050.545,34	39,57%
Colonie e soggiorni stagionali	49.180,33	77.381,97	63,56%
Impianti sportivi	61.600,00	363.465,49	16,95%
Parchimetri	270.491,80	43.918,03	615,90%
Trasporti e servizi funebri	487.527,38	518.241,00	94,07%
Uso locali non istituzionali	8.196,72	40.620,59	20,18%
Centro creativo	137.962,13	226.935,35	60,79%
Altri servizi: Bagni Pubblici	409,84	11.147,54	3,68%
Altri servizi: Matrimoni	8.196,72	15.621,00	52,47%
Totale	1.597.447,26	2.868.020,41	55,70%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021
Musei e pinacoteche	158.196,72	3.950,00	158.196,72	4.400,00	158.196,72	4.620,00
Teatri, spettacoli e mostre	415.685,62	4.600,00	396.053,65	5.800,00	396.053,65	5.154,52
Colonie e soggiorni stagionali	49.180,33	1.000,00	49.180,33	1.000,00	49.180,33	805,38
Impianti sportivi	61.600,00	10.500,00	61.600,00	11.500,00	61.600,00	10.942,61
Parchimetri	270.491,80	-	270.491,80	-	270.491,80	-
Trasporti e servizi funebri	487.527,38	15.000,00	487.527,38	16.000,00	487.527,38	16.174,79
Uso locali non istituzionali	8.196,72	1.000,00	8.196,72	1.000,00	8.196,72	710,57
Centro creativo	137.962,13	-	80.159,00	-	80.159,00	-
Altri servizi: Bagni Pubblici	409,84	-	409,84	-	409,84	-
Altri servizi: Matrimoni	8.196,72	-	8.196,72	-	8.196,72	-
TOTALE	1.597.447,26	36.050,00	1.520.012,16	39.700,00	1.520.012,16	38.407,87

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Il Consiglio Comunale delibererà in sede di approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale.

Nella proposta di deliberazione esaminata dal Collegio la % di copertura risulta pari al 55,70%.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 36.050,00 nel 2019, euro 39.700,00 nel 2020 e di euro 38.407,87 nel 2021.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2018	Previsioni 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	
101	Redditi da lavoro dipendente	9.166.870,31	9.060.940,00	9.119.683,00	9.119.683,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	822.926,00	798.521,00	808.463,00	803.463,00
103	Acquisto di beni e servizi	13.703.441,27	12.906.757,80	11.641.329,14	11.186.862,68
104	Trasferimenti correnti	26.596.090,18	26.807.025,81	25.981.325,08	25.677.945,42
105	Trasferimenti di tributi	-	-	-	-
106	Fondi perequativi	-	-	-	-
107	Interessi passivi	285.668,00	159.277,69	252.949,60	360.574,04
108	Altre spese per redditi da capitale	259.687,17	-	-	-
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	492.634,06	416.126,37	344.000,00	339.000,00

110	Altre spese correnti	2.762.157,01	3.257.273,00	3.452.904,00	3.677.400,10
	Totale	54.089.474,00	53.405.921,67	51.600.653,82	51.164.928,24

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente, prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente coi vincoli disposti dalle seguenti norme di legge:

- art. 1, commi 557 e 557-*quater* della Legge 296/2006 sulle spese del personale, che devono essere contenute entro il valore medio delle medesime spese del triennio 2011-2013, pari ad euro 19.447.955,37, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP e al netto dei rinnovi contrattuali;
- art. 9, comma 28, ottavo periodo del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, che non può superare la corrispondente spesa sostenuta per la medesima finalità nell'anno 2009, pari a euro 980.686,80.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

