



Comune di Novi di Modena

BILANCIO DI PREVISIONE 2017 - 2019

Relazione della Giunta Comunale



BILANCIO TRIENNALE DI PREVISIONE

2017/2019

31 gennaio 2017

Presentiamo questa sera al Consiglio Comunale il bilancio triennale di previsione, entrando nel dettaglio della programmazione, in particolare, dell'anno 2017.

Le scelte che l'Amministrazione pone al centro della propria azione amministrativa sono ancora molto influite dal tema della ricostruzione post sisma 2012 e, pur nella piena consapevolezza che nel 2017 conclude il proprio mandato, ritiene che sia necessario non interrompere le opere in corso così come i progetti che sono in avvio, mentre le scelte di medio/lungo periodo vengono consegnate alla Amministrazione che uscirà dalle urne nella prossima primavera.

Come si troverà meglio esplicitato nelle pagine dagli Assessori di riferimento, le somme più importanti sono riferibili ai trasferimenti dal Commissario Delegato alla Ricostruzione per le opere pubbliche da ripristinare e/o da ricostruire, sia somme in acconto per la progettazione, sia stanziamenti per l'intervento complesso dell'opera prevista.

- La delegazione di Rovereto
- il Municipio storico
- la tribuna del campo sportivo di Rovereto
- il magazzino comunale
- il Polo scolastico di Rovereto
- la riqualificazione degli edifici scolastici del Comune (scuole materne e asili nido)
- l'impianto fotovoltaico della palestra comunale
- l'impianto di raffrescamento delle scuole primaria e secondaria a Novi
- il Bocciodromo di S. Antonio
- Piano Organico Piazza 1[^] maggio
- ripristino e riqualificazione centro sportivo "I Campetti"

oltre ad alcuni interventi di manutenzione e di riqualificazione previsti con risorse proprie:

- riqualificazione dei viali a Rovereto

- riqualificazione del parco dia Chiesa Nord e opere relative all'esito del percorso "Spazi infestati"

L'incertezza relativa alla ulteriore proroga per il pagamento dei mutui contratti dai Comuni dell'area del cratere sismico non ci ha consentito, al momento, di destinare tali somme ad interventi di ulteriori manutenzioni, in primis per la viabilità.

L'auspicato evolversi positivamente della situazione in sede legislativa ci permetterà di porre in essere ulteriori e necessari interventi.

Alcuni interventi della ricostruzione pubblica si riconducono ad edifici vincolati della Soprintendenza ai Beni Culturali e i progetti necessitano della autorizzazione dalla stessa. È questo un tema "caldo" in quanto i tempi di istruttoria della Soprintendenza sono lunghi, non verificabili e creano una situazione di blocco degli interventi.

L'Agenzia Regionale per la Ricostruzione è impegnata, con il nuovo Soprintendente da poco nominato, per riprendere la parte organizzativa e di relazione che, ad ogni cambio al vertice (sono stati quattro negli ultimi cinque anni) viene rimessa in discussione e riverificata.

Per il nostro Comune, ad oggi, stiamo aspettando l'autorizzazione al progetto della Delegazione a Rovereto, per la manutenzione della messa in sicurezza dell'Oratorio di Palazzo Pio, per i saggi e le verifiche al Municipio storico a Novi propedeutiche al successivo progetto di recupero, per l'avvio dell'istruttorio al Piano Organico di Piazza 1° Maggio.

La ricostruzione privata e il suo andamento è verificabile sul sito del Comune dal 2013 ed è ben leggibile dai dati l'appesantimento conseguente alle istruttorie relative a pratiche di ricostruzione per edifici con danni gravi e gravissimi, per le quali i tempi di risposta si sono allungati rispetto ai progetti iniziale per danni leggeri.

