



COMUNE DI SOLIERA
PROVINCIA DI MODENA

Settore Gestione e Sviluppo del Patrimonio
Servizio Lavori Pubblici

Affisso all'albo Pretorio
al n° _____/2016

Soliera, 07/03/2016

AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

per la selezione di Cooperative Sociali di Tipo “B” e Consorzi di Cooperative sociali interessate all’affidamento dei “Servizi di custodia dei cimiteri e i servizi vari per la cura del territorio, dell’ambiente e del verde pubblico, finalizzati alla creazione di opportunità di lavoro per persone in condizione di fragilità economica temporanea. Anni 2016 e 2018”, mediante convenzionamento secondo quanto stabilito dall’art. 5 della legge n. 381/91 e dall’art. 3 della legge regionale n. 12/2014.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE GESTIONE E SVILUPPO DEL PATRIMONIO

Visto:

- che con la Legge n. 381 del 08/11/1991 “Disciplina delle Cooperative Sociali” e ss.mm.ii. è stata disciplinata nell’ordinamento giuridico italiano la nuova figura della cooperativa sociale la cui finalità consiste nel perseguire l’interesse generale della comunità alla promozione umana ed all’integrazione sociale attraverso: a) la gestione di servizi sanitari ed educativi; b) lo svolgimento di attività diverse (agricole, industriali, commerciali o di servizi) finalizzata all’inserimento lavorativo di persone svantaggiate;
- che l’articolo 5 della legge 381/1991 consente di stipulare convenzioni con Cooperative Sociali per la gestione dei servizi socio/sanitari ed educativi (cooperative di tipo “A”) e di agire in deroga alla disciplina in materia di contratti pubblici per ciò che riguarda la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio/sanitari ed educativi (cooperative di tipo “B”) il cui importo stimato al netto dell’IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all’art. 4, comma 1 della legge medesima;
- che la Legge Regionale del 17 luglio 2014, n. 12 “Norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale”, che abroga e sostituisce la Legge Regionale 04/02/1994, in attuazione alla Legge n. 381/1991, stabilisce che:
 - art. 3: *si considerano “persone svantaggiate e persone in condizione di fragilità” sia i soggetti di cui all’articolo 4 della legge n. 381 del 1991, sia coloro che vivono una fase di vulnerabilità e debolezza economica e sociale transitoria*;
 - art. 9 c.4 lettera c): l’affidamento del servizio deve garantire, tra l’altro “*..il radicamento costante nel territorio e il legame organico con la comunità locale di appartenenza*”



finalizzato alla costruzione di rapporti di prossimità con i cittadini, con i gruppi sociali e con le istituzioni..”;

