

COMUNE DI SOLIERA

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023 E DOCUMENTI ALLEGATI

Il collegio dei revisori
Dott. Germano Camellini
Dott.ssa Annamaria Quaranta
Dott. Paolo Rollo

VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti revisori, nominati con delibera n. 8 del 27 febbraio 2018 ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- **PREMESSO CHE**
 - a) con l'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023 si approva il sesto bilancio in linea con la riforma della contabilità degli Enti territoriali in base al disposto del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi", così come modificato ed integrato dal D.Lgs 126/2014;
 - b) si approvano gli schemi di bilancio 2021-2023 per missioni e programmi;
 - c) verrà applicato il principio contabile generale della competenza finanziaria (cosiddetta potenziata) per l'accertamento delle entrate e l'impegno delle spese;
 - d) è stato inoltre costituito il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE);
- ricevuto lo schema del bilancio di previsione 2021-2023, approvato con delibera n. 114 dalla Giunta Comunale in data 19 novembre 2021 e composto dai seguenti documenti indicati all'art. 11 comma 3 del D.Lgs 118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2020;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalla regione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs 118/2011.

Visti inoltre:

- Il DUP 2021 comprensivo della nota di aggiornamento deliberata in data 19/11/2020;
- il rendiconto dell'esercizio 2019;
- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 21 del d.lgs. 50/2016;
- la proposta di deliberazione con la quale sono determinati, per l'esercizio 2021, le tariffe, le aliquote di imposta per i tributi locali e per i servizi locali e per i servizi a domanda individuale;
- il limite massimo delle spese per personale ai sensi del comma 557 della legge 296/2006;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;

- dettaglio dei trasferimenti erariali;
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi.

Si precisa, inoltre, che verranno approvati entro il termine di approvazione del Bilancio:

- la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1, L. 133/2008);
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visti i principi contabili degli enti locali ed in particolare il n. 4/1 relativo alle programmazione;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;
 - visti gli schemi di bilancio di previsione 2021/2023;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha adottato entro il 31 luglio 2020 la delibera n. 32 del 28/07/2020 di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono rispettati gli obiettivi di finanza pubblica concernenti il pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;

La gestione dell'anno 2020 è stata improntata al rispetto del contenimento della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

L'avanzo risultante dal rendiconto dell'esercizio 2019 è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021

Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2021, il principio del pareggio finanziario come previsto dall'art. 162, comma 6, del Tuel:

Titoli entrata		Titoli di spesa	
Avanzo Presunto di Am.ne	112.836,00		
FPV entrata	-		
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.000.000,00	Disavanzo di amministrazione	-
2 - Trasferimenti correnti	555.944,00		
3 - Entrate extratributarie	3.169.925,00	1 - Spese correnti	11.233.565,16
Entrate correnti	11.838.705,00	2 - Spese in conto capitale	7.143.745,00
4 - Entrate in conto capitale	4.263.939,01		
5 - Entrate da riduzioni di attività finanziarie	-	3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-
Entrate finali	16.102.644,01	Spese finali	18.377.310,16
6 - Accensioni prestiti	2.949.805,99	4 - Rimborso di prestiti	675.139,84
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	2.237.000,00	7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	2.237.000,00
Totale complessivo entrate	22.289.450,00	Totale complessivo spese	22.289.450,00

BILANCIO 2021-2023

Verifica dell'equilibrio corrente nel triennio 2021/2023

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nel triennio 2021 - 2023 è assicurato come segue:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ENTRATE			
titolo 1- entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.000.000,00	8.170.323,00	8.133.630,00
titolo 2 - trasferimenti correnti	555.944,00	485.710,00	485.710,00
titolo 3 - entrate extratributarie	3.169.925,00	3.163.891,00	3.163.891,00
avanzo di amministrazione	112.836,00	-	-
TOTALE ENTRATE	11.838.705,00	11.819.924,00	11.783.231,00
SPESE			
titolo 1- spese correnti	11.233.565,16	11.162.112,66	11.149.771,05
titolo 4 -rimborso prestiti	675.139,84	657.811,34	633.459,95
TOTALE SPESE	11.908.705,00	11.819.924,00	11.783.231,00
Applicazione oneri per EQUILIBRIO CORRENTE	70.000,00	0,00	0,00

La situazione corrente dell'esercizio 2021 si chiude in pareggio ma è influenzata dalla presenza di elementi di natura straordinaria in quanto è stato previsto l'applicazione dell'avanzo vincolato per euro 112.836,00 e l'utilizzo di proventi di concessioni edilizie per € 70.000,00 per il finanziamento di spese correnti.