È fondamentale la continuità del lavoro del personale straordinario assunto per la ricostruzione attraverso l'Agenzia interinale selezionato dalla Regione. Il nuovo bando si è chiuso a fine 2016, il personale è stato prorogato ad ora fino al 28 febbraio 2017 e successivamente sarà confermato fino alla fine dell'anno in corso.

Via via che la ricostruzione procede l'Agenzia verificherà le necessità dei Comuni per il mantenimento e in quale misura, dei tecnici e degli amministrativi sisma.

Unione Terre d'Argine

Dalla metà dell'anno passato i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera hanno trasferito in Unione Terre d'Argine anche i servizi di Ragioneria e tributi, dando un ulteriore impulso alla razionalizzazione dei servizi di staff, con positive ricadute sui Comuni stessi: unico Dirigente, allineati i piani formativi per il personale, programmazione dei controlli per il recupero dei tributi locali, ecc.

Sempre più rilevante e strategico il ruolo di altre due materie conferite negli anni scorsi: la Sismica e la Centrale Unica di Committenza. Per le pratiche della ricostruzione pubblica e privata essere dotati in Unione di questi servizi, per altro potenziati con personale sisma, consente ai Comuni di utilizzare professionalità specifiche, territorialmente vicine e un costante confronto nel merito delle istanze da esaminare.

L'Unione Terre d'Argine ha consolidato in questi dieci anni la propria presenza ed efficacia nel territorio dei quattro Comuni, erogando i servizi fondamentali ai cittadini che sempre più e meglio la riconoscono nel ruolo assegnato.

Le rilevazioni che ogni due anni vengono effettuate dai servizi educativi e scolastici in relazione alla qualità percepita dalle famiglie ci consegnano giudizi molto lusinghieri che, siamo convinti, siano il frutto delle scelte programmatiche e di investimento attuate attraverso l'Unione.

La cura del territorio, la salvaguardia dell'ambiente in cui viviamo è un diritto e un dovere di ogni cittadino

La raccolta Porta a Porta a tariffazione puntuale ha registrato un consuntivo 2016 ben oltre gli obiettivi dell'Amministrazione. La percentuale si attesta oltre il 90% portando il comune di Novi ad essere secondo, tra i comuni dell'Emilia Romagna oltre i 10.000 abitanti, per la diminuzione della produzione di Kg/abitante di rifiuti indifferenziati.

L'Amministrazione per il 2017 continuerà a perseguire i seguenti obiettivi:

- 1) mantenere la % raggiunta;
- 2) mantenere presidiato il territorio relativamente all'abbandono dei rifiuti.

A fianco dell'ufficio ambiente e della PM avremo come sempre il prezioso contributo di GEV e GEL.

La medesima collaborazione tra ufficio Ambiente, PM, GEL e GEV continuerà a perseguire l'obiettivo di diminuire i reati ambientali che hanno come conseguenza il degrado urbano quand'anche problematiche per la salute pubblica.

Nel 2017 ultimeremo i seguenti lavori:

Mappatura amianto

Dopo la prima tranche di invio delle lettere di cortesia ai proprietari di immobili industriali e commerciali, procederemo ad ultimare questa prima attività iniziata nei mesi di Novembre e Dicembre 2016, con l'invio delle medesime ai proprietari di immobili ad uso abitativo. Da una prima verifica, fatta al momento dell'approvazione di questo bilancio, possiamo dire di avere un buon riscontro da parte dei cittadini che sollecitati dalla nostra comunicazione, si sono subito attivati per avere informazioni sulle tempistiche e modalità di intervento.

Progetto percorsi sicuri casa-scuola

In collaborazione con FIAB, CNN, ISTITUTO OMNICOMPRESIVO e CEAS, abbiamo attivato nel corso del 2016 il progetto "Percorsi sicuri casa-scuola" con l'obiettivo di incentivare l'uso della bicicletta per una mobilità più sostenibile e salutare, limitando l'uso dell'auto.

Nella primavera del 2017 verranno presentati i "percorsi sicuri" per il loro utilizzo da parte degli studenti.