- art. 11 c.1: “..*Gli enti e le amministrazioni di cui all'articolo 9, comma 1, destinano, in ragione della natura, oggetto ed equilibrio tecnico-economico dell'approvvigionamento, alla spesa per i contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria, calcolata al netto dell'IVA, ove dovuta, una percentuale di almeno il 5% dell'importo complessivo dell'approvvigionamento di servizi, purché tali contratti siano finalizzati a creare opportunità di lavoro per le persone di cui ai commi 1 e 2 dell'articolo 3..”;*
- art. 11 c.2 : “*...In attuazione della presente legge, alle procedure di affidamento dei servizi di cui al presente articolo partecipano le cooperative sociali di inserimento lavorativo ed i consorzi, iscritti nell'apposito albo regionale, ai sensi dell'articolo 4...”;*
- art. 12:“*...Le modalità di selezione del contraente per appalti di valore inferiore alla soglia comunitaria devono, tra l'altro, tener conto della qualificazione e dell'esperienza nel settore specifico di attività oggetto dell'affidamento... L'affidamento dei servizi avviene ai sensi dell'art. 5 c. 1 della Legge 381/91 garantendo un adeguato confronto concorrenziale tra gli operatori, ai sensi della disciplina vigente in materia di contratti pubblici e nel rispetto dei principi generali della trasparenza dell'azione amministrativa. È fatto salvo l'affidamento diretto, adeguatamente motivato, nelle ipotesi normativamente previste.”*
- che la legge di stabilità 2015 (Legge 190/2014) ha introdotto alcune modifiche alla legge n. 381/1991, in particolare il testo dell'art. 5, comma 1 che prevedeva che “*gli enti pubblici possono, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, stipulare convenzione con le cooperative*”;
- che il nuovo testo della norma, modificato dal comma 610 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2015 (Legge 190/2014), prevede: “*al comma 1 dell'art. 5 della legge 8 novembre 1991, n. 381, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: “Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza”. In base a tale norma, le Pubbliche Amministrazioni e gli enti ad essi assimilati, non potranno più effettuare affidamenti diretti a Cooperative Sociali di Tipo “B”, ma ricorrere a iter di scelta basati su criteri comparativi di più offerte;*
- che la deliberazione AVCP n. 3 del 1.8.2012 ha approvato le linee guida cui conformarsi per gli affidamenti a cooperative sociali di tipo B, con la precisazione che le convenzioni di cui sopra, al fine del rispetto del generale obbligo di confronto concorrenziale, devono essere precedute da un avviso pubblico atto a rendere nota la volontà dell’Ente di procedere alla stipula di convenzioni con le cooperative sociali di cui all’art. 1 della L. n. 381/91;



RENDE NOTO

che questa Amministrazione intende acquisire manifestazione di interesse per procedere all'affidamento a favore di Cooperative Sociali di Tipo "B" dei "Servizi di custodia dei cimiteri e servizi vari per la cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico, finalizzati alla creazione di opportunità di lavoro per persone in condizione di fragilità economica temporanea. Anni 2016 e 2018".

L'avviso è rivolto esclusivamente alle Cooperative Sociali di Tipo "B" e Consorzi di Cooperative sociali di cui alla legge 381/1991.

Il presente avviso è finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di Cooperative Sociali di Tipo "B" e Consorzi di Cooperative sociali, in modo non vincolante per l'Ente.

Con il presente avviso non è indetta alcuna procedura di gara, le manifestazioni di interesse hanno l'unico scopo di individuare Cooperative Sociali di Tipo "B" e Consorzi di Cooperative sociali disponibili ad essere invitati a presentare offerta a successiva gara indetta dall'Ente. Si tratta di una indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di Cooperative Sociali di Tipo "B" nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza ai sensi del D.Lgs n. 163/2006 e s.m.i..

L'aggiudicazione sarà effettuato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

La manifestazione di interesse, da predisporre su carta libera, è espressa mediante la compilazione del seguente allegato:

Allegato A) al presente avviso "Richiesta di partecipare alla procedura di selezione per l'affidamento del Servizio di custodia dei cimiteri e servizi vari per la cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico, finalizzati alla creazione di opportunità di lavoro per persone in condizione di fragilità economica temporanea. Anni 2016 e 2018" attestante il possesso dei requisiti di ammissione (requisiti di ordine generale e di ordine speciale), sottoscritta dal Legale Rappresentante unitamente a copia fotostatica, non autenticata, del documento di identità del sottoscrittore in corso di validità.

I soggetti interessati a partecipare al presente avviso pubblico devono far pervenire entro e non oltre il giorno

lunedì 21/03/2016 - ore 12,00

a mezzo raccomandata a.r., consegna diretta a mano, a mezzo Corriere, o posta celere un plico sigillato con nastro adesivo o altro mezzo idoneo a garantirne l'integrità, controfirmato sui lembi di chiusura, e riportante all'esterno l'indicazione del mittente unitamente all'indirizzo, numero di telefono e fax, con la dicitura: "**Manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di custodia dei cimiteri e servizi vari per la cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico,**



finalizzati alla creazione di opportunità di lavoro per persone in condizione di fragilità economica temporanea. Anni 2016 e 2018” al seguente indirizzo:

Comune di Soliera (MO) Protocollo Comunale, Via Garibaldi 48, 41019 Soliera (MO) - nei giorni: lunedì - mercoledì - giovedì - venerdì - sabato: dalle 8.15 alle 12.45 martedì: dalle ore 8.15 alle 12.45 ed al pomeriggio dalle 14.30 alle 17.30.

