



COPIA

Rif. 67417

DETERMINAZIONE
Nr. 157 del 13/07/2021

Oggetto:

Concessione del Servizio relativo alla gestione dell'imposta comunale di pubblicità,diritto sulle pubbliche affissioni, COSAP/TOSAP - disposizioni.

IL RESPONSABILE SETTORE SERVIZI FINANZIARI: SERVIZIO TRIBUTI

- Visto il vigente Statuto comunale Titolo IV "Ordinamento degli Uffici e del Personale";
- Preso atto dell'assetto della macro struttura organizzativa del Comune, come definita dalla Giunta Comunale;
- Visto il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- Visto il vigente regolamento di contabilità;
- Visto il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario in corso;
- Visto il provvedimento con il quale i Responsabili di Servizio hanno provveduto a nominare i Responsabili del Procedimento;
- Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267.



N. 157

Concessione del Servizio relativo alla gestione dell'imposta comunale di pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni, COSAP/TOSAP - disposizioni.

- - -

IL RESPONSABILE SETTORE SERVIZI FINANZIARI: SERVIZIO TRIBUTI

Premesso che con deliberazione di Consiglio Comunale n° 45 del 12/11/2019 è stato deliberato di affidare in Concessione il Servizio relativo alla gestione dell'imposta comunale di pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni, TOSAP per una durata di anni 9 (nove) ed è stato approvato il relativo capitolato di gara;

Rilevato che con la medesima deliberazione si è stabilito di demandare alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione delle Terre d'Argine la predisposizione della procedura aperta di gara per l'affidamento in concessione dei servizi di riscossione ed accertamento dell'Imposta sulla Pubblicità, Diritti Pubbliche Affissioni e Cosap/Tosap;

Vista la determinazione dirigenziale dell'Unione Terre d'Argine n° 444 del 28/05/2020 avente ad oggetto "Aggiudicazione definitiva a seguito di procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP con la quale si è stabilito di aggiudicare in via definitiva il servizio in oggetto alla ditta ICA – Imposte Comunali Affini – Srl C.F.02478610583 P.IVA 01062951007 con sede legale in Roma, Lungotevere della Vittoria 9;

Vista la determinazione del Responsabile del Servizio Tributi del Comune di Novi di Modena n° 110 del 29/05/2020 avente ad oggetto "Recepimento da parte del Comune di Novi di Modena dell'aggiudicazione definitiva a seguito di procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP." con la quale il Comune di Novi di Modena ha recepito la predetta aggiudicazione definitiva ed assunto i relativi impegni di spesa CIG 83236583E0;

Rilevato che la durata dell'affidamento è prevista in anni nove (9) a decorrere dal 01/06/2020;

Rilevato altresì che l'aggio riconosciuto al concessionario risulta pari all' 11,99% con riferimento alle riscossioni relative ad imposta di pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni e del 5,99% con riferimento alla riscossione di COSAP/TOSAP;

Preso visione dell'articolo 3 comma 5 del capitolato speciale per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP; lo stesso prevede che il Concessionario debba garantire un minimo di provento annuo che per il Comune di Novi di Modena è quantificato in misura pari ad Euro 22.800,02 con riferimento ad Imposta di Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche Affissioni e in misura pari ad Euro 46.752,88 con riferimento al Canone Cosap; nell'ipotesi in cui



COMUNE DI NOVI DI MODENA

PROVINCIA DI MODENA

l'ammontare delle riscossioni annuali non raggiunga il minimo garantito annuo, il Concessionario è tenuto a versare alla Tesoreria del Comune, nell'anno successivo a quello di riferimento, un importo tale da raggiungere detto minimo contrattuale stabilito;

Dato atto che il concessionario della riscossione ICA srl, con comunicazione prot. 1506 del 04/02/2021 - tenuto conto della situazione emergenziale connessa all'epidemia da Covid-19 e della conseguente incertezza della riscossione - ha richiesto il ripristino del sinallagma contrattuale mediante rinegoziazione della concessione del servizio di riscossione, accertamento e liquidazione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone occupazione spazi ed aree pubbliche; in tale istanza ICA srl richiede tra l'altro la non applicazione della previsione di minimo garantito;