Oltre a questo all'interno della rassegna ALFABETO AMBIENTE, solo per il Comune di Novi, è previsto un laboratorio per la manutenzione della bicicletta.

Tra le iniziative di carattere ambientale ricordiamo tra le altre LA BICISTAFFETTA evento calendarizzato il 2 giugno che percorre la ciclovia del Secchia, Eurovelo 7, attraversando tre Province RE - MO - MN ed è organizzata da diversi attori: Ente Parco Emilia Centrale, Comuni rivieraschi, Uisp, Associazioni ambientaliste e non.

La Pubblica amministrazione e le imprese devono fare rete per una buona economia del nostro comune.

Anche nel 2016 diverse sono state le inaugurazioni che hanno visto il rientro nella propria sede di attività commerciali danneggiate dal Sisma, nonché aperture di nuove attività. Questo dimostra che il lavoro svolto in questi anni con impegno e forza di volontà sta dando i frutti sperati, anche grazie a tutti coloro che, come noi, ha continuato a credere nel proprio paese, seppur colpito duramente.

Il progetto NOVOPOLI - Fase 2 -, entrato "nel vivo" nel corso del 2016 mediante la collaborazione con la fondazione DEMOCENTER che aveva l'obiettivo di fare emergere competenze e idee imprenditoriali latenti e di rendere il nostro comune appetibile anche per intelligenze esterne alla nostra realtà, si concluderà entro l'inizio di Marzo con l'erogazione del contributo alle imprese.

Continueremo il sostegno, mediante riconoscimento di un contributo, alle attività che sceglieranno di aderire alla campagna "SLOT FREE".

Entro fine Febbraio sarà approvato il nuovo regolamento relativo ai mercati e posteggi isolati che, per problematiche normative, non ha potuto essere evaso alla fine del 2016.

Lavori pubblici

Per quanto riguarda gli interventi sugli spazi pubblici, anche il 2017 sarà principalmente dedicato alla ricostruzione post sisma. Come interventi di ordinaria gestione è stata espletata la gara per l'affidamento dei lavori della recinzione del centro sportivo di Rovereto. Sempre per Rovereto si sta definendo, in collaborazione con le associazioni giovanili del territorio, la predisposizione di un'area festa attrezzata nel parco, all'interno del progetto Spazi Infestati.

Anche nel capoluogo inizieranno a breve i lavori legati al progetto Spazi Infestati presso l'area "Campetti" che assieme al rifacimento della tensostruttura sportiva e degli spogliatoi garantiranno una complessiva riqualificazione del centro sportivo.

Sempre nel 2017 è prevista la realizzazione dell'impianto fotovoltaico della palestra di Novi, il cui progetto esecutivo è in corso di definizione, e l'intervento sulla copertura del cimitero oggetto di lavori urgenti di sistemazione.

Per il miglioramento dell'efficienza energetica e lo stato della manutenzione della stessa è in corso di predisposizione l'adesione a convenzione Consip per l'esternalizzazione dell'illuminazione pubblica.

Ricostruzione pubblica

Il 2016 è stato un anno di grandi inaugurazioni di edifici pubblici e anche nel 2017 proseguiranno le attività legate al recupero del patrimonio danneggiato dal sisma.

Nel capoluogo sono iniziati i lavori di svuotamento del magazzino comunale al fine della demolizione e ricostruzione. Mentre stanno iniziando i lavori delle nuove opere provvisorie sul municipio storico, è in corso di predisposizione il progetto di fattibilità tecnica/economica del recupero dello stesso.

Presso i Campetti sono iniziati i lavori di sostituzione della tensostruttura ed è stata effettuata la gara per l'affidamento dell'incarico di progettazione del rifacimento degli impianti degli spogliatoi.