Anche l'equilibrio di parte capitale viene attestato nel prospetto che segue:

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
titolo 4 - entrate in conto capitale	4.263.939,01	668.000,00	3.505.418,66
titolo 5 - entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
titolo 6 - accensione di prestiti	2.949.805,99	1.416.675,00	1.310.217,54
proventi e oneri di urbanizzazione destinati alla spesa corrente	70.000,00	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE	7.213.745,00	2.084.675,00	4.815.636,20
SPESE			
titolo 2- spese in conto capitale	7.143.745,00	2.084.675,00	4.815.636,20
titolo 3 -spese per incremento attività finanziarie	-	-	-
TOTALE SPESE	7.143.745,00	2.084.675,00	4.815.636,20
EQUILIBRIO PARTE CAPITALE	70.000,00	0	0

Relativamente agli equilibri di bilancio annuali e pluriennali l'organo di revisione osserva che sono rispettati gli equilibri di bilancio per l'intero periodo 2021/2023 sotto osservazione

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli indirizzi e gli obiettivi indicati nel DUP e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione incarichi professionali, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare).

1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del d.lgs.50/2016, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 16/1/2018, ed adottato dall'organo esecutivo con propria deliberazione del 5/11/2020.

Lo schema di programma è in pubblicazione e vi resterà per 30 giorni consecutivi e dovrà essere approvato dal consiglio comunale entro 90 giorni dall'approvazione del bilancio di previsione.

2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del DUP e coerenza con le previsioni

Il DUP predisposto dall'organo esecutivo si divide in sezione strategica e sezione operativa. Effettua una corretta trasformazione delle linee programmatiche contenute nel programma di mandato in indirizzi strategici ed operativi. In seguito all'adozione degli schemi di bilancio 2021/2023 i dati del DUP sono stati correttamente aggiornati con apposita nota di aggiornamento approvata dalla Giunta comunale in data 19/11/2020. I contenuti sono pertanto conformi a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nel principio contabile relativo alla programmazione.

Verifica della coerenza esterna

Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Pareggio di Bilancio

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) hanno previsto il superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2021/2023

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2021, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio in seguito riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti risultanze:

	2021 Previsione	2022 Previsione	2023 Previsione
tiologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati	5.200.000,00	5.420.000,00	5.420.000,00
tiologia 301 - Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	2.800.000,00	2.750.323,00	2.713.630,00
TITOLO I - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA, PEREQUATIVA	8.000.000,00	8.170.323,00	8.133.630,00

Imposta municipale propria

Il gettito stimato per l'anno 2021 è determinato come segue:
euro 3.590.000,00: gettito atteso per il 2021;
euro 700.000,00: recupero evasione IMU anni precedenti.

Vista la costante evoluzione normativa che determina frequentemente elementi di novità ed incertezze nell'applicazione dell'imposta, si raccomanda un attento monitoraggio nel corso dell'anno degli effettivi introiti derivanti dall'applicazione della Imposta Municipale Unica soprattutto in sede di assestamento di Bilancio.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in euro 700.000, tenendo conto degli accertamenti che potranno essere emessi, relativi ai 3 anni precedenti.

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228, dell'art. 13 D.L. n. 201 del 6/12/2011 e del regolamento del tributo;
- delle aliquote deliberate per l'anno 2020 che sono state confermate anche per il 2021;
- dei versamenti effettuati nel 2020 in acconto e saldo;
- delle variazioni intervenute nella base imponibile;

è stato previsto in euro 3.590.000,00.

Le previsioni sono state fatte al netto della quota di IMU pari ad € 608.688,64 che sarà trattenuta dall'Agenzia delle Entrate per alimentare il fondo di solidarietà comunale.

Imposta comunale sugli immobili

E' stato azzerato il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni in quanto imposta ormai soppressa da anni.

Addizionale comunale Irpef.

