



SETTORE  
**A3 - LAVORI PUBBLICI, INFRASTRUTTURE,  
PATRIMONIO**  
---  
**SERVIZIO APPALTI, ESPROPRI E CONTRATTI**

## **Determinazione dirigenziale**

**Registro Generale  
N. 875 del 02/12/2020**

Registro del Settore  
N. 286 del 02/12/2020

**Oggetto:** **Revoca, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., della determina di aggiudicazione n. 48 del 06/02/2012 avente ad oggetto la concessione in uso di siti di proprietà comunale adibiti per l'installazione di impianti fotovoltaici assegnata alla Soc. Meridionale Impianti S.p.a. di Caponago (MB).**

**OGGETTO: Revoca, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., della determina di aggiudicazione n. 48 del 06/02/2012 avente ad oggetto la concessione in uso di siti di proprietà comunale adibiti per l'installazione di impianti fotovoltaici assegnata alla Soc. Meridionale Impianti S.p.a. di Caponago (MB).**

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE A3  
LAVORI PUBBLICI, INFRASTRUTTURE E PATRIMONIO**

**Premesso:**

- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 03/10/2011 si è provveduto all'approvazione del progetto preliminare inerente la realizzazione di alcuni impianti fotovoltaici di cui all'oggetto, all'individuazione dei siti di proprietà comunale su cui prevedere l'installazione degli impianti medesimi, nonché all'indicazione degli importi presunti per la realizzazione degli impianti, quantificati in euro 934.985,18;

- che i siti di proprietà comunale individuati con la predetta Deliberazione di Giunta Comunale n. 116/2011 sono i seguenti:

- 1) Scuole "Focherini", via Magazzeno, n. 17;
- 2) Palestra "Gallesi", via Ugo da Carpi, n. 29/A;
- 3) Palestra "Da Vinci", via Goito;
- 4) Scuole "Fassi", via Melvin Jones;
- 5) Palestra "Fassi", via Melvin Jones;
- 6) Canile in frazione Fossoli, Via Bertuzza;
- 7) Ambulatorio canile in frazione Fossoli, Via Bertuzza;

- che con Determinazione dirigenziale del Settore A3 – Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio n. 1076 del 07/11/2011 è stato disposto di procedere all'assegnazione della concessione in uso dei predetti siti di proprietà comunale mediante gara pubblica e sono stati approvati i relativi atti di gara: bando, modello di dichiarazione sostitutiva e schema di contratto;

- che con Determinazione dirigenziale n. 48 del 06/02/2012 si è provveduto all'aggiudicazione definitiva della concessione suindicata per una durata di anni 20, a favore della Soc. Meridionale Impianti S.p.a. con sede in via Senatore Luigi Simonetta n. 26/D - 20867 Caponago (MB), C.F./P.IVA: 00853070878, per un importo del canone annuo pari ad € 22.800,00, oltre IVA di legge, da corrispondere al Comune di Carpi;

- che in sede di gara la Soc. Meridionale Impianti S.p.a. ha fornito esplicita dichiarazione di aver preso piena ed integrale conoscenza di tutte le norme e disposizioni a base di gara, contenute specificamente nel bando di gara, nonché nello schema di contratto di concessione, e di accettarne tutte le condizioni;

- che, successivamente, gli impianti fotovoltaici sono stati regolarmente installati a cura della Società concessionaria sulle coperture previste nella citata Deliberazione di Giunta Comunale n. 116/2011;

- che, a seguito dell'evento sismico del maggio 2012, il sito relativo alla Palestra della Scuole "Focherini", divenuto inagibile, è stato stralciato dall'intervento di cui al presente atto ed è stata, inoltre, disposta una riduzione di potenza sulla Palestra "Gallesi", con conseguente riduzione del canone annuo da corrispondere al Comune di Carpi, quantificato in € 19.389,13, oltre IVA di legge;

