



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 68 del 21/12/2023

Oggetto:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026 E RELATIVI ALLEGATI.

L'anno **Duemilaventitre** il giorno **Ventuno** del mese di **Dicembre**, alle ore **20:35**, nella sala delle adunanze consiliari, si è riunito il Consiglio Comunale.

Convocato dal Presidente del Consiglio nei modi e nei termini previsti dal Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, in seduta di prima convocazione, il Consiglio tratta le materie iscritte all'Ordine del giorno.

Fatto l'appello, i seguenti Consiglieri risultano:

Posizione	Nominativo	Presente
1	ENRICO DIACCI	Si
2	DIACCI MARZIA	Si
3	SUSANNA BACCHELLI	Si
4	BORSARI MASSIMILIANO	No
5	ELISA CASARINI	No
6	DOTTI DAVIDE	Si
7	MAURO FABBRI	Si
8	ALESSANDRO FRACAVALLLO	No
9	ANNALISA PALTRINIERI	Si
10	SILVESTRI ALVES	Si
11	CLAUDIO TIOLI	Si
12	MATTEO ZANARDI	No
13	FERRARI MARCO	No
14	CARRETTA FEDERICO	No
15	FIENI FEDERICO	Si
16	TURCI SIMONE	Si
17	ZANOTTI DIEGO	Si

Presenti n. 11

Assenti n. 6

Assume la Presidenza il Sig. DIACCI MARZIA Presidente del Consiglio.

Assiste il Vice Segretario CORRADI TOMMASO.

Il Presidente constata la presenza del numero legale dei Consiglieri per la validità dell'adunanza.
La seduta è VALIDA.



N. 68

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026 E RELATIVI ALLEGATI.

Ai sensi dell'articolo 38 del "Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale" nel testo in vigore definito con delibera consiliare n. 25 del 30/05/2019, il file audio della seduta registra integralmente gli interventi svolti nel corso della discussione, viene pubblicato sul sito istituzionale del comune, è firmato digitalmente dal Segretario Comunale e dal Presidente del Consiglio Comunale, protocollato ed inviato alla conservazione digitale, e costituisce a tutti gli effetti di legge verbale della seduta.

Le proposte ai punti 5-6-7 dell'ordine del giorno vengono discusse congiuntamente in quanto collegate al bilancio di previsione 2024-2026. La votazione rimane separata per ogni proposta di delibera.

Rispetto al quadro iniziale sono intervenute le seguenti modifiche: è **entrato** l'assessore **FRACAVALLO Alessandro** . **I presenti sono ora 12.**

- Intervento dell'Assessore **Fabbri Mauro** che delinea il percorso del bilancio di previsione 2024-2026;
- Interviene il **Sindaco** che legge la Relazione della Giunta;
- Interviene il Consigliere **Diego Zanotti (Essere Comunità)**;
- Intervento Assessore **Susanna Bacchelli**;
- Intervento Assessore **Annalisa Paltrinieri**;
- Intervento Consigliere **Claudio Tioli** (Noi Lista Civica);
- Intervento Assessore **Mauro Fabbri**;

Il Consigliere **Silvestri Alves** (Noi Lista Civica) dichiara voto **FAVOREVOLE** leggendo un intervento;

Il Consigliere Capogruppo **Zanotti Diego** (Essere Comunità) dichiara voto **CONTRARIO**;

Quindi nessun altro chiedendo la parola si procede alla votazione

Consiglieri presenti 12

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che l'art. 151 del TUEL prevede che gli enti locali approvino entro il 31 dicembre di ciascun anno il bilancio di previsione finanziario, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;

Visto l'art. 162, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, a norma del quale "gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di



competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni);

Visto l'articolo 16, comma 9-ter, del decreto-legge 9 agosto 2022, n. 115, convertito con modificazioni dalla legge 21 settembre 2022, n. 142, il quale, per favorire l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali entro i termini previsti dalla legge, ha previsto che nell'allegato 4/1 del citato decreto legislativo n. 118 del 2011 sono specificati i ruoli, i compiti e le tempistiche del processo di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali, anche nel corso dell'esercizio provvisorio, con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, di concerto con il Ministero dell'interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali e con la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie, su proposta della Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali di cui all'articolo 3-bis del citato decreto legislativo n. 118 del 2011;

Visto il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, del 25 luglio 2023, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 181 del 4 agosto 2023, ad oggetto “Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n.188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42»”;

Visto il Decreto Legislativo n. 118/2011 emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, recentemente aggiornato dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, 25 luglio 2023 relativamente al principio al principio contabile applicato concernente la programmazione – Allegato 4/1 al suddetto Decreto Legislativo, in particolare con riferimento al processo di bilancio degli enti locali – paragrafo 9.3.1;

