

COMUNE DI NOVI DI MODENA

Provincia di Modena

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta consiliare
di approvazione del**

BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Danilo Sartori

Sommario

PREMESSA	3
1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2022/2024	6
2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	12
3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO	12
4. ACCANTONAMENTI	14
5. INDEBITAMENTO.....	16
6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO	18
7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	21
CONCLUSIONI.....	22

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 52 del 02/12/2021

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

PREMESSA

Il Comune di Novi di Modena registra una popolazione al 01.01.2021, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 10.077 abitanti (dato anagrafe comunale).

Il Revisore unico ha verificato **la correttezza** degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2022/2024, il Comune **ha** caricato la documentazione nella modalità *“Preconsuntivo oppure Approvato dalla Giunta o dall'Organo esecutivo”*.

Il Revisore unico, sulla base dei parametri di deficiarietà attesta che il Comune **non** è strutturalmente deficitario.

L'Ente non è in disavanzo.

L'Ente non è in dissesto.

L'Ente non è nella condizione di dissesto finanziario.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2022-2024.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

Documento Unico di Programmazione – DUP 2022/2024

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 139 del 26 novembre 2021.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato presentato al Consiglio comunale in data 30 luglio 2021, il Consiglio comunale ha approvato il DUP con deliberazione numero 36 del 30 settembre 2021, con la deliberazione non sono state effettuate osservazioni da recepire nella nota di aggiornamento.

Sul DUP l'Organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 51 del 02/12/2021 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Lo schema della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 139 del 26

novembre 2021 e riporta una sezione dedicata ai progetti che l'ente intende presentare al finanziamento del Recovery Plan, distinti per MISSIONE, per CATEGORIE, COMPLETI DI CRONOPROGRAMMI e di INDICATORI.

Sulla nota di aggiornamento al DUP l'Organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 51 del 02/12/2021 al quale si fa riferimento per approfondire la presente sezione.

La nota di aggiornamento è stata predisposta dalla Giunta tenendo conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **programma triennale lavori pubblici** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), contenuto nella parte seconda della sezione operativa della Nota di Aggiornamento al DUP 2022 e verrà approvato contestualmente alla Nota Dup 2022;
- **programmazione biennale di acquisti di beni e servizi** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), contenuto nella parte seconda della sezione operativa della Nota di Aggiornamento al DUP 2022 e verrà approvato contestualmente alla Nota Dup 2022;
- **programmazione triennale fabbisogni del personale**, deliberazione di Giunta comunale nr 138 del 26/11/2021 (Verbale Revisore n. 50 del 20/11/2021), richiamata nella parte seconda della sezione operativa della Nota di Aggiornamento al DUP 2022, da intendersi come parte integrante e sostanziale del documento;
- **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008), contenuto nella parte seconda della sezione operativa della Nota di Aggiornamento al DUP 2022 e verrà approvato contestualmente alla Nota Dup 2022.

Il citato Piano deve intendersi come parte integrante e sostanziale del presente documento.

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2022-2024 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

L'importo massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2022-2024 è il 3% della spesa corrente, precisando che in tale limite non sono ricomprese le spese per contratti di collaborazione autonoma frutto di finanziamenti esterni.

Nella parte seconda della sezione operativa della Nota di Aggiornamento al DUP 2022 sono riportate le spese per incarichi iscritti nel bilancio di previsione 2022-2024 che sono le seguenti:

Titolo	Servizio Assegnatario	Descrizione	Previsione	Previsione	Previsione
--------	-----------------------	-------------	------------	------------	------------

				2022	2023	2024	
1	01	01	UFFICIO SEGRETERIA	Patrocinio legali in parte corrente	2.000,00	2.000,00	2.000,00
1	04	01	UFFICIO SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA	Patrocinio legali in parte corrente	7.500,00	7.500,00	7.500,00
1	05	03	UFFICIO MANUTENZIONE E PATRIMONIO	Incarichi tecnici in parte corrente	10.000,00	10.000,00	25.000,00
2	05	03	UFFICIO MANUTENZIONE E PATRIMONIO	Incarichi tecnici in parte investimenti	135.000,00 *	17.446,53	20.122,00
TOTALE					154.500,00	36.946,53	54.622,00