Gli interventi sugli edifici scolastici di Novi prevedono la realizzazione dell'impianto di raffrescamento delle scuole elementari e medie per il quale gli uffici comunali stanno predisponendo il bando di gara. Sul polo dell'infanzia invece si procede ad ultimare il progetto di fattibilità tecnica ed economica.

Un intenso lavoro è quello richiesto dalla realizzazione dei Piani organici per il recupero delle piazze; si è ora in attesa che la Soprintendenza esegua un sopralluogo a Novi per meglio valutare la situazione e contestualizzare il progetto già presentato.

A Rovereto si procede per il recupero della tribuna presso il centro sportivo: il bando di gara sarà pubblicato dalla centrale unica di committenza dell'Unione. Sono in corso

di predisposizione le integrazioni al progetto della delegazione municipale richieste dalla struttura sismica regionale, mentre si stanno predisponendo i progetti di recupero delle pertinenze dello stesso edificio.

Il progetto di maggior rilievo a Rovereto è sicuramente la realizzazione del Polo Scolastico per la quale, a seguito di concorso di progettazione, sono pervenute diverse proposte progettuali ora al vaglio della competente commissione esaminatrice. Anche sul polo dell'infanzia di Rovereto si procede nel percorso di riqualificazione: è in corso infatti la predisposizione del progetto di fattibilità tecnica ed economica. Infine per S. Antonio è stato completato il progetto di recupero dell'edificio delle Poste; per quanto riguarda invece il recupero del primo piano del Bocciodromo si stanno predisponendo le integrazioni al progetto richieste dalla Regione. L'impegno dell'amministrazione è stato profuso anche per la messa in sicurezza dell'oratorio di Palazzo Pio: si è in attesa di riscontro da parte della Soprintendenza per il rifacimento delle opere provvisorie ormai deteriorate.

Politiche giovanili

L'apertura del nuovo Polo culturale ha segnato un cambio di passo anche per le politiche giovanili, oltre che per quelle culturali.

All'interno del nuovo centro giovani aperto presso il PAC, quindi vicino alla biblioteca e all'adiacente scuola di musica, verranno proposti laboratori e attività organizzati in collaborazione con la biblioteca e gli organizzatori delle mostre presso lo spazio espositivo al fine di offrire una proposta culturale ai giovani innovativa e integrata.

Dal momento dell'apertura del nuovo spazio inoltre è stato implementato l'orario di apertura, cercando di rendere il centro più fruibile per target diversi di utenza.

Presso il centro è attiva anche l'attività di doposcuola organizzata anche con la collaborazione dell'Istituto comprensivo. I servizi offerti nel capoluogo sono garantiti anche nelle frazioni nei locali delle parrocchie di Rovereto e S. Antonio e gestiti in convenzione con le stesse.

Sport

Promuovere lo sport significa promuovere le relazioni sociali e sostenere stili di vita sani.

Vengono confermati anche in questo bilancio le convenzioni con le società sportive per la gestione degli impianti e per garantire la massima fruizione da parte dei cittadini.

L'impegno delle società sportive del Comune nella gestione dei centri sportivi è decisivo per il loro utilizzo e per la manutenzione costante di tutta l'impiantistica.

Rafforzare le buone relazioni della Amministrazione con i gruppi di volontariato sportivo è una priorità per dare sempre maggiore forza al sistema di collaborazione

tra la Pubblica Amministrazione e Volontariato.

Viene mantenuto il contributo per la promozione della attività sportiva rivolto ai giovanissimi e destinato alle associazioni che sono attive in tal senso.

E' molto positivo e apprezzabile l'impegno delle associazioni sportive per la promozione di attività fisica e su temi specifici rivolte ai cittadini: corsi di ginnastica, sana alimentazione, e buone pratiche per il miglioramento della qualità della vita, ecc.