Del rispetto del termine farà fede unicamente la data risultante dal timbro apposto dall'Ufficio Protocollo del Comune di Soliera. Saranno pertanto ininfluenti le data e l'ora della spedizione.

Le candidature pervenute oltre il termine non saranno prese in considerazione.

Non sortiscono effetti e sono quindi considerate come non prodotte le candidature:

- pervenute in ritardo, per qualsiasi causa, rispetto al termine perentorio sopra indicato;
- non corredate dalla documentazione richiesta.

In relazione ai servizi da affidare si precisa quanto segue:

1) Stazione appaltante

Comune di Soliera – P.zza Repubblica n. 1, 41019 Soliera (Modena);

2) Descrizione dei servizi

Costituisce oggetto dell'affidamento la gestione del servizio di cura del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico e custodia dei cimiteri da eseguirsi sul territorio del comune di Soliera, e più precisamente:

Lotto 0.1 – Servizi per la cura del territorio e di custodia dei cimiteri– Importo presunto per il biennio 2016-2018 Euro 111.100,00 oltre I.V.A.

1. Raccolta rifiuti intorno alle ecobasi presenti sul territorio;
2. Pulizia con spazzamento manuale intorno alle eco basi della raccolte differenziate;
3. Servizio di controllo e pulizia quotidiana delle ecobasi maggiormente soggette ad abbandono;
4. Pulizia dei giochi e delle aree gioco presenti nei parchi cittadini;
5. Spalatura manuale della neve al bisogno sul territorio comunale;
6. Elettorale: montaggio e smontaggio tabelloni elettorali e seggi elettorali;
7. Feste: montaggio e smontaggio attrezzature
8. Pulizia delle caditoie del capoluogo e delle frazioni;
9. Custodia dei cimiteri;

Lotto 0.2 – Servizi per la cura del verde pubblico – Importo presunto per il biennio 2016-2018 Euro 54.031,15 oltre I.V.A.

1. diserbo filette e marciapiedi;
2. sfalci;



3. pulizia dei fossi comunali;
4. spollonatura
5. pulizia, riordino e raccolta foglie dai parchi;
6. potature piante e siepi: contenimento e rialzo chiome e rimonda del secco;
7. abbattimento di piccoli alberi secchi (fino a 12 metri da terra) senza rimozione della ceppa;
8. taglio polloni e rami bassi delle piante;
9. irrigazione piante presso aree verdi;
10. dune anti-rumore: rimozione erbe infestanti

Sarà possibile effettuare sopralluoghi sulle aree previo contatto con uno dei tecnici comunali.

LOTTO 0.3 – FORMAZIONE – Importo presunto per il biennio 2016-2018 Euro 7.000,00 oltre I.V.A.

Così di formazione per sostenere le scelte professionali delle persone assunte favorendo l'acquisizione di una serie di competenze tramite lo svolgimento di una fase di formativa e di orientamento al mondo del lavoro che dovrà riguardare:

- elementi di orientamento alle risorse del territorio per la ricerca del lavoro;
- elementi di ricerca attiva del lavoro;
- preparazione alla stesura di un curriculum professionale;
- preparazione ai colloqui di selezione per l'assunzione di personale;
- elementi di conoscenza delle tipologie di contratti di lavoro;
- altre materie inerenti proposte dall'aggiudicatario

3) Durata del servizio

Gli interventi di custodia dei cimiteri e di cura e manutenzione del territorio, dell'ambiente e del verde pubblico avranno inizio a partire dalla data della stipula della Convenzione tra le parti e si concluderanno indicativamente il 30 aprile 2018;

4) Importo del servizio

Il corrispettivo complessivo presunto per il biennio è di Euro 172.131,15 comprensivi degli oneri per la sicurezza, oltre IVA al 22% per complessivi Euro 210.000,00.