A partire dall'esercizio 2020, con delibera del Consiglio comunale n. 15 del 24/3/2020, è stato previsto l'incremento dell'aliquota dell'addizionale portandola dallo 0,40 allo 0,60%. Viene confermata l'esenzione dall'addizionale per i redditi inferiori a euro 10.000.

Tale aumento è stato sospeso a causa dell'emergenza sanitaria per l'esercizio 2020 attraverso un emendamento presentato dalla Giunta comunale e approvato dal consiglio comunale in data 24/3/2020. La Giunta nella delibera n. 114 del 19/11/2020, di approvazione degli schemi del bilancio 2021/2023, propone anche per l'esercizio 2021 la sospensione del predetto aumento a causa perdurare dell'emergenza epidemiologica da COVID-19.

Pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni

Il gettito è previsto pari a 0. La previsione, stimata di € 85.000,00 è compresa nel "canone unico" al titolo III delle entrate. Nel rispetto di quanto previsto ai commi da 816 a 847 della Legge di Bilancio 2020 (Legge 160/2019), l'introduzione del nuovo "Canone unico" è destinato dal 2021 ad assorbire i prelievi sull'occupazione di suolo pubblico, sulla pubblicità comunale, e i diritti sulle pubbliche affissioni.

TARI

L'ente dal 2015 applica la TARI puntuale di cui al co. 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014). La tariffa corrispettiva per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti è applicata e riscossa dal soggetto gestore del servizio, pertanto non sono previsti importi a bilancio.

TASI

La legge di Bilancio 2020 ha abolito la TASI a decorrere dal 2020 accorpandola sostanzialmente all' IMU così come riscritta dalla medesima norma.

Per il Comune di Soliera dal 2016 erano soggetti a TASI esclusivamente i fabbricati rurali strumentali all'attività agricola assoggettati ad un'aliquota pari all' 1 per mille.

L'Ente ha previsto nel bilancio 2021/2023 che il gettito stimato sia di euro 60.000,00, e sia compreso nella voce IMU.

Fondo di solidarietà comunale

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della legge 24/12/2012 n. 228 ha sostituito il fondo sperimentale di riequilibrio a partire dal 2013.

Per il 2021 è stata preventivata un'entrata di euro 2.800.000,00 in diminuzione di circa 86.839,23 euro rispetto al dato assestato 2020. La minore entrata è dovuta al taglio di risorse previsto dalla Legge 190/2014 e al passaggio del calcolo del FSC per il 55% in base ai fabbisogni standard e alle capacità fiscali degli Enti.

Contributo per permesso di costruire

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al POC e al PSC vigenti;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti;
- ai piani d'iniziativa privata approvati;

La previsione per il triennio 2021-2023, presenta il seguente andamento:

Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
470.000,00	470.000,00	470.000,00

Si prevede l'utilizzo dei proventi per permesso di costruire per il finanziamento delle spese correnti solo nell'esercizio 2021 per € 70.000,00.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Prev. Definitive 2020	Prev. 2021	Prev. 2022	Prev. 2023
I.M.U.	450.000	700.000	450.000	450.000
T.A.S.I.	15.000	15.000	15.000	15.000

A partire dal 2015 i nuovi principi contabili prevedono che le entrate di dubbia e difficile esazione (tra cui rientrano i proventi derivanti dalla lotta all'evasione) siano accertati per l'intero importo del credito. Con l'armonizzazione contabile le entrate devono essere accertate per il valore complessivo e le somme ritenute di dubbia e difficile esigibilità dovranno essere gestite con uno stanziamento nella spesa a titolo di Fondo crediti di dubbia esigibilità.

Per l'esercizio 2021 a fronte di uno stanziamento di complessivi euro 715.000 di entrate relative a recupero evasione tributaria IMU e TASI è stato previsto un fondo crediti di dubbia esigibilità di euro 416.975,00 (pari al 58,32% delle entrate oggetto di recupero evasione) .

La previsione 2021 è più elevata rispetto al trend storico in quanto nel corso dell'esercizio 2020 l'attività di emissione degli avvisi di accertamento tributario è stato sospeso dal Decreto cd. "cura Italia". L'attività di bonifica della banca dati IMU finalizzata all'emissione di avvisi di accertamento è stata regolarmente effettuata ma gli avvisi saranno emessi e notificati in gran parte nell'esercizio 2021.