- con Determinazione dirigenziale n. 763 del 27/12/2012 è stata, quindi, disposta la rettifica di alcuni punti dello schema di contratto, tra cui la rideterminazione del canone annuo per il Comune di Carpi nell'importo definitivo di € 19.389,13, oltre IVA di legge;

**Dato atto:**

- che, al fine di pervenire alla stipula del contratto, il Comune ha proceduto fin dal 2012 con la richiesta della documentazione occorrente alla formalizzazione medesima, con particolare riferimento all'acquisizione delle polizze previste (cauzione definitiva, polizza CAR e polizza per danni a terzi), secondo le indicazioni dello schema di contratto e del disciplinare di gara, attivando in più occasioni istanze formali, tramite e-mail e via fax, di sollecito, rinnovo e precisazione della documentazione necessaria, tra le quali si indicano quelle trasmesse in data 29/12/2012, 08/01/2013, 29/01/2013, 21/02/2013, 04/03/2013, 23/03/2013, 16/01/2014, 25/09/2014, 18/03/2017, 20/03/2017 e 11/04/2017;

- che nel periodo di concessione trascorso in pendenza della stipula contrattuale, la Società concessionaria ha sollevato alcune problematiche connesse alle modalità di svolgimento delle operazioni di manutenzione, ordinarie e straordinarie, degli impianti (e, in particolare, relative alle apparecchiature per elevazione necessarie per effettuare le citate manutenzioni rispetto alle tipologie di accessi agli edifici comunali interessati, giuste note pervenute tramite p.e.c. rispettivamente in data 27/11/2017, di cui al Prot. gen.le del Comune di Carpi n. 63939 del 30/11/2017, e in data 28/06/2018, di cui al Prot. gen.le del Comune di Carpi n. 37036 del 29/06/2018) ed il Comune ha effettuato diversi tentativi volti a concordare e a definire in modo condiviso tali questioni tecniche, senza tuttavia ottenere alcun risultato utile al fine di addivenire alla sottoscrizione del contratto;

- che, a seguito dell'ultima e-mail sopracitata in data 11/04/2017, la Soc. Meridionale Impianti S.p.a. ha provveduto a completare la presentazione dei documenti richiesti per la stipula del contratto, in base alle indicazioni e modalità già inizialmente previste;

- che, successivamente, il Comune di Carpi ha invitato più volte la Soc. Meridionale Impianti S.p.a. alla stipula del contratto conseguente alla gara esperita, anche con diverse modalità (cartacea, in presenza, o digitale, direttamente dalla sede legale) per semplificare e rendere più agevole la procedura, provvedendo ad inviare apposite istanze, via e-mail o via fax, tra le quali si citano quelle trasmesse nelle seguenti date: 18/03/2017, 24/06/2017, 20/07/2017, 28/09/2017, 10/10/2017, 21/10/2017, 08/11/2017, 14/11/2017, 02/12/2017, 13/12/2017, 30/05/2018, 04/07/2018 e 11/09/2018;

- che, anche a seguito della più recente richiesta di stipula del contratto inviata via pec in data 02/10/2020, nella quale è stato indicato alla Soc. Meridionale Impianti S.p.a. un termine di 15 giorni per la sottoscrizione in modalità digitale del testo contrattuale allegato all'e-mail, pena la revoca dell'aggiudicazione, non è pervenuto all'Amministrazione alcun riscontro;

- che, a fronte delle innumerevoli istanze volte alla firma del contratto di concessione avanzate dal Comune, la Soc. Meridionale Impianti S.p.a. si è sempre sottratta ai suoi obblighi di sottoscrizione, a volte senza dare alcun riscontro alle richieste inoltrate dall'Ente, a volte adducendo motivazioni e problematiche pretestuose, estranee al quadro di riferimento contenuto nei documenti posti a base di gara (schema di contratto e disciplinare di gara);

- che, a tutt'oggi, la Soc. Meridionale Impianti S.p.a., pure a fronte di ripetute richieste inviate dagli uffici competenti del Comune, non ha provveduto al versamento del canone annuale per la concessione dei siti di proprietà comunale e consistente nell'importo di € 19.389,13, oltre IVA di legge, relativamente alle annualità 2018, 2019 e 2020;