Considerato che gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 prevedono la classificazione delle voci per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, esclusivamente per il primo anno del triennio compreso nel bilancio di previsione, che costituisce limite ai pagamenti di spesa;

Dato atto che:

- l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;
- in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce “di cui FPV”, l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;
- sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui;
- le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Responsabili di Settore, tenuto conto delle esigenze dei servizi, degli obiettivi di gestione e delle linee strategiche da perseguire per gli anni 2024-2026;



Dato atto che gli schemi del Bilancio 2024-2026, sono stati adottati secondo la versione aggiornata degli allegati al DPCM 28 dicembre 2011 e successive modifiche concernente le modalità applicative della sperimentazione contabile;

Ricordato che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 171, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 lo schema del Bilancio triennale di previsione e i relativi allegati vengono predisposti dalla Giunta Comunale e da questa presentati all'organo consiliare per l'approvazione, completi degli allegati;

Visto l'art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 118/2011 a norma del quale allo schema di bilancio di previsione sono allegati:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa;
- h) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

Visto che:

- l'equilibrio finanziario da rispettare nella redazione del bilancio di previsione derivante dai vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della L. 243/2012, così come modificata dalla L.164/2016;
- i bilanci di Comuni si considerano in equilibrio quando, sia nella fase di previsione che di rendiconto, conseguono un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali;
- a tal proposito la legge di bilancio per l'anno 2019 ha introdotto importanti modifiche specificando al comma 820: *“A decorrere dall'anno 2019, in attuazione, le province e i comuni utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e che il comma 821 enuncia: “Gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo...”*;

Dato atto che l'informazione di cui sopra è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione e previsto nell'allegato 10 del D.Lgs. 118/2011;

Dato atto che il Programma triennale dei lavori pubblici, il Piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali e il Programma biennale di forniture e servizi sono approvati con la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione senza la necessità di ulteriori deliberazioni;

Dato atto che il sopra citato Decreto del 25 luglio 2023 specifica i ruoli, i compiti e le tempistiche del



processo di approvazione del bilancio di previsione degli Enti Locali, con disposizioni puntuali per le diverse tipologie di ente;

Considerato che, ai sensi del § 9.3.1 “Il processo di bilancio degli enti locali”, introdotto dal citato Decreto 25 luglio 2023, del principio contabile applicato concernente la programmazione, a partire dalla programmazione 2024-2026:

- il processo di bilancio deve essere avviato entro il 15 di settembre;
- l’avvio prevede l’invio ai responsabili dei servizi dell’atto di indirizzo per la predisposizione delle previsioni di bilancio e dello schema di bilancio di previsione a legislazione vigente e ad amministrazione invariata (c.d. “bilancio tecnico”);
- l’atto di indirizzo deve essere elaborato in coerenza con le linee strategiche ed operative del DUP;
- lo schema di bilancio di previsione a legislazione vigente e ad amministrazione invariata (c.d. “bilancio tecnico”) deve essere predisposto dal Responsabile del Servizio Finanziario;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 27/09/2022 con cui sono state approvate le linee programmatiche per il nuovo mandato, ai sensi degli articoli 42, comma 3 e 46, comma 3, del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267, dell’art. 28, comma 2, dello Statuto;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 82 del 28/07/2023 con cui la Giunta ha approvato il DUP SeS 2022/2027 – SeO 2024/2026 (poi presentato al Consiglio tramite deposito del 31/07/2023), e richiamata la successiva delibera di Consiglio Comunale n. 48 del 28/09/2023, con la quale il DUP SeS 2022/2027 – SeO 2024/2026 è stato approvato dal Consiglio Comunale;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 92 del 12/09/2023 con la quale sono state approvate le linee di indirizzo per la predisposizione del Bilancio di Previsione 2024-2026;

Dato atto che con deliberazione n. 119 del 20/11/2023 la Giunta Comunale ha approvato gli schemi del Bilancio di Previsione 2024-2026 e i relativi allegati e con deliberazione del Consiglio Comunale nella seduta odierna è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione - DUP SES 2022/2027 - SEO 2024/2026;

Visto l’art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale “Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all’inizio dell’esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell’anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.”;

Richiamati i sotto elencati atti deliberativi previsti, dalla normativa vigente, per l’adozione del Bilancio di Previsione per il triennio 2024-2026:

- la delibera di Giunta comunale n. 113 del 14/11/2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, ad oggetto “Adozione del programma triennale dei lavori pubblici 2024-2026 ed elenco annuale 2024, e del programma triennale degli acquisti forniture e servizi 2024-2026.”;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 114 del 20/11/2023 di approvazione delle tariffe dei servizi comunali per l’esercizio 2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 115 del 20/11/2023 con cui sono stati confermati i seguenti atti deliberativi afferenti al servizio programmazione e gestione del territorio:

Delibera di CONSIGLIO nr. 68 del 21/12/2023

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



- Delibera di G.C. n. 131 del 22/11/2010;
- Delibera di G.C. n. 132 del 22/11/2010;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 20/11/2023 che provvede all'aggiornamento ISTAT dei valori per l'anno 2024 relativamente al costo di costruzione, alla monetizzazione dei parcheggi e del verde pubblico;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 117 del 20/11/2023 che definisce gli importi per l'anno 2024 dei diritti di segreteria su atti amministrativi (art.10, c.10, d.l. 18.01.1993 n. 8, convertito con modificazioni dalla L. 19.03.1993 n. 68), diritti istruttori e diritti di ricerca e visura atti e documenti;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 118 del 20/11/2023 di approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione - DUP SES 2022/2027 - SEO 2024/2026.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 20/11/2023 di approvazione dello schema di bilancio di previsione 2024-2026;

Considerato che nel corso degli anni diversi servizi pubblici a domanda individuale sono passati in gestione all'Unione Terre d'Argine e non trovano quindi più evidenza diretta nel bilancio finanziario del comune tra cui asili nido e mense scolastiche;

Considerato inoltre che gli impianti sportivi dell'Ente sono gestiti tramite convenzioni e/o concessioni con soggetti esterni a seguito di procedure ad evidenza pubblica come da normativa vigente;

Verificato pertanto che l'Ente non ha servizi pubblici a domanda individuale gestiti direttamente tra quelli previsti dalla norma sopra richiamata e pertanto non è tenuto alla verifica della percentuale di copertura;

Dato atto che l'obbligo di redazione del piano triennale di razionalizzazione delle spese ai sensi dell'art. 2, commi 594 e 599, della L. 24/12/2007, n. 244 è stato abrogato con l'art. 57 comma 2 lett e) del DL 124/2019, come convertito dalla L. 157/2019 (decreto fiscale 2020);

Evidenziato inoltre che:

- in ossequio a quanto previsto dalla Legge di Bilancio 2020 è stato previsto a bilancio al Titolo 3 "Entrate extratributarie", categoria "Canoni e concessioni e diritti reali di godimento", il Nuovo Canone Unico Patrimoniale, entrata che ha sostituito l'imposta sulla pubblicità, i diritti sulle pubbliche affissioni e il Canone di Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (COSAP), istituito con deliberazione di Consiglio Comunale n.11 del 30/03/2021 che ha approvato il relativo regolamento e definito le tariffe, le quali, ai sensi del vigente regolamento, in assenza di deliberazioni entro il termine ultimo per l'approvazione del bilancio di previsione sono confermate di anno in anno;
- con deliberazione di Consiglio n. 17 del 26/03/2015 è stata istituita, in luogo della tassa sui rifiuti (TARI), la tariffa puntuale con natura corrispettiva che non costituisce entrata di natura tributaria e ne è stata affidata la riscossione ordinaria al gestore dei rifiuti AIMAG. Con apposito atto di Consiglio saranno approvate le tariffe TARI corrispettivo per il 2024 a seguito dell'approvazione del Piano Economico Finanziario da parte di ATERSIR;
- la destinazione della parte vincolata dei proventi relativi alle sanzioni amministrative per le violazioni al codice della strada ai sensi dell'articolo 208 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, è demandata a deliberazione della giunta dell'Unione delle Terre d'Argine alla quale è



