

# **COMUNE DI SOLIERA**

## **PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E DOCUMENTI ALLEGATI**

Il collegio dei revisori  
*Dott. Germano Camellini*  
*Dott.ssa Annamaria Quaranta*  
*Dott. Paolo Rollo*

## **VERIFICHE PRELIMINARI**

*I sottoscritti revisori*, nominati con delibera n. 8 del 27 febbraio 2018 ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- **PREMESSO CHE**
  - a) con l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 si approva il quinto bilancio in linea con la riforma della contabilità degli Enti territoriali in base al disposto del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi", così come modificato ed integrato dal D.Lgs 126/2014;
  - b) gli schemi di bilancio 2020-2022 per missioni e programmi;
  - c) verrà applicato il principio contabile generale della competenza finanziaria (cosiddetta potenziata) per l'accertamento delle entrate e l'impegno delle spese;
  - d) è stato inoltre costituito il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE);
- ricevuto lo schema del bilancio di previsione 2020-2022, approvato dalla Giunta Comunale in data 13 Febbraio 2020 con delibera n. 13 ed i seguenti documenti indicati all'art. 11 comma 3 del D.Lgs 118/2011:
  - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2019;
  - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto concernente la composizione del Fondo crediti di dubbia esigibilità;
  - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
  - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalla regione;
  - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs 118/2011.

Visti inoltre:

- Il DUP 2020 comprensivo della nota di aggiornamento deliberata in data 13/02/2020;
- il rendiconto dell'esercizio 2018;
- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 21 del d.lgs. 50/2016;
- la proposta di deliberazione con la quale sono determinati, per l'esercizio 2020, le tariffe, le aliquote di imposta per i tributi locali e per i servizi locali e per i servizi a domanda individuale;
- il limite massimo delle spese per personale ai sensi del comma 557 della legge 296/2006;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;

- dettaglio dei trasferimenti erariali;
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi.

Si precisa, inoltre, che verranno approvati entro il termine di approvazione del Bilancio:

- la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1, L. 133/2008);
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visti i principi contabili degli enti locali ed in particolare il n. 4/1 relativo alle programmazione;
  - visto il regolamento di contabilità;
  - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
  - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;
  - visti gli schemi di bilancio di previsione 2020/2022;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

## **VERIFICA DEGLI EQUILIBRI**

# **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019**

L'organo consiliare ha adottato entro il 31 luglio 2019 la delibera n. 47 del 23/07/2019 di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono rispettati gli obiettivi di finanza pubblica concernenti il pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;

La gestione dell'anno 2019 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

L'avanzo risultante dal rendiconto dell'esercizio 2018 è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel.

## VERIFICA DEI CONTENUTI DEL DUP E COERENZA CON LE PREVISIONI

L'organo consiliare ha approvato il DUP 2020 in data 29-10-2019 che era stato adottato dalla Giunta entro il 31 luglio 2019 con delibera n. 83 del 30-07-2019.

Con delibera di Giunta n. 14 del 13-02-2020 è stata adottata la nota di aggiornamento al DUP. Dall'esame del DUP comprensivo della nota di aggiornamento emerge che:

- sono presenti due distinte sezioni: una strategica e una operativa;
- è stata fatta una corretta trasformazione delle linee programmatiche contenute nel programma di mandato in indirizzi strategici ed operativi;
- i contenuti relativi alla previsione delle risorse presenti nel bilancio annuale e pluriennale sono stati correttamente aggiornati con apposita nota di aggiornamento approvata dalla Giunta comunale in data 13-02-2020;
- i contenuti sono pertanto conformi a quanto previsto dall'art. 170 del TUEL e dal principio contabile relativo alla programmazione.

L'organo di revisione esprime pertanto parere favorevole sul DUP 2020 e relativa nota di aggiornamento.