* di cui 115.000,00 finanziati da risorse esterne – Trasferimenti-

L'ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL **si è dotato** di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Le risultanze del programma dei contratti di collaborazione autonoma sono:

Tipologia di incarico	Limite*	2022	2023	2024
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	61.161,58	0,00	0,00	0,00

**il limite per gli incarichi di studio, ricerca e consulenza è massimo il 4,2% (per spesa di personale inferiore a 5 milioni di euro) oppure l'1,4% (per spesa di personale superiore o uguale ai 5 milioni di euro) desumibile dal conto annuale del personale dell'anno 2012 come previsto dall'articolo 14 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66*

Sono esclusi dal computo della spesa per incarichi di collaborazione i seguenti incarichi esterni:

- 1. incarichi relativi alla progettazione delle OO.PP. allocati al titolo II della spesa e ricompresi nel programma triennale delle OO.PP. approvato dal Consiglio Comunale;*
- 2. incarichi assegnati per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa.*
- 3. incarichi finanziati integralmente con risorse esterne la cui spesa non grava sul bilancio dell'ente (Deliberazione Corte dei Conti – Sezione Regionale per la Puglia n. 7 del 29 aprile 2008)*

1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2022/2024

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** tutte le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 18 del 29/04/2021 il rendiconto per l'esercizio 2020 (rif. verbale numero 28 del 09/04/2021), rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2020 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione al 31/12/2020	€ 5.355.396,68
Parte accantonata	€ 1.126.156,66
Parte vincolata	€ 2.851.950,51
Parte destinata agli investimenti	€ 79.425,28
Parte disponibile	€ 1.297.864,23

Alla data del 26/11/2021 il risultato di amministrazione risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2021, per euro 1.904.402,53 e non applicato per euro 3.450.994,15

Risultato di amministrazione	31/12/2020	Applicato al 26/11/2021	Non applicato
Parte accantonata	€ 1.126.156,66		€ 1.126.156,66
Parte vincolata (*)	€ 2.851.950,51	€ 1.211.957,52	€ 1.639.992,99
Parte destinata agli investimenti	€ 79.425,28	€ 70.220,21	€ 9.205,07
Parte disponibile (*)	€ 1.297.864,23	€ 622.224,80	€ 675.639,43
TOTALE	€ 5.355.396,68	€ 1.904.402,53	€ 3.450.994,15

(*) L'ente rileva nell'avanzo vincolato non applicato un importo superiore a quello rappresentato in tabella in quanto nel corso dell'esercizio 2021 ha vincolato avanzo (da disponibile a vincolato) per complessivi euro 82.249,54 di cui euro 34.249,54 come integrazione avanzo fondo funzioni fondamentali 2020 a seguito della certificazione covid-19 del 27 maggio 2021 a euro 48.000,00 di avanzo vincolato ente per spese straordinaria 2022 covid-19.

L'ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità;

Le risultanze dello schema del bilancio di previsione approvato con Deliberazione di Giunta comunale numero 140 del 26/11/2021, oggetto del presente parere, sono le seguenti:

ENTRATE	Previsioni di cassa 2022	Previsioni 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	SPESE	Previsioni di cassa 2022	Previsioni 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	2.761.021,02	-	-	-					
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		710.478,78	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione ⁽¹⁾		0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00	Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto ⁽²⁾		0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		233.112,21	2.057.000,00						
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	5.257.966,00	5.307.537,00	5.630.201,00	5.720.013,00	Titolo 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	7.178.841,79	7.575.043,58	7.129.992,53	7.198.795,53
							7.000,00	0,00	0,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.167.591,94	1.207.569,00	1.051.569,00	902.569,00					
Titolo 3 - Entrate extratributarie	989.772,61	1.091.450,21	1.075.097,53	1.068.473,53					
Titolo 4 - Entrate in conto	11.109.646,31	11.731.079,54	9.006.711,10	7.708.800,00	Titolo 2 - Spese in conto	11.726.286,08	11.996.158,16	11.056.711,10	7.708.800,00