- stato trasferito il servizio polizia municipale nel corso dell'anno 2006;
- il bilancio di previsione 2024-2026 è redatto tenendo conto delle norme relative alla determinazione del fondo di solidarietà comunale, così come esposto in dettaglio alla sezione 2.3 "Entrate tributarie" della Nota Integrativa;
 - l'equilibrio di parte corrente del bilancio 2024-2026 in nessuno degli esercizi considerati nel bilancio è stato raggiunto avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 1, comma 460, della Legge 232/2016 (Legge di bilancio 2017) di utilizzare gli *oneri di urbanizzazione* per il finanziamento di manutenzioni ordinarie delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria; la restante quota di oneri di urbanizzazione finanzia le spese in conto capitale. L'elenco delle spese in conto capitale finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 della Legge n.232/2016 sono esposte in dettaglio alla sezione 5 "Elenco degli interventi programmati per spese di investimento e fonti di finanziamento" della Nota Integrativa;
 - sono stati rispettati gli equilibri di cui al decreto 118/2011 (saldo tra il complessivo delle entrate e delle spese con utilizzo avanzi, FPV e debito) come precisato dalla RGS con Circolare n. 5 del 9 marzo 2020;
 - è previsto, al Titolo 1° il *fondo di riserva ordinario* pari, nel 2024, allo 0,90% del totale delle spese correnti iscritte in bilancio ed un *fondo di riserva di cassa* pari allo 0,23% delle previsioni complessive di cassa dei primi tre titoli della spesa (superiori ai minimi di legge previsti all'art. 166 del TUEL) e come riportato in dettaglio nella sezione 2.9 "Fondo di riserva" della Nota Integrativa;
 - riguardo alla *spesa di personale* si conferma il rispetto dei vincoli legislativi previsti come indicato alla sezione 2.6 "Spese correnti" della Nota Integrativa e nella sezione 1.2.4.2 e seguenti della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024;
 - la *percentuale di indebitamento* dell'ente è pari, per l'annualità 2024, allo 0,91% per cui inferiore al limite del 10%, previsto dal D.Lgs. 267/2000, art. 204, comma 1 e come illustrato alla sezione 2.10 "Rimborso rate mutui e indebitamento" della Nota Integrativa;
 - dal calcolo dei *parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale* previste dalle disposizioni vigenti in materia, calcolati in sede di rendiconto 2022, l'ente non risulta strutturalmente deficitario;
 - riguardo ai limiti di spesa, nella sezione 10.2 "Limiti di spesa" della Nota Integrativa si è provveduto a dare atto che la Legge 27 Dicembre 2019, n. 160 (Legge di bilancio 2020), ha eliminato i *vincoli di spesa corrente* per: studi, incarichi di consulenza, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità, rappresentanza, sponsorizzazioni, missioni, formazione e acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio di autovetture, prima soggette a riduzione ai sensi del D.L. 31 Maggio 2010, n. 78, e successive modificazioni;
 - l'ente non ha in essere operazioni in *strumenti derivati* per cui non si rende necessario allegare la nota informativa che evidenzia gli oneri e gli impegni finanziari, rispettivamente stimati e sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata prevista dall'articolo 62, comma 8, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, e successive modificazioni e integrazioni;
 - con riguardo ai commi 858-872 della legge n. 145/2018 che hanno introdotto misure per garantire il tempestivo pagamento dei debiti commerciali che se non rispettate e richiedono un accantonamento al Fondo di garanzia debiti commerciali nella parte corrente del bilancio, l'Ente non è tenuto alla costituzione di tale Fondo in quanto al 31/12/2022 rispetta le misure previste dalla norma come da delibera di Giunta Comunale n. 9 del 21/02/2023, e si prevede che tali misure saranno rispettate anche al 31/12/2023 come evidenziato dagli indicatori trimestrali pubblicati;
 - altri allegati richiesti dall'articolo 172 del Tuel comprensivi dell'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto di gestione e il bilancio consolidato 2022 del Comune di Novi di



Modena e delle risultanze dei rendiconti e dei bilanci consolidati dell'Unione delle Terre d'Argine e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" sono riportati nell' Allegato 5;

Considerato che, l'art. 1 del citato Decreto 25 luglio 2023, ha apportato modifiche al § 8 "Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)" del principio contabile applicato concernente la programmazione, modifiche essenzialmente finalizzate al recepimento delle novità introdotte dall'art. 6 del D.L. n. 80/2021 (Piano integrato di attività e organizzazione);

Rilevato che per quanto riguarda il piano triennale dei fabbisogni di personale, l'anno 2023 ha visto entrare a regime il Sistema di programmazione recato dal "Piano integrato di attività e organizzazione" (PIAO), e il nuovo sistema di pianificazione integrata prevede il superamento dei previgenti atti di programmazione settoriali, tra cui il "piano triennale dei fabbisogni di personale", previsto dall'articolo 6 del d.lgs. 165/2001, tanto è vero che "sono soppressi, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), gli adempimenti inerenti ai piani.