## BILANCIO DI PREVISIONE 2020

### Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2020, il principio del pareggio finanziario come previsto dall'art. 162, comma 6, del Tuel:

Titoli entrata		Titoli di spesa	
Avanzo Presunto di Am.ne	321.518,00		
FPV entrata	-		
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.331.839,23	Disavanzo di amministrazione	-
2 - Trasferimenti correnti	802.210,00		
3 - Entrate extratributarie	3.179.691,00	1 - Spese correnti	11.700.758,23
<b>Entrate correnti</b>	<b>12.313.740,23</b>	2 - Spese in conto capitale	3.221.500,00
4 - Entrate in conto capitale	2.287.000,00		
5 - Entrate da riduzioni di attività finanziarie	-	3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-
<b>Entrate finali</b>	<b>14.600.740,23</b>	<b>Spese finali</b>	<b>14.922.258,23</b>
6 - Accensioni prestiti	934.500,00	4 - Rimborso di prestiti	934.500,00
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	2.230.000,00	7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	2.230.000,00
<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>19.086.758,23</b>	<b>Totale complessivo spese</b>	<b>19.086.758,23</b>

### Verifica equilibrio corrente anno 2020

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Titoli entrata		Titoli di spesa	
Avanzo di amm. presunto	321.518,00	1 - Spese correnti	11.700.758,23
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.331.839,23	4 - Rimborso di prestiti	934.500,00
2 - Trasferimenti correnti	802.210,00		
3 - Entrate extratributarie	3.179.691,00		
<b>Entrate correnti (comp. FPV)</b>	<b>12.635.258,23</b>	<b>spese correnti</b>	<b>12.635.258,23</b>

La situazione corrente dell'esercizio 2020 si chiude in pareggio e non è influenzata dalla presenza di elementi di natura straordinaria in quanto non è stato previsto l'utilizzo di proventi di concessioni edilizie per il finanziamento di spese correnti.

### Verifica entrate eccezionali e spese correnti straordinarie 2020

Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente	
Tipologia	Accertamenti
Contributo rilascio permesso di costruire	
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria (al netto FCDE)	145.000,00
Entrate per eventi calamitosi	58.010,00
Canoni concessori pluriennali	
Sanzioni per violazioni al codice della strada	
Plusvalenze da alienazione	
Consultazioni elettorali o referendarie	110.800,00
<b>Totale entrate</b>	<b>313.810,00</b>
Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali	
Tipologia	Impegni
Consultazioni elettorali o referendarie	113.800,00
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	
Spese per eventi calamitosi	61.010,00
Spese per riscossione coattiva	5.000,00
Altre (contributi per progetti specifici, interventi di manutenzione una tantum)	134.500,00
<b>Totale spese</b>	<b>314.310,00</b>
<b>Sbilancio entrate meno spese non ripetitive</b>	<b>-500,00</b>

## BILANCIO 2020-2022

### Verifica dell'equilibrio corrente nel triennio 2020/2022

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nel triennio 2020 - 2022 è assicurato come segue:

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>	<b>Previsione 2022</b>
<b>ENTRATE</b>			
titolo 1- entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.331.839,23	8.271.839,23	8.251.839,23
titolo 2 - trasferimenti correnti	802.210,00	800.710,00	800.710,00
titolo 3 - entrate extratributarie	3.179.691,00	3.297.527,00	3.189.691,00
avanzo di amministrazione	321.518,00	-	-
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>12.635.258,23</b>	<b>12.370.076,23</b>	<b>12.242.240,23</b>
<b>SPESE</b>			
titolo 1- spese correnti	11.700.758,23	11.601.076,23	11.501.240,23
titolo 4 -rimborso prestiti	934.500,00	769.000,00	741.000,00
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>12.635.258,23</b>	<b>12.370.076,23</b>	<b>12.242.240,23</b>
<b>EQUILIBRIO CORRENTE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Anche l'equilibrio di parte capitale viene attestato nel prospetto che segue:

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>	<b>Previsione 2022</b>
titolo 4 - entrate in conto capitale	2.287.000,00	2.534.200,00	3.538.418,66
titolo 5 - entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
titolo 6 - accensione di prestiti	934.500,00	399.555,00	563.209,34
proventi e oneri di urbanizzazione destinati alla spesa corrente	0,00	0,00	0,00
Fondo Pluriennale vincolato	0,00	0	0
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>3.221.500,00</b>	<b>2.933.755,00</b>	<b>4.101.628,00</b>
<b>SPESE</b>			
titolo 2- spese in conto capitale (al lordo del FPV)	3.221.500,00	2.933.755,00	4.101.628,00
titolo 3 -spese per incremento attività finanziarie	-	-	-
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>3.221.500,00</b>	<b>2.933.755,00</b>	<b>4.101.628,00</b>
<b>EQUILIBRIO PARTE CAPITALE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Relativamente agli equilibri di bilancio annuali e pluriennali l'organo di revisione osserva che sono rispettati gli equilibri di bilancio per l'intero periodo 2020/2022 sotto osservazione.

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli indirizzi e gli obiettivi indicati nel DUP e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione incarichi professionali, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare).

#### **1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

##### **PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del d.lgs.50/2016, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 16/1/2018, ed adottato dall'organo esecutivo con propria deliberazione del 20/02/2020.

Lo schema di programma è in pubblicazione e vi resterà per 30 giorni consecutivi e dovrà essere approvato dal consiglio comunale entro 90 giorni dall'approvazione del bilancio di previsione.

#### **2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del DUP e coerenza con le previsioni**

Il DUP predisposto dall'organo esecutivo si divide in sezione strategica e sezione operativa. Effettua una corretta trasformazione delle linee programmatiche contenute nel programma di mandato in indirizzi strategici ed operativi. In seguito all'adozione degli schemi di bilancio 2020/2022 i dati del DUP sono stati correttamente aggiornati con apposita nota di aggiornamento approvata dalla Giunta comunale in data 13/2/2020. I contenuti sono pertanto conformi a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nel principio contabile relativo alla programmazione.

### **Verifica della coerenza esterna**

#### ***Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica ed equilibri di bilancio***

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) hanno previsto il superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

Secondo il giudizio della Corte dei Conti, però, le nuove regole di finanza pubblica non hanno portato all'abrogazione implicita dell'art.9 della legge 243/2012. Con la delibera 20/2019 delle

Sezioni riunite della Corte dei Conti viene confermata la necessità del rispetto del saldo di competenza in vigore dal 2016.

Si rileva che il bilancio di previsione 2020-2022 prevede correttamente il ricorso a nuovo indebitamento nel limite dello spazio finanziario dettato dalla differenza tra entrate finali (oltre ad Avanzo e FPV) e spese finali.

Il bilancio di previsione preso qui in esame è in linea con quanto prescritto dalla delibera 20/2019 delle Sezioni riunite della Corte dei Conti in quanto presenta un saldo non negativo fra entrate e spese finali, come evidenziato dalla tabella sotto riportata:

	<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>	<b>Previsione 2022</b>
Avanzo presunto	321.518,00		
<b>ENTRATE FINALI</b>	<b>14.600.740,23</b>	<b>14.904.276,23</b>	<b>15.780.658,89</b>
<b>SPESE FINALI (al netto FPV)</b>	<b>14.922.258,23</b>	<b>14.534.831,23</b>	<b>15.606.868,23</b>
<b>Saldo finale</b>	<b>0</b>	<b>369.445,00</b>	<b>177.790,66</b>

### **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2020**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2020, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio in seguito riportate.

## **ENTRATE CORRENTI**

### **Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti risultanze:

	<b>2020 Previsione</b>	<b>2021 Previsione</b>	<b>2022 Previsione</b>
tiologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati	5.505.000,00	5.505.000,00	5.505.000,00
tiologia 301 - Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	2.826.839,23	2.766.839,23	2.746.839,23
<b>TITOLO I - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA, PEREQUATIVA</b>	<b>8.331.839,23</b>	<b>8.271.839,23</b>	<b>8.251.839,23</b>

### **Imposta municipale propria**

Il gettito stimato per l'anno 2020 è determinato come segue:

euro 3.530.000,00: gettito atteso per il 2020;

euro 450.000,00: recupero evasione IMU anni precedenti.