capitale					capitale				
					- di cui fondo pluriennale vincolato	2.050.000,00	0,00	0,00	
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.200.000,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie - di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali.....	19.724.976,86	19.337.635,75	16.763.578,63	15.399.855,53	Totale spese finali.....	18.905.127,87	19.571.201,74	18.186.703,63	14.907.595,53
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	710.025,00	710.025,00	633.875,00	492.260,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	1.846.099,29	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	1.852.879,36	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Totale titoli	21.571.076,15	21.337.635,75	18.763.578,63	17.399.855,53	Totale titoli	21.468.032,23	22.281.226,74	20.820.578,63	17.399.855,53
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	24.332.097,17	22.281.226,74	20.820.578,63	17.399.855,53	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	21.468.032,23	22.281.226,74	20.820.578,63	17.399.855,53
Fondo di cassa finale presunto	2.864.064,94								

(1) Corrisponde alla prima voce del conto del bilancio spese.

(2) Solo per le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano. Corrisponde alla seconda voce del conto del bilancio spese

* Indicare gli anni di riferimento N, N+1 e N+2.

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2022-2024, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'ente **ha deliberato** modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'ente con deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 11/03/2021 a modifica della precedente deliberazione n. 10 del 26/03/2020 aveva per l'anno 2021 fissato l'aliquota in misura dello 0,50% e con una soglia d'esenzione fino ad € 8.000,00 di reddito per l'anno 2021.

Con la medesima deliberazione di Consiglio Comunale, per le annualità dal 2022, l'aliquota dell'addizionale era stata stabilita in misura pari allo 0,70% e con una soglia d'esenzione fino ad € 10.000,00.

Per l'annualità 2022 l'ente sospende l'aumento dell'aliquota dell'addizionale previsto solo per tale annualità 2022 (in analogia a quanto già disposto per l'annualità precedente).

Ciò tenuto conto delle ripercussioni sul tessuto economico e sociale anche a livello locale provocate dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 e dalle misure restrittive adottate per contrastarne la diffusione.

L'incremento dell'aliquota dell'addizionale allo 0,70% e della soglia di esenzione ad € 10.000,00, pertanto, decorre dal 2023.

Al titolo 1 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Entrate da fiscalità locale

Titolo 1	Metodo accertamento	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
				Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Addizionale irpef	Competenza	696.960,00	696.960,00	629.000,00		862.000,00		862.000,00	
IMU (*)		2.298.158,02	2.253.102,55	2.582.500,00	151.149,50	2.662.500,00	151.149,50	2.740.500,00	151.149,50
Tosap		65.290,65	29.487,92	0,00		0,00		0,00	
Pubblicità/Affissioni		21.624,75	19.281,70	0,00		0,00		0,00	
TARI (recupero 2013-2014)		9.982,45	1.213,13	10.000,00		10.000,00		10.000,00	
Imposta di soggiorno									
Totale		3.092.015,87	3.000.045,30	3.221.500,00	151.149,50	3.534.500,00	151.149,50	3.612.500,00	151.149,50

(*) Dal 2022 a normativa vigente non è prevista la sospensione del pagamento Imu su immobili inagibili a seguito del sisma 2012

Tari

La TARI è stata sostituita dalla tariffa puntuale con natura corrispettiva a partire dal 1 gennaio 2015; la riscossione ordinaria della stessa è affidata al gestore dei rifiuti AIMAG, per cui nel bilancio non trova indicazione, né in entrata né in spesa.

Rimane in capo al Comune l'attività di riscossione coattiva della TARI per il biennio 2013-2014.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 29/06/2021 sono state approvate le tariffe delle TARIP per l'anno 2021 e sono state contestualmente introdotte diverse riduzioni – tenuto conto di quanto previsto dall'art. 6 del DL 73/2021 sia a favore delle utenze non domestiche sia a favore delle utenze domestiche.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.

