



COMUNE DI SOLIERA  
PROVINCIA DI MODENA

SETTORE  
**GESTIONE E SVILUPPO DEL PATRIMONIO**  
---  
**SERVIZIO AMMINISTRATIVO**

## **Determinazione dirigenziale**

**Registro Generale**  
**N. 114 del 05/04/2018**

Registro del Settore

N. 54 del 05/04/2018

**Oggetto:** **Approvazione avviso pubblico per la manifestazione di interesse per lo svolgimento di Servizi per la cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico, finalizzati alla creazione di opportunità di lavoro per persone in condizione di fragilità economica temporanea. Periodo maggio 2018/aprile 2019, mediante convenzionamento secondo quanto stabilito dall art. 5 della legge n. 381/91 e dall art. 3 della legge regionale n. 12/2014**

## **IL RESPONSABILE DEL SETTORE GESTIONE E SVILUPPO DEL PATRIMONIO**

### **Premesso che :**

- con le Delibere di Giunta comunale n. 76/2014 e 84/2014 l'Amministrazione, alla luce delle nuove disposizioni normative della Legge Regionale n. 12 del 17/07/2014, ha dato mandato al Responsabile del Settore Gestione e Sviluppo del Patrimonio di affidare ad un Consorzio di cooperative sociali l'appalto per lo svolgimento di servizi vari per la manutenzione e il decoro del patrimonio pubblico e l'adozione degli atti esecutivi di merito e nel rispetto delle seguenti linee guida:

il 30% degli assunti dovrà rientrare nella condizione di disagio stabilito dall'art. 4 della L. 381/91;

il 70% dovrà essere in condizione di fragilità economica certificata secondo i seguenti requisiti obbligatori:

residenza nel Comune di Soliera;

iscrizione al centro per l'impiego;

appartenenza ad un nucleo familiare che non supera complessivamente Euro 15.000,00 lordi di reddito annuale, secondo la dichiarazione dei redditi dell'anno 2016;

assenza di qualsiasi entrata economica (pensioni di invalidità, disoccupazione ecc...);

dovrà essere favorita la scelta di giovani tra i 18 e i 29 anni;

### **Considerato che:**

- in data 30/04/2018 scadrà la convenzione stipulata per l'affidamento del servizio di custodia del cimitero e dei servizi vari di cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico affidati a Cooperative Sociali di tipo "B";
- questo Ente nell'esercizio delle proprie funzioni socio/assistenziali cui è istituzionalmente preposto, intende continuare a favorire lo sviluppo di percorsi di integrazione ed inserimento lavorativo a favore di propri cittadini che versano in situazioni di disadattamento sociale e/o di emarginazione dal mercato del lavoro;
- è altresì volontà di questa amministrazione proseguire nella politica di creazione di opportunità di lavoro per persone disoccupate o escluse dal lavoro proprio a causa della loro situazione di svantaggio sociale, offrendo loro l'opportunità di svolgere un'attività lavorativa, specificamente finalizzata, nell'ambito di un più complesso intervento di promozione umana, al loro recupero e reinserimento sociale;
- questo Ente tuttora non dispone di personale dipendente e la sufficiente e specifica attrezzatura da destinare all'espletamento delle attività afferenti al servizio in questione;

### **Richiamati:**

l'art. 5 della legge 381/1991 "Disciplina delle Cooperative Sociali" e ss.mm.ii. che consente agli Enti pubblici di stipulare convenzioni con Cooperative Sociali per la gestione dei servizi socio/sanitari ed educativi (cooperative di tipo "A") e di agire in deroga alla disciplina in materia di contratti pubblici per ciò che riguarda la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio/sanitari ed educativi (cooperative di tipo "B") il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purchè tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1 della legge medesima;

la legge di stabilità 2015 (Legge 190/2014) che ha introdotto alcune modifiche alla legge n. 381/1991, in particolare il testo dell'art. 5, comma 1 che prevedeva che *“gli enti pubblici possono, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, stipulare convenzioni con le cooperative .....”*;