Vista la costante evoluzione normativa che determina frequentemente elementi di novità ed incertezze nell'applicazione dell'imposta, si raccomanda un attento monitoraggio nel corso

dell'anno degli effettivi introiti derivanti dall'applicazione della Imposta Municipale Unica soprattutto in sede di assestamento di Bilancio.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in euro 450.000, tenendo conto degli accertamenti che potranno essere emessi, relativi ai 3 anni precedenti.

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228, dell'art. 13 D.L. n. 201 del 6/12/2011 e del regolamento del tributo;
- delle aliquote deliberate per l'anno 2019 che sono state confermate anche per il 2020;
- dei versamenti effettuati nel 2019 in acconto e saldo;
- delle variazioni intervenute nella base imponibile;

è stato previsto in euro 3.530.000,00.

Le previsioni sono state fatte al netto della quota di IMU pari ad € 608.688,64 che sarà trattenuta dall'Agenzia delle Entrate per alimentare il fondo di solidarietà comunale.

#### **Imposta comunale sugli immobili**

E' stato azzerato il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni in quanto imposta ormai soppressa da anni.

#### **Addizionale comunale Irpef.**

Nell'esercizio 2020 è previsto l'incremento dell'aliquota dell'addizionale portandola dallo 0,40 allo 0,60%. Viene confermata l'esenzione dall'addizionale per i redditi inferiori a euro 10.000.

Il maggior gettito previsto è di € 430.000,00 ed è stato calcolato tenendo conto delle simulazioni disponibili sul portale del federalismo fiscale.

#### **Pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni**

Il gettito stimato sulla base delle tariffe deliberate a norma del decreto legislativo n. 507 del 15/11/93, è previsto in euro 85.000.

#### **TARI**

L'ente dal 2015 applica la TARI puntuale di cui al co. 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014). La tariffa corrispettiva per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti è applicata e riscossa dal soggetto gestore del servizio, pertanto non sono previsti importi a bilancio.

#### **TASI**

La legge di Bilancio 2020 ha abolito la TASI a decorrere dal 2020 accorpandola sostanzialmente all' IMU così come riscritta dalla medesima norma.

Per il Comune di Soliera dal 2016 erano soggetti a TASI esclusivamente i fabbricati rurali strumentali all'attività agricola assoggettati ad un'aliquota pari all' 1 per mille.

L'Ente ha previsto nel bilancio 2020, tra le entrate tributarie, la somma di euro 60.000,00.

#### **Fondo di solidarietà comunale**

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della legge 24/12/2012 n. 228 ha sostituito il fondo sperimentale di riequilibrio a partire dal 2013.

Per il 2020 è stata preventivata un'entrata di euro 2.826.839,23 in diminuzione di circa 100.000,00 euro rispetto al dato assestato 2019. La minore entrata è dovuta al taglio di

risorse previsto dalla Legge 190/2014 e al passaggio del calcolo del FSC per il 50% in base ai fabbisogni standard e alle capacità fiscali degli Enti.

#### **Contributo per permesso di costruire**

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al POC e al PSC vigenti;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti;
- ai piani d'iniziativa privata approvati;

La previsione per il triennio 2020-2022, presenta il seguente andamento:

<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>	<b>Previsione 2022</b>
500.000,00	500.000,00	500.000,00

Non si prevede l'utilizzo dei proventi per permesso di costruire per il finanziamento delle spese correnti.

#### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	<b>Prev. definitive 2019</b>	<b>Prev. 2020</b>	<b>Prev. 2021</b>	<b>Prev. 2022</b>
I.M.U.	450.000	450.000	450.000	450.000
T.A.S.I.	20.000	15.000	15.000	15.000

A partire dal 2015 i nuovi principi contabili prevedono che le entrate di dubbia e difficile esazione (tra cui rientrano i proventi derivanti dalla lotta all'evasione) siano accertati per l'intero importo del credito. Con l'armonizzazione contabile le entrate devono essere accertate per il valore complessivo e le somme ritenute di dubbia e difficile esigibilità dovranno essere gestite con uno stanziamento nella spesa a titolo di Fondo crediti di dubbia esigibilità.

Per l'esercizio 2020 a fronte di uno stanziamento di complessivi euro 465.000 di entrate relative a recupero evasione tributaria IMU e TASI è stato correttamente previsto un fondo crediti di dubbia esigibilità di euro 320.000,00 (pari al 68,82% delle entrate oggetto di recupero evasione) .

#### **Trasferimenti correnti**

Il gettito dei trasferimenti correnti è previsto per il seguente ammontare:

	<b>2020 Previsione</b>	<b>2021 Previsione</b>	<b>2022 Previsione</b>
Tipologia 101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	<b>802.210,00</b>	<b>800.710,00</b>	<b>800.710,00</b>
<b>TITOLO II - TRASFERIMENTI CORRENTI</b>	<b>802.210,00</b>	<b>800.710,00</b>	<b>800.710,00</b>

E più nel dettaglio riguarda:

	2020	2021	2022
	Previsione	Previsione	Previsione
TRASFERIMENTI DALLO STATO	435.100,00	435.100,00	435.100,00
TRASFERIMENTI DALLA REGIONE	21.500,00	20.000,00	20.000,00
RIMBORSO SPESE ELETTORALI	110.800,00	110.800,00	110.800,00
TRASFERIMENTI POST SISMA	58.010,00	58.010,00	58.010,00
RIVERSAMENTO DALL'AG. DELLE ENTRATE PER COMPARTICIPAZIONE LOTTA ALL'EVASIONE	140.000,00	140.000,00	140.000,00
TRASFERIMENTI PER ATTIVITA' GESTITE DA ALTRI SOGGETTI	15.000,00	15.000,00	15.000,00
ALTRI TRASFERIMENTI CORRENTI	10.000,00	10.000,00	10.000,00
CONTRIBUTI MUTUI IMPIANTI SPORTIVI	11.800,00	11.800,00	11.800,00
<b>TOTALE TRASFERIMENTI CORRENTI</b>	<b>802.210,00</b>	<b>800.710,00</b>	<b>800.710,00</b>

#### **Contributi e trasferimenti dallo Stato:**

Gli stanziamenti di bilancio riguardano sia ordinari contributi previsti dalla normativa vigente che specifici trasferimenti come quelli previsti per la compartecipazione alla lotta all'evasione o il contributo per l'abbattimento delle rate di un mutuo contratto per gli impianti sportivi. Le previsioni risultano congrue.

#### **Contributi dalla regione**

I contributi regionali afferiscono di norma a materie sociali e per questo motivo è previsto nella parte spesa del bilancio il loro trasferimento all'Unione.

#### **Proventi dei servizi pubblici**

A seguito dell'esternalizzazione dei servizi educativi all'Unione delle Terre D'Argine, dei servizi residenziali e semiresidenziali anziani all'ASP delle Terre D'Argine, il Comune di Soliera non gestisce servizi a domanda individuale. I proventi del servizio della farmacia comunale sono preventivati in euro 1.290.000,00.

#### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

Non è previsto alcun provento in quanto dal 2006 il servizio di polizia municipale è stato trasferito all'Unione delle Terre d'Argine.

#### **Utilizzo plusvalenze**

Non sono previste nuove alienazioni di beni patrimoniali.

L'articolo 56 bis, comma 11 del DL 69/2013 obbliga gli enti a destinare il 10% dei proventi netti da alienazione disciplinato con apposita normativa.