Le entrate relative all'attività di verifica e controllo sono le seguenti:

Titolo 1 - recupero evasione	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	248.537,09	197.623,17	350.000,00	150.077,52	350.000,00	150.077,52	350.000,00	150.077,52
Recupero evasione TASI	8.390,17	6.388,44	2.500,00	1.071,98	2.500,00	1.071,98	2.500,00	1.071,98

Recupero evasione TARI								
Recupero evasione Imposta di soggiorno								
Recupero evasione imposta di pubblicità								

Al titolo 1 di entrata inoltre è previsto l'importo per fondo di solidarietà comunale di:

- euro 2.086.037,00 per l'esercizio 2022;
- euro 2.095.701,00 per l'esercizio 2023;
- euro 2.107.513,00 per l'esercizio 2024;

alla data del 26/11/2021 non sono stati pubblicati sul sito web della finanza locale del Ministero dell'Interno i dati del fondo di solidarietà comunale 2022.

Al titolo 2 di entrata sono previsti i seguenti trasferimenti:

Titolo 2	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	2.224.481,56	2.668.146,55	1.094.780,00	943.780,00	799.780,00
Trasferimenti correnti da famiglie	25.268,02	21.513,54	18.000,00	13.000,00	8.000,00
Trasferimenti correnti da imprese	23.757,63	19.388,10	44.789,00	44.789,00	44.789,00
Trasferimenti correnti da istituzioni sociali private	55.000,00	50.350,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Totale	2.328.507,21	2.759.398,19	1.207.569,00	1.051.569,00	902.569,00

Al titolo 3 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Titolo 3	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Proventi servizi cimiteriali	152.628,67	76.735,00	61.000,00	2.668,54	61.000,00	2.668,54	61.000,00	2.668,54
Proventi fotovoltaico	3.163,81	10.536,06	25.000,00		25.000,00		25.000,00	
Diritti di segreteria/istruttori/ricerca e visura	58.373,11	55.563,81	73.140,00		73.140,00		73.140,00	
Proventi luci votive	55.247,52	52.332,24	56.500,00	1.196,73	56.500,00	1.196,73	56.500,00	1.196,73
Proventi concessioni cimiteriali	158.805,68	146.964,60	142.000,00	4.985,23	142.000,00	4.985,23	142.000,00	4.985,23
Canone unico			68.500,00		68.500,00		68.500,00	
Cosap (vedi anche Tosap)		1.710,00						
Canoni d'uso delle reti	207.317,04	201.126,76	188.800,00		182.608,00		176.417,00	
Fitti attivi	37.845,67	46.393,85	26.700,00		26.700,00		26.700,00	
Fitti attivi anticipati		110.000,00						

Proventi derivanti dall'attività di controllo	523,83	708,92						
Interessi attivi	1,31	1,11	100,00		100,00		100,00	
Utili e dividendi	315.433,33	326.248,46	368.264,00		368.264,00		368.264,00	
Indennizzi assicurativi destinati a riparazione danni	2.900,00	13.098,38	25.000,00		25.000,00		25.000,00	
Incassi per azioni di surroga nei confronti di terzi			10.000,00	10.000,00				
Rimborsi diversi	52.958,44	45.190,64	46.446,21		46.285,53		45.852,53	
Totale	1.045.198,41	1.086.609,83	1.091.450,21	18.850,50	1.075.097,53	8.850,50	1.068.473,53	8.850,50

Le entrate relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sono previste nel bilancio dell'Unione delle Terre d'Argine a cui è stato trasferito il servizio di polizia locale.

L'Unione delle Terre d'Argine provvede alla riscossione dei proventi relativi alle sanzioni amministrative per le violazioni al codice della strada. La destinazione di tali proventi ai sensi dell'articolo 208 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, "Nuovo codice della strada", sarà effettuata con deliberazione della giunta dell'Unione.

Previsioni di cassa

Nel bilancio di previsione si **garantisce** il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Le previsioni di cassa sono state calcolate:

- tenendo conto del trend della riscossione;
- decurtando l'importo accantonato al fondo crediti dubbia esigibilità di competenza ed in sede di rendiconto per le relative entrate;
- per le spese non prevedendo stanziamenti nella missione 20 (ad esclusione del fondo di riserva di cassa);
- non prevedendo stanziamenti per gli importi relativi al fondo pluriennale vincolato;
- considerando i presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Avanzo presunto

Nel bilancio di previsione 2022-2024 è stata prevista l'applicazione di euro 710.478,78 di avanzo accantonato/vincolato presunto.