Trasferimenti correnti

Il gettito dei trasferimenti correnti è previsto per il seguente ammontare:

	2021 Previsione	2022 Previsione	2023 Previsione
tiologia 101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	555.944,00	485.710,00	485.710,00
TITOLO II - TRASFERIMENTI CORRENTI	555.944,00	485.710,00	485.710,00

E più nel dettaglio riguarda:

	2021 Previsione	2022 Previsione	2023 Previsione
TRASFERIMENTI DALLO STATO	325.344,00	228.110,00	228.110,00
TRASFERIMENTI DALLA REGIONE	20.000,00	20.000,00	20.000,00
RIMBORSO SPESE ELETTORALI	83.800,00	110.800,00	110.800,00
TRASFERIMENTI POST SISMA	20.000,00	20.000,00	20.000,00

RIVERSAMENTO DALL'AG. DELLE ENTRATE PER COMPARTECIPAZIONE LOTTA ALL'EVASIONE	70.000,00	70.000,00	70.000,00
TRASFERIMENTI PER ATTIVITA' GESTITE DA ALTRI SOGGETTI	15.000,00	15.000,00	15.000,00
ALTRI TRASFERIMENTI CORRENTI	10.000,00	10.000,00	10.000,00
CONTRIBUTI MUTUI IMPIANTI SPORTIVI	11.800,00	11.800,00	11.800,00
TOTALE TRASFERIMENTI CORRENTI	555.944,00	485.710,00	485.710,00

Contributi e trasferimenti dallo Stato:

Gli stanziamenti di bilancio riguardano sia ordinari contributi previsti dalla normativa vigente che specifici trasferimenti come quelli previsti per la compartecipazione alla lotta all'evasione o il contributo per l'abbattimento delle rate di un mutuo contratto per gli impianti sportivi. Le previsioni risultano congrue.

Contributi dalla regione

I contributi regionali afferiscono di norma a materie sociali e per questo motivo è previsto nella parte spesa del bilancio il loro trasferimento all'Unione.

Proventi dei servizi pubblici

A seguito dell'esternalizzazione dei servizi educativi all'Unione delle Terre D'argine, dei servizi residenziali e semiresidenziali anziani all'ASP delle Terre D'Argine, il Comune di Soliera non gestisce servizi a domanda individuale. I proventi del servizio della farmacia comunale sono preventivati in euro 1.190.000,00.

Sanzioni amministrative da codice della strada

Non è previsto alcun provento in quanto dal 2006 il servizio di polizia municipale è stato trasferito all'Unione delle Terre d'Argine.

Utilizzo plusvalenze

Non sono previste nuove alienazioni di beni patrimoniali.

L'articolo 56 bis, comma 11 del DL 69/2013 obbliga gli enti a destinare il 10% dei proventi netti da alienazione disciplinato con apposita normativa.

Si raccomanda, a tale proposito, la costituzione del fondo in caso di realizzo di plusvalenze con la contestuale variazione di bilancio vincolando quota parte dell'avanzo d'amministrazione.

Canone unico

I commi da 816 a 847 della Legge di Bilancio 2020 (Legge 160/2019) introducono il nuovo "Canone unico" destinato dal 2021 ad assorbire i prelievi sull'occupazione di suolo pubblico, sulla pubblicità comunale, e i diritti sulle pubbliche affissioni. In particolare il comma 816 della Legge 160/2019 istituisce, a decorrere dal 2021, il Canone Unico di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria che sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n.285. Nelle previsioni di bilancio 2021/2023 il nuovo canone unico presenta una previsione pari al gettito dei singoli tributi/canoni che sono stati soppressi.

Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)

Il gettito del canone per il 2021 è pari a 0. La previsione, stimata di Euro 65.000 è compresa nel "canone unico" sopra citato nel rispetto di quanto previsto ai commi da 816 a 847 della Legge di Bilancio 2020 (Legge 160/2019).

Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Sono previsti euro 378.000,00 per dividendi provenienti da AIMAG S.p.A. E' stato previsto lo stesso stanziamento assestato del 2020.