Si raccomanda, a tale proposito, la costituzione del fondo in caso di realizzo di plusvalenze con la contestuale variazione di bilancio vincolando quota parte dell'avanzo d'amministrazione.

### **Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)**

L'Ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del d.lgs. n. 446/97, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2020 è previsto in Euro 65.000 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2020.

### **Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società**

Sono previsti euro 378.000,00 per dividendi provenienti da AIMAG S.p.A. E' stato previsto lo stesso stanziamento assestato del 2019.

## **SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per macroaggregati è il seguente:

	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
	<b>previsione</b>	<b>previsione</b>	<b>previsione</b>
101 Redditi da lavoro dipendente	1.803.652,00	1.803.652,00	1.803.652,00
102 Imposte e tasse a carico dell'ente*	179.691,00	179.691,00	169.691,00
103 Acquisto di beni e di servizi	3.253.358,40	3.287.763,52	3.260.997,31
104 Trasferimenti correnti	5.634.095,83	5.585.273,19	5.577.699,92
105 Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107 Interessi passivi	65.125,00	76.196,52	50.700,00
108 Altre spese per redditi da capitale	0	0,00	0,00
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	5.000,00	5.000,00	5.000,00
110 Altre spese correnti	759.836,00	663.500,00	633.500,00
<b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>	<b>11.700.758,23</b>	<b>11.601.076,23</b>	<b>11.501.240,23</b>

### **Spese di personale**

A partire dal 1 gennaio 2012, la funzione della gestione del personale è stata trasferita all'Unione delle Terre d'Argine.

Il Comune di Soliera, sulla base degli stanziamenti di spesa iscritti nel Bilancio di previsione 2020-2022, prevede di rispettare, in ciascuna delle tre annualità, tutti i vincoli e limiti di legge relativi alla spesa di personale applicabili all'Ente.

Anzitutto, le disposizioni dell'art. 1, commi 557 e 557-quater, della L. 296/2006, relative al limite di spesa totale di personale, sono rispettate in quanto si evidenzia un contenimento della spesa complessiva prevista, comprese le nuove assunzioni secondo il vigente regime del turnover, entro la spesa media registrata nel triennio 2011-2013, al netto delle componenti escluse, come risulta dalla tabella seguente:

	Media 2011/13(**)	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Spese Personale C. 557 quater Legge 296/2006 (* )	3.339.164,25	€ 3.299.457,58	€ 3.292.830,44	€ 3.298.745,04

(\* ) valori consolidati con l'Unione (cd. "ribaltamento")

(\*\*) valore medio calcolato da Consuntivi degli anni 2011 (€ 3.375.129,17), 2012 (€ 3.323.347,29) e 2013 (€ 3.319.016,29)

Le previsioni di spesa sopra illustrate tengono conto anche:

- della retribuzione di posizione e di risultato da corrispondere ai Responsabili di Settore;
- del Fondo risorse decentrate finalizzate al finanziamento del trattamento economico accessorio del personale dipendente;
- degli importi necessari a finanziare forme flessibili di assunzione.

In secondo luogo, le disposizioni dell'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, relative al limite di spesa per personale a tempo determinato e lavoro flessibile, sono rispettate in quanto si evidenzia un contenimento della relativa spesa entro la spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, come risulta dalla tabella seguente:

	Limite = valore 2009	2020	2021	2022
Spesa per personale a tempo determinato e lavoro flessibile	€ 222.415,94	€ 177.394,85	€ 185.969,27	€ 185.969,27

Da ultimo, le disposizioni dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 75/2017, relative al limite di spesa per il trattamento accessorio del personale, sono rispettate in quanto si evidenzia un contenimento delle risorse a ciò destinate entro il corrispondente importo per l'anno 2016, come risulta dalla tabella seguente:

	Limite = valore 2016	2020-21-22
<b>Fondo risorse decentrate (*)</b>	€ 127.685,00	€ 127.685,00
<b>Fondo lavoro straordinario</b>	€ 5.631,00	€ 5.631,00
<b>Stanziamiento per retribuzioni delle P.O. (**)</b>	€ 40.234,00	€ 40.234,00
<b>Totale risorse per trattamento accessorio</b>	<b>€ 173.550,00</b>	<b>€ 173.550,00</b>