Comunicazione

Nel 2017 si lavorerà per migliorare gli strumenti di comunicazione, mantenendo tutti i differenti canali in modo che la cittadinanza sia costantemente informata:

- ✓ Novinforma
- ✓ Pagina Facebook dell'amministrazione e profilo Twitter
- ✓ Aggiornamento costante sito web
- ✓ Mantenimento dell'accesso gratuito alla rete wi-fi con progetto di ampliamento della copertura
- ✓ Pubblicità degli eventi promossi dalla Amministrazione Comunale tramite mailing-list

Nel 2017, dopo la sperimentazione del Comune di Soliera, anche gli altri Comuni dell'Unione hanno aderito al progetto "Filo Diretto", un nuovo strumento di comunicazione per la cittadinanza attiva e per le comunicazioni alla popolazione in ambito di protezione civile.

La Comunità giovane, vitale e creativa (cultura)

Nel Polo artistico Culturale, struttura creata per i cittadini le associazioni e i giovani del territorio con l'obiettivo di rendere gli spazi al suo interno il più versatili possibile ed adatti ad ogni tipo di esigenza, continua l'attività del servizio bibliotecario, integrando sempre di più il patrimonio librario e digitale, attraverso anche la programmazione di iniziative di promozione della lettura che si mantengono solide nel tempo grazie anche alla collaborazione costante con l'istituto Comprensivo "Gasparini" in ogni anno scolastico. Proseguono anche le rassegne dedicate ad arte cultura e spettacolo attraverso attività dedicate ed esposizioni artistiche all'interno della Galleria d'Arte, connotando questa come area per l'esposizione di artisti emergenti nazionali e internazionali nel panorama contemporaneo. Inoltre il progetto TotArt che ha visto nel 2016 il realizzarsi di più interventi di street art nel territorio comunale continua il suo percorso promuovendo intereventi di artisti di caratura internazionale su superfici pubbliche e caldeggiando collaborazioni con la parte privata qualora si manifestasse la volontà.

La Comunità educante (scuola)

Nei servizi per l'infanzia (0-6 anni) gestiti dall'Unione si è operata la scelta di lasciare invariate le tariffe continuando a garantire i medesimi livelli di servizio. Continua l'attività di progettazione per la riqualificazione del polo d'infanzia sia per la parte esterna sia per una parte di spazi interni.

La sperimentazione del Nuovo Centro Giochi prosegue con un ampliamento degli orari di apertura includendo il Nido Girotondo di Rovereto. Costante la ricerca di risorse nell'ambito di programmi pubblici e bandi dedicati alla qualificazione dell'offerta educativa per i bambini 0-3. Per quanto riguarda la Scuola dell'Infanzia, continua la programmazione puntuale al fine di garantire la copertura totale della domanda. La progettazione del Nuovo Polo scolastico di Rovereto è in corso e rimane una priorità per quanto riguarda l'istruzione primaria e secondaria. Nelle scuole continuano inoltre i progetti di integrazione per gli stranieri e sostegno agli studenti diversamente abili o con disturbi dell'apprendimento al fine di garantire le pari opportunità di accesso all'istruzione. Dopo un primo periodo di sperimentazione effettuato negli ultimi mesi del 2016 prende avvio un nuovo e qualificante servizio territoriale rivolto all'infanzia, aperto a tutti i bambini e le loro famiglie. Presso la struttura del Polo Artistico Culturale numerose saranno le proposte di letture, animazioni, laboratori rivolte ai bambini da 0 a 6 anni, condotti da personale educativo, in spazi appositamente organizzati e dedicati. Il progetto promosso dal Coordinamento Pedagogico dell'Unione Terre d'Argine e inserito nella più ampia iniziativa dell'Amministrazione Comunale prende il nome di "PAC per l'infanzia" ed ha l'obiettivo coniugare arte, cultura, letteratura con la fantasia e le competenze dei bambini all'interno di percorsi ricreativi, educativi e pedagogici consapevoli.

La comunità attenta e solidale (Servizi sociali)

Ad oggi sono 60 gli alloggi a disposizione sul territorio comunale che vengono assegnate tramite una graduatoria come edilizia popolare e sociale a famiglie che corrispondono ai criteri posti dal regolamento.