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per macroaggregati è il seguente:

	2021	2022	2023
	previsione	previsione	previsione
101 Redditi da lavoro dipendente	1.828.991,75	1.803.455,00	1.803.455,00
102 Imposte e tasse a carico dell'ente*	180.300,68	169.325,00	169.325,00
103 Acquisto di beni e di servizi	3.056.798,00	3.078.946,91	3.074.846,91
104 Trasferimenti correnti	5.370.699,73	5.446.513,05	5.446.513,05
105 Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107 Interessi passivi	77.900,00	58.972,70	50.731,09
108 Altre spese per redditi da capitale	0	0,00	0,00
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	5.000,00	5.000,00	5.000,00
110 Altre spese correnti	713.875,00	599.900,00	599.900,00
TOTALE SPESE CORRENTI	11.233.565,16	11.162.112,66	11.149.771,05

Spese di personale

A partire dal 1 gennaio 2012, la funzione della gestione del personale è stata trasferita all'Unione delle Terre d'Argine.

Il Comune di Soliera, sulla base degli stanziamenti di spesa iscritti nel Bilancio di previsione 2021-2023, prevede di rispettare, in ciascun delle tre annualità, tutti i vincoli e limiti di legge relativi alla spesa di personale applicabili all'Ente.

Anzitutto, le disposizioni dell'art. 1, commi 557 e 557-quater, della L. 296/2006, relative al limite di spesa totale di personale, sono rispettate in quanto si evidenzia un contenimento della spesa complessiva prevista, comprese le nuove assunzioni secondo il vigente regime del turnover, entro la spesa media registrata nel triennio 2011-2013, al netto delle componenti escluse, come risulta dalla tabella seguente:

ESERCIZI ATTUALE E SUCCESSIVI	Limite = valore medio 2011-2013	Assestato 2020 (**)	Preventivo 2021 (***)	Preventivo 2022 (***)	Preventivo 2023 (***)
Spesa totale di personale C. 557 quater legge 296/2006 (*)	3.339.164,25	3.189.159,12	3.281.372,66	3.298.507,54	3.297.663,45

(*) valori consolidati con Unione (cd. "ribaltamento")

(**) valori da Bilancio assestato 2020-2022 (ultima variazione disponibile)

(***) valori da Bilancio di previsione 2021-2023

Le previsioni di spesa sopra illustrate tengono conto anche:

- della retribuzione di posizione e di risultato da corrispondere ai Responsabili di Settore;
- del Fondo risorse decentrate finalizzate al finanziamento del trattamento economico accessorio del personale dipendente;
- degli importi necessari a finanziare forme flessibili di assunzione.

In secondo luogo, le disposizioni dell'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, relative al limite di spesa per personale a tempo determinato e lavoro flessibile, sono rispettate in quanto si evidenzia un contenimento della relativa spesa entro la spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, come risulta dalla tabella seguente:

ESERCIZI ATTUALE E SUCCESSIVI	Limite = valore 2009	Assestato 2020 (**)	Preventivo 2021 (***)	Preventivo 2022 (***)	Preventivo 2023 (***)
Spesa per personale a tempo determinato e lavoro flessibile	222.415,94	147.027,36	200.617,78	171.666,87	157.219,40

(**) valori da Bilancio assestato 2020-2022 (ultima variazione disponibile)

(***) valori da Bilancio di previsione 2021-2023

E' rispettato anche il nuovo parametro di sostenibilità finanziaria della spesa di personale introdotto dal D.L. 34/2019 e basato sul rapporto spesa del personale / entrate correnti dell'ente, calcolato in sede di prima applicazione e allo stato attuale dei documenti di bilancio da ultimo approvati. In particolare, è riportata in forma sintetica la determinazione del valore di riferimento, secondo le definizioni dell'art. 2 del DPCM 17 marzo 2020, e la conseguente individuazione della fascia di appartenenza del Comune tra quelle previste.