(\*) ammontare complessivo degli stanziamenti a copertura delle sole voci soggette al limite (diverso dal valore totale del Fondo), escluse le risorse per le P.O. anche nel 2016 per confronto omogeneo

(\*\*) risorse per le retribuzioni di posizione e di risultato delle P.O., fuori Fondo risorse decentrate anche nel 2016 per confronto omogeneo A partire dal 1 gennaio 2012 la funzione per la gestione del personale è stata trasferita all'Unione delle Terre D'argine.

### **Spese per incarichi di collaborazione ( art.46 legge 112/08)**

In relazione a quanto previsto dall'art. 46, comma 3 del D.L. 112/08 e dell'art. 5 del vigente "Regolamento per il conferimento di incarichi e collaborazioni a esperti con contratto di lavoro autonomo", l'Ente ha adottato con delibera della Giunta Comunale n. 22 del 06/03/2008 aggiornato con delibera n. 27 del 10/3/2011 il limite massimo di spese per conferimenti di incarichi annui nel 5% delle spese per il personale e per le prestazioni di servizi, quindi per il 2020 tale spesa dovrà essere entro il limite di € 252.850,52.

Per l'anno 2020 non è previsto l'affidamento di incarichi di studio ricerca o consulenza.

### **Limitazione incarichi in materia informatica** (legge n.228 del 24/12/2012)

Nel programma degli incarichi non sono previsti incarichi di consulenza in materia informatica.

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità**

L'ente, come previsto dai nuovi principi contabili ha proceduto ad effettuare la ricognizione delle entrate che possono originare crediti di dubbia o difficile esazione. Tali entrate sono riconducibili ai proventi derivanti dall'attività di accertamento di recupero evasione tributaria. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari al 68,82% degli accertamenti che si prevede di emettere. Si evidenzia che l'ente ha stanziato in parte spesa euro 320.000,00.

### **Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari a circa lo 0,60% delle spese correnti.

### **Bilancio di previsione di cassa**

In adempimento a quanto previsto dal Dlgs 118 e s.m.i. per l'anno 2020 il bilancio di previsione è corredato anche da previsioni di cassa. Si richiama quanto riportato nella nota integrativa per quanto riguarda il bilancio di cassa 2020. E' stato istituito un fondo di riserva di cassa (di € 70.000) nel rispetto delle nuove norme sull'armonizzazione dei bilanci.

### **ORGANISMI PARTECIPATI**

Nel corso del 2009 l'Ente ha provveduto ad esternalizzare il servizio di assistenza domiciliare all'ASP delle Terre d'Argine. Dal 01/01/2010 i servizi culturali (compreso il servizio biblioteca) e le politiche giovanili sono gestiti dalla Fondazione Campori, costituitasi nel Novembre 2009. Dal 01/01/2011 l'Unione delle Terre d'Argine gestisce le funzioni afferenti i servizi sociali nonché i servizi informatici, come già ricordato, a partire dal 1 gennaio 2012 la gestione del personale è stata trasferita all'Unione delle Terre D'argine. Dal 1 aprile 2016 anche il settore finanziario, tributi ed economato è gestito dall'Unione.