VERIFICA RISPETTO LIMITE SPESE DI PERSONALE EX ART. 1, COMMII 557 E 557-QUATER, LEGGE 296/2006				
Voci di spesa	Valore medio 2011-2013	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Macro Aggregati				
Macro Aggregato 1 - Reddito da lavoro dipendente		9.055.271,00	9.113.469,00	9.113.469,00
Macro Aggregato 2 - Irap		536.937,00	541.729,00	541.729,00
Macro Aggregato 3 - Acquisto di beni e servizi		175.643,10	183.643,10	183.643,10
Macro Aggregato 4 - Trasferimenti correnti		-	-	-
Macro Aggregato 9 - Rimborsi e poste correttive delle entrate		32.000,00	28.000,00	28.000,00
Macro Aggregato 10 - Altre spese correnti		-	-	-
Partecipate e Unione				
Quota ASP		197.499,00	197.499,00	197.499,00
Quota "ribaltamento" Unione		11.105.208,00	11.231.917,00	11.231.917,00
(+) Tot. spese di personale (A)		21.102.558,10	21.296.257,10	21.296.257,10
(-) Tot. componenti escluse (B)		2.287.508,21	2.321.710,42	2.321.710,42
(=) Tot. spese soggette al limite (A-B)	19.447.955,37	18.815.049,89	18.974.546,68	18.974.546,68

La previsione di spesa del personale per gli anni 2019, 2020 e 2021, dunque, è inferiore alla spesa media del triennio 2011-2013, che, come sopra visto, è pari a euro 19.447.955,37, e pertanto rispetta il tetto massimo stabilito dai citati commi 557 e 557-*quater*.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge e ai programmi approvati dal Consiglio.

Le previsioni sono contenute nella nota di aggiornamento al DUP.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Il limite massimo di spesa per incarichi di collaborazione autonoma sarà fissato nella deliberazione del Consiglio Comunale di approvazione del bilancio.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene altresì conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 posto che l'ente non rientra nella previsione di cui all'art. 21 bis comma 2 del D.L. 50/2017 (per i comuni e le forme associative che approvano il bilancio di previsione entro il 31/12 dell'anno precedente e che rispettano i vincoli del pareggio di bilancio).

In particolare le previsioni di spesa per l'anno 2019 rispettano i seguenti limiti:

COMUNE DI CARPI			TETTI DI SPESA		
A	B	C	D	E	F
TIPOLOGIA	valore di riferimento		% Tagli di spesa	Tetto 2019 calcolato	Tetto 2019 riallocato
INCARICHI DI STUDIO E CONSULENZE (art.1 c.5 DL 101/2013, taglio del 25% sul tetto 2014)	tetto 2014	9.764,97	25%	7.323,73	17.370,00
CONVEGNI - MOSTRE (art.6 c.8 DL 78/2010, taglio dell'80% sul 2009)	Impegnato 2009	140.649,70	80%	28.129,94	10.000,00
RAPPRESENTANZA (art.6 c.8 DL 78/2010, taglio dell'80% sul 2009)	Impegnato 2009	26.151,18	80%	5.230,24	6.000,00
PUBBLICITA' (art.6 c.8 DL 78/2010, taglio dell'80% sul 2009)	Impegnato 2009	222.583,38	80%	44.516,68	44.000,00
FORMAZIONE (art.6 c.13 DL 78/2010, taglio del 50% sul 2009)	Impegnato 2009	10.260,00	50%	5.130,00	5.130,00
SPESE PER MISSIONI (art.6 c.12 DL 78/2010, taglio del 50% sul 2009)	Impegnato 2009	33.150,11	50%	16.575,06	11.000,00
AUTOVETTURE (art.5 c.2 DL 95/2012, taglio del 50% sul 2011 + art.15 DL66/2014)	Impegnato 2011	42.004,09	70%	12.601,23	26.006,86
<u>TOTALE COMPLESSIVO</u>	-	484.563,43		119.506,86	119.506,86

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

L'ente ha determinato per ciascun capitolo di entrata, considerata di dubbia e difficile esazione, la percentuale di insoluto con riferimento al quinquennio 2013-2017; è stata utilizzata la possibilità, consentita dal principio contabile, di slittare il quinquennio di riferimento, per considerare anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente. In riferimento agli incassi e gli accertamenti del quinquennio succitato è stata calcolata:

- la media fra totale incassato e totale accertato;
- la media dei rapporti annui;
- la media sommatorie ponderate;
- la media ponderata del rapporto tra incassi e accertamenti.

