

**Determinazione del Dirigente del  
Settore S0A - SEGRETARIO GENERALE  
SEGRETERIA GENERALE E AFFARI ISTITUZIONALI**

N. 1000001 del 19/01/2022

**Conferimento di incarico di assistenza e consulenza nella difesa del Comune di Carpi nel ricorso proposto avanti il TAR Emilia Romagna, Bologna, R.G. 1082/2021, acquisito al protocollo dell'Ente al numero 79634 del 30/12/2021. - CIG Z8334CD0CA**

**Il Segretario generale**

**Premesso che**

- in data 29/12/2021, in atti al prot. gen. n. 79634 del 30/12/2021, è stato notificato tramite pec al Comune di Carpi ricorso al Tribunale Amministrativo per l'Emilia-Romagna di Bologna, presentato dal ricorrente, rappresentato e difeso dall'Avv.to Elisabetta Anna Bruzzi, del Foro di Milano, con domicilio eletto presso lo studio della medesima, sito in Via Veglia n. 49, Milano, volto ad ottenere l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, della deliberazione di Consiglio comunale n. 106 del 28/10/2021, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DELLE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PERVENUTE AI FINI DELL'ORDINARIA ATTUAZIONE DEL PRG VIGENTE ENTRO I TERMINI DEL REGIME TRANSITORIO AI SENSI DEGLI ARTT. 3 E 4, DELLA LEGGE REGIONALE 21 DICEMBRE 2017 N° 24 E DELLA CIRCOLARE REGIONALE DEL 14/03/2018", nella parte in cui non ammette e non rilascia l'autorizzazione alla presentazione del piano particolareggiato di iniziativa privata in riferimento al comparto PP2 pregresso '84, e per quanto occorrer possa, ogni ulteriore atto annesso e/o connesso e/o preordinato e/o consequenziale, nonché l'accertamento e la condanna del Comune di Carpi al risarcimento dei danni;
- il predetto ricorso è stato esperito contro il Comune di Carpi, nella persona del Sindaco pro tempore;
- in data 03/01/2022, agli atti del protocollo comunale al n. 89/2022, è stata trasmessa, per mezzo del servizio postale con raccomandata A/R dal legale di controparte, al Comune di Carpi, copia del ricorso;

**Vista** la relazione esplicativa delle motivazioni per le quali è opportuno resistere in giudizio, a firma del Dirigente del Settore S4 - Pianificazione e sostenibilità urbana - Edilizia privata, acquisita al prot. n. 1108 del 11/01/2022;

**Dato atto** che la Giunta comunale, con deliberazione n. 1 del 11/01/2022 immediatamente eseguibile, ha deliberato "di autorizzare il Sindaco del Comune di Carpi, per le motivazioni indicate in premessa, a resistere nel giudizio avanti al TAR Emilia Romagna – Sede di Bologna, anche in sede cautelare, promosso con ricorso notificato al Comune di Carpi e acquisito al protocollo dell'Ente n. 79634 del 30/12/2021, R.G. 1082/2021, ed a costituirsi in giudizio con la rappresentanza e difesa di avvocato

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

*patrocinatore esterno, conferendo all'incaricato i più ampi poteri di rappresentanza e difesa, nonché la facoltà di aggiungere motivi, di chiamare terzi in causa, di conciliare e transigere, di proporre domande riconvenzionali, di nominare altri avvocati e procuratori o di eleggere diverso domicilio;"*

**Dato atto** altresì che presso il Comune di Carpi non è presente un ufficio di Avvocatura civica e che pertanto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni per la rappresentanza e difesa in giudizio;

**Ritenuto** che il servizio legale di cui in oggetto rientri tra quelli individuati dall'art. 17, comma 1, lett. d), del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, per i quali è prevista l'applicazione del decreto medesimo;

**Evidenziato** che la Giunta comunale, con medesima deliberazione n. 1 del 11/01/2022, ha altresì deliberato quanto segue:

*“di dare mandato al Segretario generale di attivare tutte le procedure necessarie e conseguenti alla presente deliberazione in merito al conferimento dell'incarico di assistenza e consulenza nella difesa del Comune di Carpi nel ricorso proposto avanti il TAR 'Emilia Romagna, Bologna, R.G. 1082/2021, in termini urgenti, stante la necessità di costituirsi nel giudizio in tempo utile, nonché di procedere all'assunzione del relativo impegno di spesa, tenendo conto dell'opportunità di avvalersi dell'avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, Via Altabella n. 3, Bologna;*

*di dare atto, altresì, che il Sindaco, in quanto legale rappresentante dell'Ente, provvederà alla firma della procura alle liti, conferendo al patrocinatore degli interessi del Comune di Carpi di futura designazione ogni più ampio potere di rappresentanza e difesa;*

*di sottoporre al legale che sarà incaricato ogni più opportuna valutazione in ordine alla sussistenza dei presupposti per utilmente agire nei confronti del ricorrente;"*