L'onere a carico del bilancio del Comune per servizi "esternalizzati" è così previsto nel bilancio 2020:

Per trasferimenti in conto esercizio all'Unione delle Terre d'Argine: servizi educativi, polizia locale, servizi sociali (compresi quelli già trasferiti all'ASP), servizi informatici, servizio personale e altri servizi	4.731.257,83
Per trasferimenti in conto esercizio alla Fondazione Campori (servizi culturali e politiche giovanili di cui 15.000€ finanziati da contributi da enti pubblici)	635.000
Per trasferimenti in conto esercizio ad AMO spa (contributo ordinario per TPL)	10.600
Per trasferimenti in conto capitale all'Unione delle Terre d'Argine	0
Per intervento a copertura di quote di ammortamento mutui garantiti con fidejussione a favore di Progetto Soliera	0
Per concessione di crediti	0
Per copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali ed istituzioni	0
Per aumenti di capitale non per perdite di società di capitale	0
Per aumenti di capitale per perdite di società di capitale	0
Per altro	0

### **Con riferimento agli organismi controllati e partecipati dal Comune:**

L'Ente, ai sensi del D.Lgs 175/2016 con atto di Consiglio Comunale ha adottato delibera motivata in ordine al mantenimento delle partecipazioni per le quali sussistono i requisiti di legge.

Già nel primo piano di razionalizzazione adottato in data 31/3/2015, è stata disposta la messa in liquidazione della società Progetto Soliera srl. Con atto consiliare e con atto notarile in data 29/3/2016 è stato stipulato l'atto di scioglimento anticipato della società e la sua messa in liquidazione. Nel corso del 2019 la società è stata dismessa.

Gli organismi partecipati nell'ultimo bilancio approvato non presentano perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile.

## **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale relativa a nuove opere 2020 è pari a euro 3.221.500. Ed è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nella relativa tabella riportata nella sezione sugli equilibri di bilancio.

### **Indebitamento**

Le spese di investimento previste nel triennio 2020/2022 sono finanziate con ricorso ad indebitamento per euro 934.500,00 per l'anno 2020, per euro 769.000,00 per l'anno 2021 e per € 741.000,00 per l'anno 2022.

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel, oggi pari al 10%, e col limite finanziario dettato dalla differenza tra entrate finali (oltre ad Avanzo e FPV) e spese finali.

<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>			
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2018		<i>Euro</i>	11.813.045,25
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	10%	<i>Euro</i>	1.181.304,53
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti		<i>Euro</i>	65.125,00
Incidenza percentuale sulle entrate correnti		%	0,55
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui		<i>Euro</i>	1.116.179,53

	2020	2021	2022
Interessi passivi	65.125,00	76.197,00	50.700,00
entrate correnti	11.813.045,25	12.507.492,76	12.313.740,00
% su entrate correnti	0,55	0,61	0,41
<u>Limite art.204 TUEL</u>	10,00%	10,00%	10,00%

### **Anticipazioni di cassa**

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo VII, e nella parte spesa, al titolo V, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

#### Anticipazioni di cassa

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	12.313.740,00
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	1.000.000,00
<i>Percentuale</i>		8,12

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 65.125,00, è congrua ed è in linea con le previsioni dei prestiti contratti a tutt'oggi. Come sopra detto rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

Al riguardo si rimanda alle tabelle presenti nel DUP relative all'andamento dell'indebitamento e degli oneri finanziari.

### **Strumenti finanziari anche derivati**

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

### **Contratti di leasing**

L'Ente non ha in corso e non ha mai stipulato contratti di locazione finanziaria.

## **OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti:

### **a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2020**

Considera congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2018 e dei dati di preconsuntivo 2019;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- I riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuarsi descritti nel DUP;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra di bilancio che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli disposti per il rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

### **b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Ritiene i mezzi di copertura finanziaria e le spese per investimenti conformi all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Valuta coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo dell'Ente.

### **c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica**

Ritiene conformi le previsioni contenute nello schema di bilancio al conseguimento negli anni 2020, 2021 e 2022 degli obiettivi di finanza pubblica.

### **d) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronogrammi e alle scadenze di legge.

### **e) Obbligo di pubblicazione**

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del D.Lgs. 14/3/2013 n.33:

- del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione.
- dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con DPCM 22/9/2014;
- degli indicatori dei propri tempi di pagamento.

### **f) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196,

## **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto,

PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di bilancio di previsione 2020/2022 e sui documenti allegati al bilancio di previsione.