Fra queste è stata individuata la media più prudentiale su cui calcolare il completamento a 100 da applicare alle diverse tipologie di entrata previste per determinare l'accantonamento al FCDE.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato accantonando le seguenti percentuali nel triennio 2019-2021: 86,04% per il 2019, 95,70% per il 2020 e 100,00% per il 2021.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2019					
TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	40.135.620,31	1.846.205,98	1.873.000,00	26.794,02	4,67%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	5.514.181,70	25.258,69	26.000,00	741,31	0,47%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.625.109,00	46.887,87	51.000,00	4.112,13	0,59%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	24.457.418,17	-	-	-	-
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	3.676.000,00	-	-	-	-
TOTALE GENERALE	82.408.329,18	1.918.352,54	1.950.000,00	31.647,46	2,37%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	54.274.911,01	1.918.352,54	1.950.000,00	31.647,46	3,59%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	28.133.418,17	0,00	0,00	-	-

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	40.230.764,44	2.105.671,28	2.117.000,00	11.328,72	5,26%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	4.474.353,00	23.839,89	24.000,00	160,11	0,54%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.377.113,00	52.404,09	57.000,00	4.595,91	0,68%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	11.362.494,00	-	-	0,00	-

TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	4.243.000,00	-	-	0,00	-
TOTALE GENERALE	68.687.724,44	2.181.915,26	2.198.000,00	16.084,74	3,20%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	53.082.230,44	2.181.915,26	2.198.000,00	16.084,74	4,14%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	15.605.494,00	-	-	-	-

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	40.315.908,57	2.379.239,28	2.379.239,28	-	5,90%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	3.940.739,00	25.094,62	25.094,62	-	0,64%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.369.813,00	55.162,00	55.162,00	-	0,66%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	5.830.089,00	-	-	-	-
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	1.283.000,00	-	-	-	-
TOTALE GENERALE	59.739.549,57	2.459.495,90	2.459.495,90	-	4,12%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	52.626.460,57	2.459.495,90	2.459.495,90	-	4,67%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	7.113.089,00	-	-	-	-

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2019 - euro 240.000,00 pari allo 0,45% delle spese correnti;

anno 2020 – euro 200.000,00 pari allo 0,39% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 200.000,00 pari allo 0,39% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Si rammenta che la metà della quota minima del fondo di riserva deve essere riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Accantonamento per contenzioso	30.000,00	10.000,00	-
Accantonamento per perdite organismi partecipati	-	-	-
Accantonamento per indennità fine mandato	1.952,00	3.904,00	3.904,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	65.321,00	76.000,00	76.000,00
Altri accantonamenti (da specificare: 10% alienazioni a riduzione debito)	422.754,00	369.970,00	148.309,00
TOTALE	520.027,00	459.874,00	228.213,00

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa è pari ad Euro 500.000,00 (pari allo 0,45% delle previsioni di cassa delle spese finali) e rientra per cui nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2019-2021 l'Ente non prevede ulteriori esternalizzazioni rispetto a quelle avvenute negli esercizi precedenti. Per quanto riguarda i servizi esternalizzati con contratti in scadenza l'Ente procederà ad attivare le relative procedure di gara o ad aderire a committenze d'acquisto esistenti.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2017 .

Nessuna società partecipata dell'Ente nell'ultimo bilancio approvato ha presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile.

Accantonamento a copertura di perdite

Nessuna società partecipata ha comunicato, in base alla previsione del risultato dell'esercizio 2018, la necessità che l'ente provveda ad effettuare accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016.