Preso atto pertanto che i dati dotazionali illustrati nella Nota di aggiornamento al DUP 2024, combinati con le date di cessazione e le decorrenze di assunzione previste, determinano le scelte di bilancio e definiscono la programmazione triennale del fabbisogno del personale elaborata alla luce dell'introduzione del PIAO, introdotto dal D.L. 9 giugno 2021, n. 80, disciplinato dal D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e dal D.M. 30 giugno 2022, n. 132 e in ragione della FAQ 51 Arconet del 16/02/2023, in coerenza con le annualità 2024 e 2025 del bilancio 2023/2025 (come da ultima variazione approvata);

Dato atto che:

- il decreto del Ministero dell'Interno in data 31 dicembre 1983 di individuazione dei servizi pubblici a domanda individuale, successivamente modificato con l'articolo 34, comma 26, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni con la legge 17 dicembre 2012, n. 221 che ha escluso il servizio di illuminazione votiva dalle categorie dei servizi pubblici a domanda individuale;
- ai sensi dell'art. 3, comma 56, della Legge 24/12/2007, n. 244 e nel rispetto del Regolamento per il conferimento di incarichi di collaborazione ad esperti esterni con contratto di lavoro autonomo approvato con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 21 febbraio 2008 e modificato con delibera di Giunta Comunale n. 141 del 21 ottobre 2008, all'articolo 3 stabilisce che la competenza all'affidamento degli incarichi è del Responsabile del Servizio che intende avvalersene, il quale può ricorrervi nell'ambito dei limiti di spesa quantificati nel bilancio di previsione ed inoltre nel rispetto degli obiettivi definiti dal Piano Esecutivo di Gestione e in coerenza con gli indirizzi generali di gestione formulati dagli organi di governo; si quantifica tale limite per l'anno 2024 non superiore al 5% della spesa corrente precisando che in tale limite non sono ricomprese le spese per contratti di collaborazione autonoma frutto di finanziamenti esterni;
- ai sensi dell'art. 3, comma 55, della Legge 24/12/2007, n. 244 il programma degli incarichi di collaborazione autonoma è contenuto nella Sezione 2.2.5 della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024;

Preso atto che, nella seduta odierna, sono oggetto di deliberazione da parte del Consiglio Comunale:

- l'approvazione delle aliquote IMU per l'anno 2024;
- l'approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) 2024-2026, contenente gli atti di programmazione fondamentali, tra cui il programma



triennale dei lavori pubblici, l'elenco annuale delle opere, il piano delle alienazioni, il programma triennale di forniture e servizi, previsti dal D.Lgs. n. 50/2016 e del Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

Visti:

- art. 187 comma 3, Tuel: le quote di risultato presunto derivanti dall'esercizio precedente, costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere utilizzate per le finalità cui sono destinate prima dell'approvazione del conto consuntivo dell'esercizio precedente, attraverso l'iscrizione di tali risorse, come posta a sé stante dell'entrata, nel primo esercizio del bilancio di previsione o con provvedimento di variazione di bilancio. L'utilizzo della quota vincolata o accantonata del risultato di amministrazione è consentito, sulla base di una relazione documentata del dirigente competente, anche in caso di esercizio provvisorio, esclusivamente per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, la cui mancata attuazione determinerebbe danno per l'ente, secondo le modalità individuate al comma 3-quinquies;
- Art 187, comma 3-quinquies, Tuel: Le variazioni di bilancio che, in attesa dell'approvazione del consuntivo, applicano al bilancio quote vincolate o accantonate del risultato di amministrazione, sono effettuate solo dopo l'approvazione del prospetto aggiornato del risultato di amministrazione presunto da parte della Giunta;
- Art. 175, comma 5-bis, Tuel: sono di competenza della Giunta le variazioni riguardanti l'utilizzo della quota vincolata e accantonata del risultato di amministrazione nel corso dell'esercizio provvisorio;
- Principio contabile 9.2: con riferimento al Risultato di amministrazione il principio precisa che in occasione della predisposizione del bilancio di previsione è necessario procedere alla determinazione del risultato di amministrazione presunto, che consiste in una previsione ragionevole e prudente del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente, formulata in base alla situazione dei conti alla data di elaborazione del bilancio di previsione
- L'art. 11, comma 3 del D. Lgs 118/2011: al bilancio di previsione va allegato, tra gli altri, il prospetto dimostrativo del presunto risultato di amministrazione;

Dato atto che la delibera di approvazione del Rendiconto 2022 ha evidenziato un avanzo di amministrazione di € 4.585.643,22 così destinato:

- avanzo accantonato € 1.326.995,24,
- avanzo vincolato € 2.201.774,18,
- avanzo destinato agli investimenti € 66.707,54,
- avanzo libero € 990.166,26;

Rilevato che dall'analisi dei dati contabili alla data di predisposizione del presente atto, il risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023, è pari ad euro 4.152.317,61 parte dei quali deriva dalla gestione 2022, ed è così distinto, come risulta anche dal prospetto dell'allegato A "TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO", dettagliato nell'allegato A/2 Risultato di amministrazione – quote vincolate, inserito nell'ALLEGATO 2 alla presente deliberazione:

- **Avanzo accantonato:** € 1.326.995,24
- **Avanzo vincolato:** € 2.444.530,58
- **Avanzo destinato agli investimenti:** € 79.632,94
- **Avanzo libero:** € 505.913,23



Preso atto che nella predisposizione del bilancio di previsione 2024-2026 è stata applicata una quota di avanzo vincolato presunto 2023:

- nella parte corrente si applica avanzo vincolato presunto per € 315.500,00 di cui:
- € 20.000,00 da trasferimenti a specifico vincolo di destinazione, in particolare trasferimenti dalla Regione relativi al sisma vincolati in parte corrente ai contributi traslochi e depositi mobili di abitazioni totalmente inagibili
- € 295.500,00 da vincoli formalmente attribuiti dall'ente, in particolare:
- € 10.000,00 destinati dall'ente ai contributi per l'amianto e non utilizzati negli anni precedenti;
- € 110.500,00 Vincolati a Fcde annualità future da riduzione Fcde annualità precedenti;
- € 60.000,00 vincolati alla ricostruzione sisma, interventi di completamento e spese accessorie provenienti da risorse IMU immobili inagibili 2015-2016
- € 115.000,00 vincolati a pagamenti rate mutui Cassa Depositi e Prestiti sospese a seguito del sisma 2012
- Nella parte investimenti si applica avanzo vincolato presunto per € 285.095,55 di cui:
- € 217.895,55 da trasferimenti dalla Regione sisma vincolati in parte investimenti all'intervento di ricostruzione Teatro Sociale (intervento 574)
- € 67.200,00 vincolati alla ricostruzione sisma, interventi di completamento e spese accessorie provenienti da risorse IMU immobili inagibili 2015-2016

Visto il prospetto dimostrativo della capacità di indebitamento a lungo e a breve termine;

Rilevato che l'ente rispetta i limiti di indebitamento di cui all'art. 204 del D.Lgs. 267/2000;

Rilevato che il programma triennale dei lavori pubblici, il piano delle alienazioni ed il programma del fabbisogno del personale sono allegati al DUP;

Dato atto altresì del rispetto del vincolo di spesa sul personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006, come evidenziato dal Responsabile del Servizio Personale;

Dato atto che il fondo di riserva iscritto nei documenti contabili rientra nei limiti previsti dall'art. 166 del D.Lgs. 267/2000;

Verificato che nel bilancio 2024-2026, per il solo esercizio 2024, si prevede di destinare euro 40.000,00 di parte corrente a finanziare spese di parte capitale;

Dato atto che l'ente ha già adottato i principi applicati della contabilità economico-patrimoniale con il conseguente affiancamento della contabilità economico patrimoniale alla contabilità finanziaria previsto dall'art. 2, commi 1 e 2, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato di cui all'art. 4 del D.Lgs. 118/2011;

Richiamato il vigente regolamento di contabilità, con riferimento al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione finanziario e del documento unico di programmazione;

Visto, pertanto, lo schema di bilancio di previsione finanziario 2024-2026, comprensivo di tutti gli allegati previsti dalla vigente normativa;



Visti gli ulteriori allegati previsti all'art. 172 del D.Lgs. 267/2000, e richiamati nella presente ivi materialmente allegati alla stessa;

Visto inoltre la nota integrativa al bilancio di previsione finanziario, redatta ai sensi dell'art. 11 comma 3 lettera g) e comma 5 del D.Lgs. 118/2011, ed in conformità a quanto stabilito dal principio contabile della Programmazione di cui all'allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, che integra e dimostra le previsioni di bilancio;

Visto il comma 1, dell'articolo 18-bis, del D. Lgs. n. 118/2011, il quale prevede che le regioni, gli enti locali e i loro enti ed organismi strumentali, adottano un sistema di indicatori semplici, denominato "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" misurabili e riferiti ai programmi e agli altri aggregati del bilancio, costruiti secondo criteri e metodologie comuni;

Dato atto che, ai sensi del comma 3 dell'articolo 18-bis, del citato decreto legislativo n. 118/2011, gli enti locali ed i loro enti e organismi strumentali allegano il piano degli indicatori al bilancio di previsione o al budget di esercizio e al bilancio consuntivo o al bilancio di esercizio;

Richiamato il Decreto del Ministro dell'Interno del 23/12/2015 con cui sono stati approvati gli schemi del piano in questione, a decorrere dall'esercizio 2016, con prima applicazione riferita al rendiconto della gestione 2016 e al bilancio di previsione 2017-2019;