Rapporto fra spesa di personale ed entrate correnti al netto del FCDE (art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e DPCM 17 marzo 2020)

VALORE DI RIFERIMENTO E CONSEGUENTE FASCIA DI APPARTENENZA DELL'ENTE							
	Anno	Documento di bilancio	Importo (*)	Valore % di riferimento (**)	Valore-soglia % medio (tab. 1)	Valore-soglia % superiore (tab. 3)	Fascia di appartenenza
Spesa di personale	2019	Rendiconto	3.452.640,09	22,62%	27,00%	31,00%	bassa (cd. "enti virtuosi")
Entrate correnti	media 2019, 2018, 2017	Rendiconto	16.069.675,62				
FCDE	2019	Assestato	807.069,78				

(*) valori consolidati con Unione (cd. "ribaltamento")

(**) spesa del personale
----- %
entrate correnti
- FCDE

Da ultimo, le disposizioni dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 75/2017, relative al limite di spesa per il trattamento accessorio del personale, sono rispettate in quanto si evidenzia un contenimento delle risorse a ciò destinate entro il corrispondente importo per l'anno 2016, come risulta dalla tabella seguente:

	Limite = valore 2016	2021-22-23(*)
Fondo risorse decentrate (**)	€ 127.685,00	€ 127.685,00
Fondo lavoro straordinario	€ 5.631,00	€ 5.631,00
Stanziamiento per retribuzioni delle P.O. (***)	€ 40.234,00	€ 40.234,00
Totale risorse per trattamento accessorio	€ 173.550,00	€ 173.550,00

(*) valori da Bilancio di previsione 2021-2023

(**) ammontare complessivo degli stanziamenti a copertura delle sole voci soggette al limite (diverso dal valore totale del Fondo), escluse le risorse per le P.O. anche nel 2016 per confronto omogeneo

(***) risorse per le retribuzioni di posizione e di risultato delle P.O., fuori Fondo risorse decentrate anche nel 2016 per confronto omogeneo

Spese per incarichi di collaborazione (art.46 legge 112/08)

In relazione a quanto previsto dall'art. 46, comma 3 del D.L. 112/08 e dell'art. 5 del vigente "Regolamento per il conferimento di incarichi e collaborazioni a esperti con contratto di lavoro autonomo", l'Ente ha adottato con delibera della Giunta Comunale n. 22 del 06/03/2008 aggiornato con delibera n. 27 del 10/3/2011 il limite massimo di spese per conferimenti di incarichi annui nel 5% delle spese per il personale e per le prestazioni di servizi, quindi per il 2021 tale spesa dovrà essere entro il limite di € 244.289,49.

Per l'anno 2021 non è previsto l'affidamento di incarichi di studio ricerca o consulenza.

Limitazione incarichi in materia informatica (legge n.228 del 24/12/2012)

Nel programma degli incarichi non sono previsti incarichi di consulenza in materia informatica.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

L'ente, come previsto dai nuovi principi contabili ha proceduto ad effettuare la ricognizione delle entrate che possono originare crediti di dubbia o difficile esazione. Tali entrate sono riconducibili ai proventi derivanti dall'attività di accertamento di recupero evasione tributaria. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari al 58,32% degli accertamenti che si prevede di emettere. Si evidenzia positivamente che l'ente ha stanziato in parte spesa euro 416.975,00.

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari a circa lo 0,63 % delle spese correnti.

Bilancio di previsione di cassa

In adempimento a quanto previsto dal Dlgs 118 e s.m.i. per l'anno 2021 il bilancio di previsione è corredato anche da previsioni di cassa. Si richiama quanto riportato nella nota integrativa per quanto riguarda il bilancio di cassa 2021. E' stato istituito un fondo di riserva di cassa (di € 70.000) nel rispetto delle nuove norme sull'armonizzazione dei bilanci.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2009 l'Ente ha provveduto ad esternalizzare il servizio di assistenza domiciliare all'ASP delle Terre d'Argine. Dal 01/01/2010 i servizi culturali (compreso il servizio biblioteca) e le politiche giovanili sono gestiti dalla Fondazione Campori, costituitasi nel Novembre 2009. Dal 01/01/2011 l'Unione delle Terre d'Argine gestisce le funzioni afferenti i servizi sociali nonché i servizi informatici, come già ricordato, a partire dal 1 gennaio 2012 la gestione del personale è stata trasferita all'Unione delle Terre D'argine. Dal 1 aprile 2016 anche il settore finanziario, tributi ed economato è gestito dall'Unione.