**Evidenziato** che

- ai sensi del combinato disposto degli articoli 17 e 4 del d.lgs. n. 50/2016, ai servizi di cui all'art. 17 si applica l'art. 4, il quale prevede che *“L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.”*;
- i par. 3.1.1. e 3.1.2. delle linee guida Linee guida n. 12 - Affidamento dei servizi legali, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, esplicano l'applicazione dei suddetti principi all'affidamento di servizi legali;
- ai sensi dei par. 3.1.4. e 3.1.4.1. *“3.1.4 L'affidamento diretto a un professionista determinato di uno dei servizi legali di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), del Codice dei contratti pubblici è possibile, nel rispetto dei principi recati dall'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, solo in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali che devono essere espressamente illustrate dalla stazione appaltante nella determina a contrarre.*  
*3.1.4.1 Nei casi di consequenzialità tra incarichi (come in occasione dei diversi gradi di giudizio) o di complementarietà con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto del servizio legale in affidamento, che siano stati positivamente conclusi, l'affidamento diretto al medesimo professionista può rispondere ai principi di efficienza ed efficacia e, quindi, al migliore soddisfacimento dell'interesse pubblico; in osservanza dei principi di trasparenza e*

*pubblicità, tal opzione è indicata nel bando o nell'avviso relativo all'affidamento del primo incarico, con richiesta di formulazione dell'offerta anche per la prestazione opzionale.”;*

**Dato atto che**

- con determinazione dirigenziale del Dirigente del Settore “Pianificazione e Sviluppo Urbanistico” n. 715 del 11/10/2021, con oggetto “*Affidamento diretto dell’incarico per il servizio di assistenza tecnico-giuridica di supporto al Responsabile del procedimento nell’ambito della istruttoria delle manifestazioni di interesse/ricieste di autorizzazione per la presentazione dei Piani Particolareggiati di iniziativa privata, ai sensi dell’articolo 4 comma 3 della legge regionale 21 dicembre 2017 n. 24 a seguito della Deliberazione di C.C. n. 4/2021 – C.I.G.: Z5A3354D6D*” è stato affidato il servizio di cui all’oggetto medesimo all’Avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, Via Altabella n. 3, Bologna;
- dal curriculum vitae del professionista, di cui al medesimo protocollo della relazione sopra richiamata, n. 1108 del 11/01/2022, emerge estesa e pluriennale competenza in materia amministrativistica, con particolare riferimento a questioni giuridiche di rilevante complessità riguardanti urbanistica ed edilizia;
- stanti gli stringenti termini del procedimento giudiziale, anche in ragione della presentazione di istanza cautelare, il Dirigente del Settore S4 – “Pianificazione e sostenibilità urbana - Edilizia privata” ha richiesto, in data 30/12/2021, preventivo al legale incaricato del sopra descritto servizio;
- in data 31/12/2021 è pervenuto preventivo, da parte del legale medesimo, per l’attività di assistenza e consulenza nella difesa del Comune di Carpi nel ricorso proposto avanti il TAR ‘Emilia Romagna, Bologna, per l’annullamento, previa sospensione dell’efficacia, della Delibera C.C. Comune di Carpi n. 106 del 28/10/2021, agli atti del protocollo al n. 1129/2022;
- tale preventivo stima un costo del servizio di € 10.925,00, oltre contributo previdenziale del 4% e iva del 22%, per un totale di € 13.861,64, il quale costituisce l’importo stimato per il servizio legale di cui trattasi;
- tale preventivo, strutturato sulla base del valore indeterminabile della causa e della particolare importanza della stessa, risulta maggiormente economico rispetto alle tariffe minime previste dal D.M. del 10 marzo 2014, n. 55, come modificato dal D.M. n 37 del 8 marzo 2018;

**Dato atto** che l’acquisizione del servizio non rientra nel Programma biennale in quanto si tratta di un acquisto con costi inferiori a 40.000 € nel biennio;

**Considerati**

- gli stringenti termini della procedura e l’ambito riguardato dalla materia del contendere;
- il curriculum del Prof. Avv. Federico Gualandi, dal quale emerge estesa e pluriennale competenza in materia amministrativistica, con particolare riferimento a questioni giuridiche di rilevante complessità riguardanti urbanistica ed edilizia;
- l’importo previsto dal preventivo di € 10.925,00, oltre contributo previdenziale del 4% e iva del 22%, per un totale di € 13.861,64, il quale costituisce l’importo stimato per il servizio legale di cui trattasi;

**Ribadito** che tale preventivo, strutturato sulla base del valore indeterminabile della causa e della particolare importanza della stessa, risulta maggiormente economico rispetto alle tariffe minime

previste dal D.M. del 10 marzo 2014, n. 55, come modificato dal D.M. n 37 del 8 marzo 2018;

**Richiamate:**

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 133 del 30/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2022/2024.”;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 134 del 30/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “Approvazione del bilancio di previsione 2022-2024.”;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 265 del 31/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2022 - 2024 - Parte finanziaria.”;

**Ritenuto conseguentemente opportuno** procedere, ai sensi del combinato disposto degli artt. 4 e 17 del D.lgs. 50/2016, con l’affidamento dell’incarico legale all’Avv. Federico Gualandi del Foro di Bologna, Via Altabella n. 3, Bologna, in ragione delle sopra esposte motivazioni;