il nuovo testo della norma, modificato dal comma 610 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2015 (Legge 190/2014), che prevede: *“al comma 1 dell'art. 5 della legge 8 novembre 1991, n. 381, è aggiunto, infine, il seguente periodo: “Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza”*. In base a tale norma, le Pubbliche Amministrazioni e gli enti ad essi assimilati, non potranno più effettuare affidamenti diretti a Cooperative Sociali di Tipo “B”, ma ricorrere a iter di scelta basati su criteri comparativi di più offerte;

la deliberazione AVCP n. 3 del 1.8.2012 con la quale sono state approvate le linee guida cui conformarsi per gli affidamenti a cooperative sociali di tipo B, con la precisazione che le convenzioni di cui sopra, al fine del rispetto del generale obbligo di confronto concorrenziale, devono essere precedute da un avviso pubblico atto a rendere nota la volontà dell'Ente di procedere alla stipula di convenzioni con le cooperative sociali di cui all'art. 1 della L. n. 381/91;

la Legge Regionale del 17 luglio 2014, n. 12 “Norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale”;

la Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione “Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali”;

·il D.Lgs. 50/2016 ed in particolare l'art. 112 “Appalti e concessioni riservati”;

la Deliberazione della Giunta Regionale 27 giugno 2016, n. 969 “Adozione delle linee guida regionali sull'affidamento dei servizi alla cooperazione sociale”

**Rilevato che** la Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione “Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali” prevede che *“Presupposto per procedere a tale stipula è l'iscrizione della cooperativa all'albo regionale di cui all'art. 9, comma 1, l. 381/1991, che viene effettuata sulla base di un insieme di elementi concernenti la capacità professionale ed economico finanziaria della cooperativa”* e che *“l'iscrizione in parola non limita di per sé la capacità operativa della cooperativa al solo ambito territoriale corrispondente alla Regione nel cui albo essa è stata iscritta, poiché una simile limitazione sarebbe contraria alla stessa logica della normativa, finalizzata a disciplinare un fenomeno di rilievo nazionale”*;

#### **Precisato che:**

la manifestazione di interesse ha l'unico scopo di comunicare all'Ente la disponibilità da parte di Cooperative sociali di tipo “B” e Consorzi di Cooperative sociali ad essere invitati per la procedura in oggetto;

con l'avviso esplorativo non è posta in essere alcuna procedura concorsuale, di gara d'appalto e di procedura negoziata;

non è prevista la formazione di graduatorie, attribuzione di punteggi o altre classificazioni in merito, ma la semplice costituzione di un elenco di operatori economici;

l'acquisizione della candidatura non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte del Comune, né l'attribuzione di alcun diritto al candidato;

l'Ente si riserva la possibilità di sospendere, modificare, annullare la procedura relativa all'avviso;

non saranno prese in considerazione le candidature pervenute oltre il termine indicato dall'avviso;

saranno invitati tutti i soggetti che avranno presentato manifestazione di interesse nel termine stabilito e che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso esplorativo;

**Tutto ciò premesso e considerato;**

**Ritenuto**, pertanto, opportuno approvare l'allegato avviso esplorativo finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse da parte di cooperative sociali di Tipo "B" e Consorzi di Cooperative sociali per il convenzionamento per i "Servizi per la cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico, finalizzati alla creazione di opportunità di lavoro per persone in condizione di fragilità economica temporanea. Periodo maggio 2018 – aprile 2019";

**Visto** l'avviso pubblico di manifestazione di interesse, allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale (*Allegato A*);

**Dato atto** che, al fine di dare adeguata pubblicità al procedimento disposto con il presente atto, l'avviso di cui sopra sarà pubblicato all'Albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'Ente;

**Visto** il Documento Unico di Programmazione per l'anno 2018 approvato con Delibera del Consiglio comunale n. 81 del 19/12/2017;