Sempre legato al sisma prosegue il lavoro dell'Ufficio rientro in abitazione nella gestione dei contributi per il canone di locazione e per il disagio abitativo (CCL e CDA) e dei moduli abitativi temporanei che ad inizio anno verranno rimossi definitivamente.

Tramite i Servizi Sociali dell'Unione si continua a lavorare per l'emergenza casa con i progetti "La casa nella rete" e "Affitto casa garantito". Viene inoltre riproposto il bando anti-crisi per il sostegno alle povertà emergenti, grazie al sostegno delle Fondazioni bancarie. Da quest'anno l'erogazione dell'aiuto economico comporta, da parte di chi lo riceve, l'adesione a percorsi di formazione (per l'acquisizione di competenze utili ai fini occupazionali o di gestione del bilancio familiare) o ad attività di volontariato nell'ambito della pubblica utilità.

Sempre puntuale l'erogazione di servizi a sostegno dei fragili, anziani e non autosufficienti puntando alle politiche per la domiciliarità e l'inserimento lavorativo ove possibile, unitamente al supporto al care-giver familiare e al trasporto sociale, inoltre sono state aumentate le risorse destinate ai contributi economici e alle borse alimentari per rispondere ai problemi sempre più pressanti dovuti alla crisi economica e occupazionale.

La comunità attenta e sicura (Polizia Municipale)

Accanto all'attività ordinaria della polizia municipale come il presidio delle scuole e delle strade, inoltre ai corsi di educazione stradale fatti nelle scuole di ogni ordine e grado, sono stati definiti a livello di Unione alcuni obiettivi prioritari da perseguire nel 2017:

- Campagne di sensibilizzazione contro i pericoli per gli utenti deboli: ciclisti, pedoni e il corretto utilizzo dei sistemi di ritenuta per i bimbi a bordo.
- Contrasto alla microcriminalità nelle zone più sensibili (es. Parco della Resistenza), anche in collaborazione con le altre forze dell'ordine.
- Monitoraggio delle zone di degrado legato all'abbandono di rifiuti o l'errato conferimento di rifiuti negli appositi contenitori e incremento dell'attività sanzionatoria anche con l'aiuto di foto trappole.

- Prosegue l'attività del Nucleo Antidegrado, costituito da quattro operatori scelti, e che in abiti prevalentemente borghesi operano su tutto il territorio dell'Unione, nelle zone individuate dai rispettivi responsabili territoriali. Le principali attività di tale nucleo hanno riguardato l'accertamento delle violazioni riguardanti ad esempio il consumo di sostanze stupefacenti, l'accattonaggio, la vendita abusiva di merce, il disturbo della quiete pubblica, l'accertamento di violazioni ai Regolamenti comunali, gli atti vandalici, i danneggiamenti, la fruibilità dei parchi pubblici, l'abbandono di rifiuti, i furti di velocipedi, ecc...

- Contrasto alla circolazione Vicinato intende migliorare la sicurezza urbana anche attraverso la partecipazione attiva dei propri cittadini, in un'ottica di collaborazione fra istituzioni, forze dell'ordine e cittadinanza di veicoli non assicurati o non revisionati con l'utilizzo di nuovi strumenti di rilevazione

- Il Controllo di. Questo va ad implementare la sorveglianza dell'area in cui quotidianamente viviamo, con la possibilità di segnalare fatti e circostanze sospette alle forze dell'ordine.

Nel 2016 la P.M. è stata impegnata in più di 50 manifestazioni culturali e istituzionali: siamo infatti convinti che, al fine di ridurre il dilagare di situazioni di degrado nei luoghi della socialità come i parchi pubblici, oltre al presidio delle forze dell'ordine, sia fondamentale anche l'animazione dei luoghi stessi con feste di associazioni ed eventi.