Sono stati allegati i prospetti A1 e A2 per le quote di avanzo accantonate e vincolate applicate.

3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2022 ad euro 11.996.158,16;
- per il 2023 ad euro 11.056.711,10;
- per il 2024 ad euro 7.708.800,00;

Le opere di importo superiore ai €. 100.000,00 sono state inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

La previsione per l'esercizio 2022 delle spese in conto capitale di importo superiore ai €. 100.000,00 corrisponde con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

Ogni intervento ha un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione, a partire dal progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE), di cui all'art. 23, del Dlgs 18/04/2016, n. 50.

È allegato al bilancio di previsione un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento, che si riepiloga successivamente:

	Prev 2022	Prev 2023	Prev 2024
Oneri di Urbanizzazione	132.600,00	220.000,00	220.000,00
Diritti di superficie	38.800,00	38.800,00	38.800,00
Concessioni cimiteriali	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Contributo Stato	4.912.600,00	90.000,00	90.000,00
Contributi Regione	67.000,00		
Contributi Regione sisma	6.250.679,54	8.647.911,10	7.350.000,00
Contributo Fondazioni Emilia Romagna	272.000,00		
Avanzo vincolato regione sisma pres.	788,01		
Avanzo vincolato dall'ente presunto	94.578,40		
FPV entrata	217.112,21	2.050.000,00	
Totale	11.996.158,16	11.056.711,10	7.708.800,00

Per quanto riguarda la previsione delle entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni è la seguente:

Titolo 4	2019		2020		Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
	Acc.	Per spese correnti	Acc.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti
Proventi permessi da costruire	211.623,47		150.277,49		100.000,00	47.400,00	122.000,00		122.000,00	
Monetizzazioni										
Sanzioni urbanistiche	76.387,48		57.583,63		80.000,00		98.000,00		98.000,00	

L'ente **ha rispettato** i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Investimenti con operazioni non monetarie

Non sono programmati per gli anni 2022-2024 alcuni investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2022	2023	2024
Opere a scampo di permesso di costruire	€ -	€ -	€ -
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	€ -	€ -	€ -
Permute	€ -	€ -	€ -
Project financing	€ -	€ -	€ -
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	€ -	€ -	€ -
TOTALE	0,00	0,00	0,00

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria:

Bene utilizzato	Costo per il concedente	Durata in mesi	Canone annuo	Costo riscatto
	€ -	0	€ -	€ -
	€ -	0	€ -	€ -
	€ -	0	€ -	€ -
	€ -	0	€ -	€ -

L'Organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati in essere.

4. ACCANTONAMENTI

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:

- euro 60.000,00 pari allo 0,79% delle spese correnti per l'anno 2022;
- euro 60.000,00 pari allo 0,84% delle spese correnti per l'anno 2023;
- euro 60.000,00 pari allo 0,83% delle spese correnti per l'anno 2024;
-

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,30/0,45% ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Ed un fondo di riserva di cassa per l'esercizio 2022 di euro 42.000,00 pari allo 0,22% delle spese finali per l'anno 2022;

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,20% delle spese finali per l'anno 2022.

Nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

- euro 170.000,00 per l'anno 2022;
- euro 160.000,00 per l'anno 2023;
- euro 160.000,00 per l'anno 2024;

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, **corrispondono** con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'ente **ha utilizzato** il metodo la media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente ai fini del calcolo della media **si** è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

In riferimento all'accelerazione delle riscossioni in conto competenza ed in conto residui delle entrate oggetto della riforma della riscossione degli enti locali di cui ai commi da 784 a 815, l'ente **non si trova** nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 80 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020). L'Organo di revisione **non ha rilasciato** un parere in merito.

Nella missione 20, programma 3 sono presenti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso	3.000,00		3.000,00		3.000,00	
Fondo passività potenziali			25.000,00		25.000,00	
Accantonamenti per indennità fine mandato	697,00		2.790,00		2.790,00	
Accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati						
Fondo di garanzia dei debiti commerciali						
Fondo aumenti contrattuali personale dipendente	11.000,00		44.000,00		45.000,00	
Accantonamento prudenziale indennità amministratori	8.740,00		13.210,00		19.420,00	
Altri....						