L'onere a carico del bilancio del Comune per servizi "esternalizzati" è così previsto nel bilancio 2021:

Per trasferimenti in conto esercizio all'Unione delle Terre d'Argine: servizi educativi, polizia locale, servizi sociali (compresi quelli già trasferiti all'ASP), servizi informatici, servizio personale e altri servizi	4.514.221,73
Per trasferimenti in conto esercizio alla Fondazione Campori (servizi culturali e politiche giovanili di cui 15.000€ finanziati da contributi da enti pubblici)	600.000
Per trasferimenti in conto esercizio ad AMO spa (contributo ordinario per TPL)	10.600
Per trasferimenti in conto capitale all'Unione delle Terre d'Argine	0
Per intervento a copertura di quote di ammortamento mutui garantiti con fidejussione a favore di Progetto Soliera	0
Per concessione di crediti	0
Per copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali ed istituzioni	0
Per aumenti di capitale non per perdite di società di capitale	0
Per aumenti di capitale per perdite di società di capitale	0
Per altro	0

L'Ente, ai sensi del D.Lgs 175/2016 con atto di Consiglio Comunale ha adottato delibera motivata in ordine al mantenimento delle partecipazioni per le quali sussistono i requisiti di legge.

Già nel primo piano di razionalizzazione adottato in data 31/3/2015, è stata disposta la messa in liquidazione della società Progetto Soliera srl. Con atto consiliare e con atto notarile in data 29/3/2016 è stato stipulato l'atto di scioglimento anticipato della società e la sua messa in liquidazione. Nel corso del 2019 la società è stata dismessa.

Gli organismi partecipati nell'ultimo bilancio approvato non presentano perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale relativa a nuove opere 2021 è pari a euro 7.143.745 Ed è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nella relativa tabella riportata nella sezione sugli equilibri di bilancio.

Indebitamento

Le spese di investimento previste nel triennio 2021/2023 sono finanziate con ricorso ad indebitamento per euro 2.949.805,99 per l'anno 2021, per euro 1.416.675,00 per l'anno 2022 e per euro 1.310.217,54 l'anno 2023.

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel, oggi pari al 10%, e col limite finanziario dettato dalla differenza tra entrate finali (oltre ad Avanzo e FPV) e spese finali.

Verifica della capacità di indebitamento			
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2019		Euro	11.851.769,61
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	10%	Euro	1.185.176,96
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti		Euro	77.900,00
Incidenza percentuale sulle entrate correnti		%	0,66
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui		Euro	1.107.276,96

	2021	2022	2023
Interessi passivi	77.900	58.973	50.731
entrate correnti	11.725.869	11.819.924	11.783.231
% su entrate correnti	0,66	0,50	0,43
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo VII, e nella parte spesa, al titolo V, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Anticipazioni di cassa

Entrate correnti (Titolo I, II, III)		
Anticipazione di cassa	Euro	11.725.869,00
	Euro	1.000.000,00
Percentuale		8,53

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 77.900,00, è congrua ed è in linea con le previsioni dei prestiti contratti a tutt'oggi. Come sopra detto

rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.
Al riguardo si rimanda alle tabelle presenti nel DUP relative all'andamento dell'indebitamento e degli oneri finanziari.

Strumenti finanziari anche derivati

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

Contratti di leasing

L'Ente non ha in corso e non ha mai stipulato contratti di locazione finanziaria.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2021

Considera congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2019 e dei dati di preconsuntivo 2020;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- I riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuarsi descritti nel DUP;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra di bilancio che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli disposti per il rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Ritiene i mezzi di copertura finanziaria e le spese per investimenti conformi all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Valuta coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo dell'Ente.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Ritiene conformi le previsioni contenute nello schema di bilancio al conseguimento negli anni 2021, 2022 e 2023 degli obiettivi di finanza pubblica.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

e) Obbligo di pubblicazione

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del D.Lgs. 14/3/2013 n.33:

- del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione.

-dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con DPCM 22/9/2014;

-degli indicatori dei propri tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture con cadenza trimestrale secondo lo schema tipo definito con DPCM 22/9/2014.

f) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- ❑ del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento
- ❑ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- ❑ delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto,

PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di bilancio di previsione 2021/2023 e sui documenti allegati al bilancio di previsione.