Visto pertanto il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio", allegato alla presente deliberazione, redatto ai sensi e per gli effetti dell'art. 18-bis del D.lgs. 118/2011 e del Decreto del Ministro dell'Interno del 23/12/2015 allegato alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che lo schema di bilancio, la nota integrativa e il Piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio e tutti gli allegati al bilancio previsti dalla normativa sono oggetto di relazione da parte dell'Organo di Revisione, con espressione del parere di attendibilità e congruità, così come previsto dal vigente Regolamento di contabilità;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- il D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011;
- lo Statuto Comunale;
- l'art. 125 del TUEL n. 267/2000;
- il regolamento di contabilità dell'Ente;

Considerato che copia degli schemi degli atti contabili, la relazione dell'organo di revisione, e altri documenti da allegare al bilancio sono stati depositati il giorno 30/11/2023 con prot.gen. 14594 e trasmessi ai Consiglieri dell'Ente nello stesso giorno;

Preso atto che nella seduta consiliare del 30/11/2023 è stato presentato lo schema del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati;

Dato atto, altresì che, gli schemi sono stati redatti dal servizio Finanziario sulla base delle proposte presentate dai servizi dell'Ente sia per la parte corrente, sia per la parte degli investimenti;



Acquisito il parere favorevole dell'Organo di Revisione dei Conti (verbale n.13 del 24/11/2023), sullo schema di bilancio adottato dalla Giunta Comunale, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000 ed allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 6);

Visti i pareri favorevoli, espressi sulla presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49, comma 1 del TUEL:

- dal Responsabile Territoriale Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Dirigente del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Udita la discussione;

Con voti favorevoli 9 (Noi lista civica), contrari 3 (Essere Comunità), astenuti nessuno e pertanto a maggioranza dei voti espressi nei modi e forme di legge,

DELIBERA

1. **Di dare atto** che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **Di approvare**, per le motivazioni espresse in narrativa, lo schema di bilancio di previsione finanziario 2024-2026, unitamente a tutti gli allegati previsti dalla normativa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

ALLEGATO 1) Parte Entrata, Parte Spesa, Riepilogo Generale delle Entrate per Titoli, Riepilogo Generale delle Spese per Titoli, Riepilogo Generale delle Spese per Missione, Quadro Generale Riassuntivo, Equilibri di bilancio;

ALLEGATO 2) Altri allegati

- all. a) prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- all.a/2) elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione presunto;
- all. b) prospetto concernente la composizione, del fondo pluriennale vincolato;
- all. c) prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- all. d) prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- all. e) prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- all. f) prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;
- all. g) previsioni di competenza e di cassa secondo la struttura del piano dei conti;

ALLEGATO 3) Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio;

ALLEGATO 4) Nota integrativa al bilancio di previsione finanziario;

ALLEGATO 5) Allegati Ex art. 172 D.Lgs. 267/2000

- all. a) Elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione,

Delibera di CONSIGLIO nr. 68 del 21/12/2023

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



- del bilancio consolidato...;
- all. b) Deliberazione [...] verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati [...] che potranno essere ceduti...;
- all. c) Deliberazione di determinazione delle tariffe;
- all. d) Deliberazione del tasso di copertura del costo dei servizi
- all. e) Tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
- all. f) Prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e obiettivo programmatico del “patto di stabilità interno”;

3. **Di attestare** che nella predisposizione del bilancio di previsione 2024-2026 è stata applicata una quota di avanzo vincolato presunto 2023 pari ad euro 600.595,55, di cui: parte corrente per euro 315.500,00 e parte capitale per euro 285.095,55 come deliberato dalla Giunta Comunale n. 119 del 20/11/2023;
4. **Di dare atto** delle seguenti risultanze finali per titoli del bilancio di previsione 2024-2026:

ESERCIZIO 2024 – COMPETENZA E CASSA

ENTRATE	Cassa 2024	Competenza 2024	SPESE	Cassa 2024	Competenza 2024
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	4.362.715,80		Disavanzo di amministrazione		
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione		600.595,55			
Fondo pluriennale vincolato		13.750,00			
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	7.577.901,59	5.788.667,00	Titolo 1 Spese correnti	9.991.976,93	7.756.248,00
Titolo 2 Trasferimenti correnti	1.896.276,10	1.214.631,00	di cui fondo pluriennale vincolato	0	3.500,00
Titolo 3 Entrate extratributarie	1.689.995,29	956.100,00	Titolo 2 Spese in conto capitale	15.495.305,46	8.007.825,60
Titolo 4 Entrate in conto capitale	14.673.825,11	7.682.730,05	di cui fondo pluriennale vincolato	0	0
Titolo 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	213.412,88	0	Titolo 3 Spese per incremento di attività finanziarie	0	0
Totale entrate finali	26.051.410,97	15.642.128,05	Totale spese finali	25.487.282,39	15.764.073,60
Titolo 6 Accensione di prestiti	845,97	0	Titolo 4 Rimborso di prestiti	1.102.950,00	492.400,00
Titolo 7 Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0	0	Titolo 5 Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0	0
Titolo 9 Entrate per conto di terzi partite di giro	4.167.996,15	4.030.000,00	Titolo 7 Entrate per conto di terzi partite di giro	4.242.633,30	4.030.000,00
Totale	30.220.253,09	19.672.128,05	Totale	30.832.865,69	20.286.473,60
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	34.582.968,89	20.286.473,60	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	30.832.865,69	20.286.473,60
Fondo di cassa finale presunto	3.750.103,20				