**Dato atto** che la Pubblica Amministrazione in virtù dei poteri di autotutela e, precisamente, dei poteri di autotutela decisoria (fondata sull'articolo 97, comma 1, della Costituzione, secondo cui la stessa deve agire nel rispetto del principio di legalità, ovvero secondo imparzialità e buon andamento, nonché sull'art. 1, comma 1, della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., secondo cui la stessa deve, inoltre, conformarsi a criteri di economicità, efficacia, pubblicità e trasparenza, oltre che ai principi dell'ordinamento comunitario) può provvedere all'annullamento d'ufficio del provvedimento illegittimo o alla revoca del provvedimento inopportuno, al fine di correggere la portata dell'azione amministrativa fino a quel momento posta in essere, onde consentirle il migliore perseguimento dell'interesse pubblico;

**Rilevato** che nel caso di specie, può ritenersi applicabile l'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. rubricato "Revoca del provvedimento amministrativo";

**Considerato** che la sopradescritta inadempienza dell'aggiudicatario della gara, inerente l'indisponibilità alla stipula contrattuale, si configura come sopravvenuta ed imprevedibile grave negligenza, formale e sostanziale, tale da determinare il venir meno della fiducia verso l'aggiudicatario e, quindi, propedeutica ad un provvedimento da parte del Comune volto alla revoca dell'aggiudicazione della gara nei confronti dello stesso concessionario;

**Appurato** che la predetta circostanza (ossia, la mancata disponibilità alla stipula, a fronte di un'iniziale volontà tradottasi nella trasmissione di determinati documenti occorrenti per la sottoscrizione del contratto, oltre che nell'avvio di fatto, in pendenza di detta stipula, dell'esecuzione della concessione e della percezione dei contributi da parte del gestore G.S.E.) configura non solo una situazione di fatto sopravvenuta e non prevedibile al momento dell'adozione dell'atto di aggiudicazione, ma anche una ragione di pubblico interesse a giustificazione della procedura di revoca di cui al presente atto;

**Tenuto conto**, inoltre, che il sopra citato mancato versamento dei canoni concessori per le ultime 3 annualità (2018, 2019 e 2020) da parte della Soc. Meridionale Impianti S.p.a. ha determinato la mancanza di entrate previste nei Bilanci di previsione dell'Ente e che, conseguentemente, alla luce dei vani e non più tollerabili tentativi di dialogo esperiti con la stessa Società, è intenzione dell'Amministrazione procedere, a seguito del presente provvedimento, con il recupero forzoso delle somme dovute;

**Rilevato**, quindi, che, nel caso in questione, l'Amministrazione intende procedere con la revoca della determina di aggiudicazione n. 48/2012, non potendo più tollerare questa situazione di stallo contrattuale, oltre che i mancati proventi concessori e i disagi determinati dalla scarsa e insufficiente e, più recentemente, mancata, gestione e manutenzione degli impianti fotovoltaici installati sugli edifici comunali oggetto di concessione (già in parte ammalorati da infiltrazioni d'acqua);

**Richiamati** i seguenti atti:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 07/04/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento

Unico di Programmazione – (D.U.P.) Sezione strategica 2019-2024 – Sezione operativa 2020-2022” e successive modificazioni e integrazioni;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 07/04/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: “Approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021” e successive modificazioni e integrazioni;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 08/04/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2020-2022 - Parte finanziaria” e successive modificazioni e integrazioni;

**Richiamata** la seguente normativa:

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” (T.U.E.L.) e ss.mm.ii., e in particolare l'art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;

- la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e, in particolare, l'art. 21-quinquies;

- il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii., da ultimo come modificato ed integrato dal D.L. n. 76/2020 convertito nella L. n. 120/2020;