L'Organo di revisione **ha verificato** la congruità dell'accantonamento per rischi di soccombenza.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **soddisfi** le condizioni previste per l'obbligo di accantonamento al FGDC.

5. INDEBITAMENTO

Nel corso del triennio 2022/2024 l'Ente non prevede di accendere nuovi mutui.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, **ha verificato** che le operazioni di investimento effettuate nell'anno 2021 sono state accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

In caso negativo indicare le ragioni.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022	2023	2024
Residuo debito (+)	4.600.522,25	3.915.752,15	4.281.397,05	3.571.372,05	2.937.497,05
Nuovi prestiti (+)		1.200.000,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	684.770,10	834.355,10	710.025,00	633.875,00	492.260,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	3.915.752,15	4.281.397,05	3.571.372,05	2.937.497,05	2.445.237,05
Nr. Abitanti al 31/12	10.077	10.077	10.077	10.077	10.077
Debito medio per abitante	388,58	424,87	354,41	291,51	242,66

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022	2023	2024
Oneri finanziari	19.977,81	69.345,94	78.790,00	69.609,00	65.790,00
Quota capitale	684.770,10	834.355,10	710.025,00	633.875,00	492.260,00
Totale fine anno	704.747,91	903.701,04	788.815,00	703.484,00	558.050,00

La previsione di spesa per gli anni 2022, 2023, 2024 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari rispettivamente a euro 78.790,00; 69.609,00; 65.790,00 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non prevede di effettuare le seguenti operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 c° 17 legge 350/2003, diverse da mutui ed

obbligazioni.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:

	2022	2023	2024
Garanzie prestate in essere			
Accantonamento			
Garazie che concorrono al limite indebitamento			

6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2022	2023	2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		2.761.021,02		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	16.000,00	7.000,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	7.606.556,21 0,00	7.756.867,53 0,00	7.691.055,53 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i>	(-)	7.575.043,58	7.129.992,53	7.198.795,53
- fondo pluriennale vincolato		7.000,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	710.025,00	633.875,00	492.260,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
G) <i>Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</i>		-662.512,37	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL' EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL' ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	615.112,37 0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	47.400,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE⁽³⁾				
<i>O=G+H+I-L+M</i>		0,00	0,00	0,00

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	95.366,41	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	217.112,21	2.050.000,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	11.731.079,54	9.006.711,10	7.708.800,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	47.400,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	11.996.158,16 2.050.000,00	11.056.711,10 0,00	7.708.800,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
<i>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00

X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE					
$W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y$			0,00	0,00	0,00

<i>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</i> ⁽⁴⁾ :				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	615.112,37		
<i>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.</i>		-615.112,37	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

L'importo di euro 47.400,00 di entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili si riferisce a:

- oneri di urbanizzazione come previsto dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

L'equilibrio finale di parte generale è **pari** a zero.

7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti effettua le seguenti osservazioni e/o suggerimenti:

1. Verifica previsioni di bilancio 2022/2024

Il bilancio è congruo a riguardo, sia delle previsioni di spesa che delle stime di entrata.

2. Applicazione dell'avanzo presunto

E' stata verificata la corretta imputazione/applicazione dell'avanzo presunto. Le risultanze dell'avanzo accantonato e vincolato, sono visibili agli allegati A1 e A2 dello schema di bilancio preventivo 2022/2024.

3. Previsione opere pubbliche e fonti di finanziamento

Riguardo alle previsioni degli investimenti gli stessi sono coperti da risorse finanziarie.

4. Accantonamenti

Gli stessi risultano congrui.

5. Indebitamento

La percentuale di indebitamento risulta nei limiti previsti dall'art. 204 del TUEL.

6. Verifica equilibri di bilancio

Sono stati verificati gli equilibri di bilancio di parte corrente, di parte capitale e l'equilibrio finale.

7. Il sistema di bilancio e i progetti del PNRR

I progetti che l'Ente intende proporre per il Recovery Plan sono riportati all'interno della nota di aggiornamento DUP anno 2022.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2022-2024 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Danilo Sartori

(Firmato digitalmente)