ESERCIZIO 2025-2026 – COMPETENZA

ENTRATE	Competenza 2025	Competenza 2026	SPESE	Competenza 2025	Competenza 2026
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio			Disavanzo di amministrazione		
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	0	0			
Fondo pluriennale vincolato	3.500,00	0			
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	5.792.298,00	5.723.882,00	Titolo 1 Spese correnti	7.335.629,00	7.344.288,00
Titolo 2 Trasferimenti correnti	952.131,00	952.131,00	di cui fondo pluriennale vincolato	0	0
Titolo 3 Entrate extratributarie	1.006.050,00	1.011.050,00	Titolo 2 Spese in conto capitale	7.116.688,00	5.305.600,43
Titolo 4 Entrate in conto capitale	7.116.688,00	5.305.600,43	di cui fondo pluriennale vincolato	0	0
Titolo 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0	0	Titolo 3 Spese per incremento di attività finanziarie	0	0
Totale entrate finali	14.867.167,00	12.992.663,43	Totale spese finali	14.452.317,00	12.649.888,43
Titolo 6 Accensione di prestiti	0	0	Titolo 4 Rimborso di prestiti	418.350,00	342.775,00
Titolo 7 Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0	0	Titolo 5 Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0	0
Titolo 9 Entrate per conto di terzi partite di giro	4.030.000,00	4.030.000,00	Titolo 7 Entrate per conto di terzi partite di giro	4.030.000,00	4.030.000,00
Totale	18.897.167,00	17.022.663,43	Totale	18.900.667,00	17.022.663,43
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	18.900.667,00	17.022.663,43	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	18.900.667,00	17.022.663,43

5. **Di dare atto** che i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2024-2026 sono stati predisposti in conformità a quanto stabilito da tutte le normative di finanza pubblica;
6. **Di dare atto** che il programma degli incarichi di collaborazione autonoma, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della Legge 24/12/2007, n. 244, è contenuto nella Sezione 2.2.5 della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024;
7. **Di dare atto** che il limite di indebitamento, di cui all'articolo 222 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 non viene superato come riportato nella sezione 2.10 della Nota Integrativa;
8. **Di dare atto** che l'ente non è tenuto alla costituzione del Fondo garanzia debiti commerciale in quanto rispetta le misure indicate dai commi 858-872 della legge n.145/2018 come da



delibera di Giunta Comunale n. 9 del 21/02/2023, e si prevede che tali misure saranno rispettate anche al 31/12/2023 come evidenziato dagli indicatori trimestrali pubblicati;

9. **Di dare atto** che tutti i documenti e gli atti relativi ai bilanci di previsione, ai rendiconti di gestione nonché i bilanci consolidati degli enti/organismi/società partecipate dal Comune di Novi di Modena si possono trovare nei siti web indicati nell'allegato;
10. **Di trasmettere** il presente provvedimento al Tesoriere Comunale per gli adempimenti di competenza;

Inoltre, in considerazione dell'urgenza di approvare il bilancio di previsione per l'esercizio corrente;

Con voti favorevoli 9 (Noi lista civica), contrari 3 (Essere Comunità), astenuti nessuno e pertanto a maggioranza dei voti espressi nei modi e forme di legge,

DELIBERA

Di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

La seduta termina alle ore 22,19



Deliberazione nr. 000068 in data 21/12/2023

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
DIACCI MARZIA

Il Vice Segretario
CORRADI TOMMASO



PROPOSTA N.1078 del 11/12/2023

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026 E
RELATIVI ALLEGATI**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere
FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

14/12/2023

Il Responsabile del U3 - SERVIZI FINANZIARI

BURANI NICOLA

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del
D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*



Comune di Novi di Modena
Provincia di Modena

PROPOSTA N.
1078 del 11/12/2023

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026 E
RELATIVI ALLEGATI**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere
FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità contabile della presente proposta.

14/12/2023

Il Responsabile del Settore Ragioneria

CASTELLI ANTONIO

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del
D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*