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto con provvedimento motivato, entro il 30 settembre 2017, alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che dovevano essere dismesse. A seguito del provvedimento di revisione straordinaria delle partecipazioni:

- sono state messe in liquidazione le seguenti società detenute indirettamente tramite AIMAG Spa:
 - o Centro Nuoto soc. consortile a r. l.
 - o La Mirandola Spa
- è stata dismessa, tramite esercizio del diritto di recesso, la partecipazione in AR.CO. Lavori S.c.c., società detenuta direttamente tramite AIMAG Spa;
- sono in corso le procedure per la dismissione delle seguenti società detenute indirettamente tramite AIMAG Spa:
 - o Hemina Spa;
 - o Banca Centro Emilia;
 - o Acantho Spa.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, in data 27/12/2018 con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016.

Le partecipazioni oggetto di misure di razionalizzazione sono:

- SIAM SRL (partecipata da AIMAG Spa in misura del 52,5%) per la quale si prevede l'aggregazione con altra società del gruppo;
- ENERGY TRADE SPA (partecipata indirettamente da AIMAG Spa per il tramite di SINERGAS SPA, che detiene il 32,89% di quote di partecipazione) per la quale si prevede l'alienazione della partecipazione.

Garanzie rilasciate

L'Ente non ha rilasciato garanzie a favore degli organismi partecipati dello stesso.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	4.260.361,23	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	5.159.445,35	500.000,00	500.000,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	31.809.418,17	19.848.494,00	8.396.089,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	860.000,00	760.000,00	760.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	3.676.000,00	4.243.000,00	1.283.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	36.693.224,75 <i>500.000,00</i>	15.345.494,00 <i>500.000,00</i>	6.853.089,00 -
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-	-	-

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2019-2021 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) come segue:

	2019	2020	2021
Opere a scomputo di permesso di costruire			
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche			
Permute			
Partenariato pubblico e privato (*)		6.900.000,00	600.000,00
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016			
TOTALE	0,00	6.900.000,00	600.000,00

(*) palazzetto dello sport (2.000.000), nuova sede (4.900.000) e prolungamento via Agricoltura sottopasso cavalcavia autostrada (600.000)

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi, compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2017	2018	2019	2020	2021
Interessi passivi	321.172	280.465	163.540	258.364	363.248
entrate correnti	65.092.357	52.971.814	54.117.666	57.754.017	54.279.311
% su entrate correnti	0,49%	0,53%	0,30%	0,45%	0,67%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 772.802, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

	2.017	2.018	2.019	2.020	2.021
Residuo debito (+)	21.907.613	18.824.486	14.217.229	15.574.585	17.567.283
Nuovi prestiti (+)	-	-	3.676.000	4.243.000	1.283.000
Prestiti rimborsati (-)	- 3.083.127	- 2.966.647	- 2.318.644	- 2.250.302	- 2.221.532
Estinzioni anticipate (-)	-	- 1.640.609	-	-	-
Altre variazioni +/- (da specificare)	-	-	-	-	-
Totale fine anno	18.824.486	14.217.229	15.574.585	17.567.283	16.628.751
Nr. Abitanti al 31/12	71.060	71.836	71.836	71.836	71.836
Debito medio per abitante	264,91	197,91	216,81	244,55	231,48

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2.017	2.018	2.019	2.020	2.021
Oneri finanziari	315.972	275.709	159.278	252.950	360.574
Quota capitale	3.083.127	4.607.256	2.318.644	2.250.302	2.221.532
Totale fine anno	3.399.099	4.882.965	2.477.922	2.503.251	2.582.106

L'ente ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:

	2019	2020	2021
Garanzie prestate in essere	215.924,00	170.860,00	138.337,00
Accantonamento	72.524,00	72.524,00	72.524,00
Garanzie che concorrono al limite indebitamento	4.262,62	5.413,90	2.673,59

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle risultanze del rendiconto 2017;
 - delle previsioni definitive 2018-2020;
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
 - dei bilanci approvati delle società ed altri organismi partecipati;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
 - degli oneri indotti dalle spese in conto capitale;
 - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
 - della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti previsti.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

d) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole:

- sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati;
- sulla Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019;
- sulla proposta di deliberazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2019-2021;
- sul piano triennale di razionalizzazione 2019-2021 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 08/01/2019,

L'ORGANO DI REVISIONE