Rilevato che, con riferimento ad Imposta Comunale sulla Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche Affissioni, l'importo riscosso da ICA srl per il periodo dal 01/01/2020 al 31/12/2020 risulta di ammontare pari ad Euro 19.281,70 e pertanto inferiore al minimo garantito sopra indicato;

Rilevato che, con riferimento al Canone Cosap, l'importo riscosso da ICA srl per il periodo dal 01/01/2020 al 31/12/2020 risulta di ammontare pari ad Euro 31.197,92 e pertanto inferiore al minimo garantito sopra indicato;

Dato atto che il Comune di Novi di Modena con deliberazione di Consiglio Comunale n.11 del 30/03/2020 ha introdotto a far data dal 01/01/2020 il Canone Cosap in sostituzione della Tosap; Le tariffe Cosap introdotte dal 2020 sono state determinate in modo tale da ridurre il carico impositivo a carico dei contribuenti, mentre i minimi da capitolato risultano ancorati al previgente regime Tosap;

Precisato inoltre - con riferimento al prelievo sull'occupazione di suolo pubblico - che a livello nazionale sono state previste le seguenti agevolazioni:

- 1) esenzione dal 1° maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020 per le imprese di pubblico esercizio di cui all'articolo 5 della legge 25 agosto 1991, n. 287 , titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico (D.L. 34/2020 art. 181 comma 1);
- 2) esenzione dal 1° marzo 2020 al 15 ottobre 2020 per i titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche (D.L. 34/2020 art. 181 comma 1 bis);

Dato atto che anche il Comune di Novi di Modena con deliberazione di Consiglio Comunale n° 32 del 30/07/2020 ha introdotto una serie di agevolazioni in materia di Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche finalizzate a sostenere il tessuto economico del territorio colpito dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 e dalle misure restrittive adottate a livello nazionale per limitarne la diffusione; in particolare l'adozione di tali misure ha comportato per il Comune di Novi di Modena un minor gettito quantificato in complessivi Euro 8.838,00;

Riscontrato pertanto che il minor importo riscosso a titolo di Cosap per l'anno 2020 non è imputabile alla condotta del Concessionario ma alle agevolazioni/esenzioni relative al Canone introdotte a livello nazionale e locale sopra indicate e all'incertezza della riscossione a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19;

Dato atto che con riferimento all'Imposta Comunale sulla pubblicità il Comune di Novi di Modena
DETERMINAZIONE N. 157 DEL 13/07/2021 PAG. 3



COMUNE DI NOVI DI MODENA

PROVINCIA DI MODENA

con deliberazione di Giunta Comunale n°3 del 10/01/2020 ha disposto il termine di scadenza del versamento al 31/03/2020, termine poi ulteriormente prorogato con deliberazione di G.C. n° 26 del 26/03/2020 al 30/09/2020; nel corso del 2020 l'insorgenza dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha determinato un minor importo riscosso legato sia alla minore richiesta di esposizione mezzi pubblicitari/affissioni sia alla maggior difficoltà ad adempiere da parte dei contribuenti;

Si ritiene pertanto che il mancato raggiungimento dei minimi non sia imputabile alla condotta del concessionario ICA srl;

Richiamati:

* la Relazione Tematica della Corte Suprema di Cassazione n. 56 del 08/07/2020, avente ad oggetto "Novità normative sostanziali del diritto emergenziale anti-Covid 19 in ambito contrattuale e concorsuale. Contratti in genere – Esecuzione di buona fede – Fallimento ed altre procedure concorsuali – Esecuzione del concordato", nella quale secondo i giudici di legittimità, nella specifica e particolare situazione venutasi a creare in seguito alla pandemia dovuta al Covid-19, rinegoziare un contratto sperequato trova ragione e fondamento nel dovere di comportarsi secondo buona fede (artt. 1175 e 1375 c.c.);