**Esaminati:**

- la legge 31 dicembre 2012, n. 247;
- il d.m. 10 marzo 2014, n. 55 in materia di compensi per la professione forense;

**Dato atto** che il CIG assegnato dall’ANAC è il n. Z8334CD0CA, con oggetto “Assistenza e consulenza nella difesa del Comune di Carpi in procedimento TAR Bologna - RG 1082/2021”;

**Considerato che**

- sono state acquisite le autocertificazioni di possesso dei requisiti richiesti, con indicazione degli estremi assicurativi e dell’assolvimento dell’imposta di bollo, agli atti del protocollo comunale ai numeri 2105 del 17/01/2022, 2402 e 2548 del 18/01/2022;
- sono stati effettuati, sulla base dell’importo e delle caratteristiche del servizio, i controlli sull’operatore economico affidatario circa il possesso dei requisiti richiesti;
- alcune delle verifiche poste in essere risultano ancora pendenti in quanto in attesa degli esiti da parte degli enti riceventi;

**Accertato** che il programma dei pagamenti conseguenti all’assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell’art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall’art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

**Visti**, nelle versioni aggiornate,

- d.lgs. 18/8/2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” con particolare riferimento agli artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e all’art. 183 “Impegno di spesa”;
- d.lgs. n. 165/2001;
- d.lgs. n. 50 del 18/04/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei

servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, artt. 4, 17 e allegato IX;

- d.l. n. 78/2009 (convertito il l. n. 102/2009), art. 9, concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- d.lgs. n. 118/2011, inerente l’armonizzazione dei sistemi contabili e gli schemi di bilancio, art. 74;
- l. 13 agosto 2010, n. 136 ad oggetto “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, art. 3;
- d.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”, in particolare gli artt. 15, 23 e 37, nonché l’art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, in materia di obblighi di pubblicazione;
- linee guida ANAC in materia di obblighi di pubblicazione, del. 1310/2016 e linee guida ANAC n. 12, approvate con del. 907/2018, in materia di affidamento dei servizi legali;
- regolamento dei contratti, approvato con delibera Consiglio comunale n. 148 del 22/12/2015;
- regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 165/2017, in vigore dal 09/01/2018;
- regolamento degli uffici e servizi del Comune di Carpi, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 16 del 11/02/2013;
- la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per l’Emilia Romagna, n. 241/2021INPR, del 16/11/2021, ed in particolare il par. 5.1.3;

### **Determina**

- **di affidare**, in ragione delle motivazioni esposte in premessa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 4 e 17 del D.lgs. 50/2016, l’incarico di assistenza e consulenza nella difesa del Comune di Carpi nel ricorso proposto avanti il TAR Emilia Romagna, Bologna, R.G. 1082/2021, acquisito al protocollo dell’Ente al numero 79634 del 30/12/2021. - CIG Z8334CD0CA, come meglio specificato negli artt. 2 e 3 del disciplinare di incarico (**allegato A**), al Prof. Avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, Via Altabella n. 3, Bologna, dello studio “Gualandi & Minotti Avvocati” – C.F. e P.Iva. 03770461204, per un importo di euro € 10.925,00 oltre contributo previdenziale del 4% e iva del 22%, per un totale di € 13.861,64, comprensivo di spese generali 15%, cpa 4%, e iva al 22%;

- **di dare atto** che risultano ancora pendenti alcune delle verifiche poste in essere sull’affidatario;

- **di impegnare** conseguentemente la spesa complessiva di euro 13.861,64 (comprensiva di spese generali 15%, CPA 4% e IVA 22%), alla voce di bilancio n. 00030.00.57 “Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali” del Bilancio di Previsione 2022 – 2024 (annualità 2022);

- **di dare atto** che la formalizzazione dell’incarico avverrà in base allo schema di disciplinare allegato alla presente determinazione (**allegato A**) e con la medesima approvato;

- **di dare atto** che:

- il Cig assegnato dall’ANAC è il n. **Z8334CD0CA**, con oggetto “Assistenza e consulenza nella difesa del Comune di Carpi in procedimento TAR Bologna - RG 1082/2021”

- la liquidazione delle competenze concernenti il presente atto verrà evasa entro 30 giorni dalla data di accettazione della fattura;
- il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Anna Lisa Garuti, Segretario generale del Comune di Carpi;

- **di ottemperare** agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dalla normativa vigente.

Il Dirigente  
GARUTI ANNA LISA

DETERMINAZIONE N.  
1000001 del 19/01/2022

**OGGETTO: Conferimento di incarico di assistenza e consulenza nella difesa del Comune di Carpi nel ricorso proposto avanti il TAR Emilia Romagna, Bologna, R.G. 1082/2021, acquisito al protocollo dell'Ente al numero 79634 del 30/12/2021. - CIG Z8334CD0CA**

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG E CUP	Impegno N.
13.861,64	1.03.02.11.006	300057	2022	Z8334CD0CA	00506

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

**19/01/2022**

Il Responsabile del Settore Finanziario  
**CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*