**Visto** il Bilancio di previsione 2018-2020 approvato con Delibera del Consiglio comunale n. 83 del 19/12/2017;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 136 del 28/12/2017 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020 con il quale sono state assegnate ai responsabili di Settore le relative risorse finanziarie;

**Viste** le Legge 381/1991 e s.m.i. e L.R. 12/2014;

**Visto** il D.Lgs. n° 163/2006 e ss.mm.ii;163

**Visto** il D.Lgs. n° 267/2000 e ss.mm.ii;

**Visto** l'art. 42 c. 6, 7, 8 dello Statuto comunale;

**Visto** l'art.25 comma 5 del Regolamento di contabilità;

**Considerato che** il presente provvedimento contiene ogni altro elemento essenziale del procedimento richiesto dalle vigenti disposizioni in materia;

**Tutto ciò premesso e considerato**

**D E T E R M I N A**

per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:

**Di esperire**, per le motivazioni in premessa esposte, una indagine esplorativa finalizzata all'acquisizione di manifestazione di interesse da parte delle Cooperative sociali di tipo "B" e

Consorzi di Cooperative sociali di cui all'art. 1 L. 381/91 per la costituzione di un elenco di operatori economici da invitare alla procedura negoziata, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'espletamento dei "Servizi per la cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico, finalizzati alla creazione di opportunità di lavoro per persone in condizione di fragilità economica temporanea. Periodo maggio 2018 – aprile 2019";

**Di approvare** l'avviso pubblico, allegato al presente atto quale parte integrante, e i relativi allegati, contenenti le norme, le condizioni, nonché i requisiti minimi ritenuti necessari per manifestare l'interesse alla assegnazione dei servizi per la cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico, finalizzati alla creazione di opportunità di lavoro per persone in condizione di fragilità economica temporanea. Periodo maggio 2018 – aprile 2019 (*Allegato A*);

**Di riservarsi** di procedere a trattativa diretta, qualora pervenisse una sola dimostrazione di interesse da parte di soggetto che dimostri di essere in possesso di tutti i requisiti previsti dal presente Avviso;

**Di dare atto** che:

- il presente avviso è finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di cooperative sociali potenzialmente interessate, in modo non vincolante per l'Ente;

- le manifestazioni d'interesse che saranno acquisite, hanno l'unico scopo di comunicare all'ente la disponibilità a essere invitati a presentare offerta, pertanto con il presente avviso non è indetta alcuna procedura d'affidamento e non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggi; si tratta semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di cooperative sociali da consultare nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;

- l'Ente si riserva altresì di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso esplorativo e di non dar seguito alla successiva procedura di selezione per l'assegnazione in convenzione dei servizi per la cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico periodo maggio 2018 – aprile 2019, senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte di coloro che avranno presentato manifestazione di interesse;

**Di pubblicare** l'avviso di cui sopra, al fine di una adeguata pubblicità, sul sito istituzionale del Comune di Soliera [www.comune.soliera.mo.it](http://www.comune.soliera.mo.it) – Sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contestuale affissione all'Albo Pretorio dell'Ente;

**Di dare atto** che responsabile del procedimento, ai sensi della legge 241/90, è Maria Grazia Garavaldi

Il Responsabile di Settore ALESSANDRO BETTIO ha sottoscritto l'atto ad oggetto  
“ **Approvazione avviso pubblico per la manifestazione di interesse per lo  
svolgimento di Servizi per la cura del territorio, dell'ambiente e del verde  
pubblico, finalizzati alla creazione di opportunità di lavoro per persone in  
condizione di fragilità economica temporanea. Periodo maggio 2018/aprile  
2019, mediante convenzionamento secondo quanto stabilito dall'art. 5  
della legge n. 381/91 e dall'art. 3 della legge regionale n. 12/2014** ”, n° 54  
del registro di Settore in data 05/04/2018

**ALESSANDRO BETTIO**

---

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Soliera consecutivamente dal giorno 06/04/2018 al giorno 21/04/2018.

Si attesta, ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, che la presente copia analogica è conforme al documento informatico originale in tutte le sue componenti.