- la Legge n. 136/2010 avente ad oggetto: “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” così come modificata dal D.L. n. 187/2010 avente ad oggetto: “Misure urgenti in materia di sicurezza”, successivamente convertito nella Legge n. n. 217/2010, con particolare riferimento all'art. 3 “Tracciabilità dei flussi finanziari” e all'art. 6 “Sanzioni”;

- il D.Lgs n. 33 del 14/03/2013 avente ad oggetto: “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, così come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, e in particolare, l'art. 37 che prevede gli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012 e ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nella sezione “Amministrazione Trasparente”, sottosezione “Bandi di Gara e Contratti”;

- le Linee Guida A.N.A.C. “Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs. n. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016” pubblicate in data 28/12/2016 con Delibera n. 1310, inerenti i nuovi obblighi di pubblicazione;

- il “Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi”, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 11/02/2013 del Comune di Carpi e successive modifiche ed integrazioni e, in particolare, gli artt. 9 “Competenze e Responsabilità Dirigenziali” e 9-bis “Responsabilità e competenze dei responsabili di procedimento”;

- il “Regolamento di contabilità”, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 14/12/2017 e successivamente modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/02/2019 e in particolare l'art. 25 “Impegno di spesa”;

- il “Regolamento dei contratti”, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 148 del 22/12/2015 e ss.mm.ii.;

Tutto ciò premesso e considerato,

## **D E T E R M I N A**

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono integralmente richiamate nel presente dispositivo:

- **di procedere alla revoca** in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 07 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii., della determina dirigenziale n. 48 del 06/02/2012 di aggiudicazione della concessione in uso di siti di proprietà comunale adibiti per

l'installazione di impianti fotovoltaici nei confronti della **Soc. Meridionale Impianti S.p.a.** con sede in Via Senatore Luigi Simonetta n. 26/D - 20867 Caponago (MB), C.F./P.IVA: 00853070878, attesa la mancata disponibilità di quest'ultima alla stipula del relativo contratto di concessione;

- **di dare atto** che tale mancanza di disponibilità alla sottoscrizione del contratto configura al tempo stesso sia un mutamento della situazione di fatto, sopravvenuto e non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione, sia un sopravvenuto motivo di interesse pubblico;

- **di provvedere** alla conseguente comunicazione nei confronti della sopra citata Società concessionaria, ossia Soc. Meridionale Impianti S.p.a., di tale provvedimento di revoca affinché lo stesso possa espletare la sua piena efficacia;

- **di rilevare** che, a fronte del mancato pagamento dei canoni concessori per le annualità 2018, 2019 e 2020, l'Amministrazione intende procedere al recupero forzoso delle somme dovute e ad oggi non percepite;

- **di dare**, pertanto, mandato agli uffici competenti di provvedere in merito al recupero dei crediti vantati nei confronti della Società concessionaria, Soc. Meridionale Impianti S.p.a.;

- **di dare atto** che l'autorità a cui è possibile ricorrere contro quanto disposto dal presente provvedimento è il T.A.R. (Tribunale Amministrativo Regionale) di Bologna, secondo le modalità e i termini previsti dalla normativa vigente;

- **di dare atto** che si assolvono gli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. n. 33/2013, così come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016 e dalle linee guida di A.N.A.C., pubblicate con Delibera n. 1310 del 28/12/2016, mediante la pubblicazione del presente atto di revoca sul sito internet istituzionale dell'Ente, sezione "Amministrazione trasparente":

- ai sensi dell'art. 23 nella sottosezione "Provvedimenti";

- ai sensi dell'art. 37 (che prevede gli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012) e ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. nella sottosezione "Bandi di gara e contratti";

Il Dirigente di Settore NORBERTO CARBONI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Revoca, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., della determina di aggiudicazione n. 48 del 06/02/2012 avente ad oggetto la concessione in uso di siti di proprietà comunale adibiti per l'installazione di impianti fotovoltaici assegnata alla Soc. Meridionale Impianti S.p.a. di Caponago (MB).**”, n° 286 del registro di Settore in data 02/12/2020

**NORBERTO CARBONI**

---

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno al giorno .