* Regolamento generale di esecuzione del "Codice dei Contratti pubblici" approvato con DPR 207/2010 per le parti ancora vigenti;

* Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, e in particolare l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", l'art. 179 "Accertamento", l'art. 183 "Impegno di spesa" e l'art. 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure";

* D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e l'art. 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

* il Regolamento di contabilità del Comune di Novi di Modena approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 62 del 21.12.2017 e s.m.i.;

* il Regolamento dei Contratti approvato con delibera di Consiglio n. 43 del 23/09/2015;

Visti i seguenti atti di programmazione finanziaria:

- la Delibera di Consiglio Comunale n.4 del 11/03/2021, ad oggetto:"Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021";

- la Delibera di Consiglio Comunale n.5 del 11/03/2021, ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2021-2023";

-la Delibera di Giunta Comunale n. 25 del 12/03/2021, ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2021 - 2023 - Parte finanziaria.";

DETERMINA

1) di prendere atto di quanto esposto dettagliatamente in premessa che qui si intende integralmente richiamato;

2) di prendere atto della disposizione di cui all'articolo 3 comma 5 del capitolato speciale per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP; in base alla stessa qualora l'ammontare delle riscossioni annuali non raggiunga il minimo garantito annuo, il Concessionario è tenuto a versare alla Tesoreria del Comune, nell'anno successivo a quello



COMUNE DI NOVI DI MODENA

PROVINCIA DI MODENA

di riferimento, un importo tale da raggiungere detto minimo contrattuale stabilito;

3) di dare atto che con riferimento ad Imposta Comunale di Pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni quanto riscosso nell'anno 2020 è inferiore al minimo garantito previsto da capitolato di gara; ciò è riconducibile sia alla minor richiesta di esposizione mezzi pubblicitari/affissioni sia alla maggior difficoltà ad adempiere da parte dei contribuenti;

4) di dare atto che con riferimento al canone Cosap quanto riscosso nell'anno 2020 è inferiore al minimo garantito previsto da capitolato di gara; ciò è riconducibile tra l'altro alle agevolazioni/esenzioni disposte in ambito Cosap a livello nazionale e locale;

5) di non applicare al Concessionario ICA srl la previsione di minimo garantito di cui all'art.3 comma 5 del capitolato limitatamente a quanto dovuto nell'anno 2021 e riferito agli incassi 2020; ciò tenuto conto che il mancato raggiungimento del minimo garantito - come sopra evidenziato - non è legato alla condotta di ICA Srl ma alle agevolazioni/esenzioni a sostegno degli operatori economici introdotte a livello nazionale e locale;

6) di trasmettere il presente atto ad ICA srl – Concessionario della Riscossione - per quanto di competenza

- di dare atto che la presente determinazione verrà trasmessa al Responsabile Servizio Economico Finanziario e dispiegherà la propria efficacia nel momento della apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Copia della presente determinazione verrà comunque affissa all'Albo Pretorio di questo Comune e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

- - -

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
SERVIZIO TRIBUTI
F.to: Paderni Dr. Luca

Novi di Modena

IL RESPONSABILE
SETTORE SERVIZI FINANZIARI: SERVIZIO
TRIBUTI
F.to: Paderni Dr. Luca

Ai sensi e per gli effetti del 7° comma dell'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267:

(X) si appone il "VISTO" di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

() NON si appone il predetto "VISTO" per le seguenti motivazioni:

Novi di Modena 13.07.2021

Il Responsabile Territoriale Servizio Finanziario
F.to: Mussini Dott.ssa Roberta



COPIA

DETERMINAZIONE
N. 157 del 13/07/2021

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune in data 23-07-2021 e vi rimarrà affissa per quindici giorni consecutivi.

La presente determinazione comunque dispiega la propria efficacia dal momento della apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile Area Economico - Finanziaria avvenuta in data 13-07-2021.

Il Segretario Comunale
F.to RAFFAELE Dott. CAPPI

Il Presente atto è copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Novi di Modena,