Il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa rapportata al programma sociale di cui all'art. 1 della legge 381/1991;

5) Requisiti necessari per la partecipazione

Possono presentare domanda le Cooperative Sociali di Tipo "B" e Consorzi di Cooperative sociali di cui alla legge 381/1991.

I concorrenti dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:



COMUNE DI SOLIERA
PROVINCIA DI MODENA

Settore Gestione e Sviluppo del Patrimonio
Servizio Lavori Pubblici

- essere iscritti alla CCIAA e albo stranieri equivalente per l'attività di manutenzione del patrimonio pubblico;
- essere iscritte all'Albo regionale della Regione Emilia Romagna ai sensi dell'art. 9 comma 1 legge 381/1991 per un'attività che consenta lo svolgimento del servizio in oggetto, ed ai sensi dell'art. 4 della L.R. n° 12/2014;
- di non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione previste dall'art. 38 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. (requisiti di ordine generale);
- essere in regola con il versamento della contribuzione agli enti previdenziali;
- essere in regola con le norme che disciplinano il lavoro dei disabili;
- essere in regola con le disposizioni in materia di prevenzione infortuni sui luoghi di lavoro;
- utilizzare nei limiti consentiti i soci volontari;
- applicare regolare contratto CCNL;
- di essere in possesso delle capacità tecniche ed economiche di cui all'art. 42 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per svolgere i servizi richiesti in relazione ai singoli importi e precisamente:
 - requisito riferito al Lotto 01: aver svolto nel triennio precedente servizi analoghi a quelli richiesti per un importo di almeno il doppio di quello previsto dal progetto e pertanto almeno pari ad Euro **111.100,00 x 2 = Euro 222.200,00**;
 - requisito riferito al Lotto 02: aver svolto nel triennio precedente servizi analoghi a quelli richiesti per un importo di almeno il doppio di quello previsto dal progetto e pertanto almeno pari ad Euro **54.031,15 x 2 = Euro 108.062,30**

Per la dimostrazione dei requisiti suindicati dovranno essere indicati gli enti committenti, i periodi di affidamento e gli importi IVA esclusa.

- requisito riferito al Lotto 03: elenco dei corsi di formazione svolti internamente alla Cooperativa Sociale/Consorzio di Cooperative e/o svolti da Enti terzi, tale elenco dovrà riportare il numero di ore di formazione e l'importo indicativo.
- per i requisiti tecnico organizzativi necessari per la partecipazione alla gara prevedono la disponibilità di macchinari ed attrezzature idonei per lo svolgimento dei servizi richiesti;

Tutti i requisiti saranno poi verificati dalla Stazione Appaltante prima dell'affidamento del servizio. Le Cooperative Sociali e i Consorzi di Cooperative sociali dovranno impegnarsi a svolgere preliminarmente una procedura selettiva per l'assunzione a tempo determinato, per il biennio, di **n. 20 soggetti** individuati secondo le seguenti caratteristiche:

- il 30% degli assunti dovrà rientrare nella condizione di disagio stabilito dall'art. 4 della L. 381/91;
- il 70% dovrà essere in condizione di fragilità economica certificata secondo i seguenti requisiti obbligatori:
 - residenza nel Comune di Soliera;



- iscrizione al centro per l'impiego;
- appartenenza ad un nucleo familiare che non supera complessivamente Euro 15.000,00 lordi di reddito annuale, secondo la dichiarazione dell'anno 2014;
- assenza di qualsiasi entrata economica (pensioni di invalidità, disoccupazione ecc...);
- dovrà essere favorita la scelta di giovani tra i 18 e i 29 anni.

E' necessario che per ogni soggetto assunto vengano attivati dei progetti ad volti a valutare ed incrementare le competenze professionali presenti. Tali progetti, che dovranno essere presentati contestualmente alla sottoscrizione del contratto, dovranno essere rendicontati in sede di conclusione del servizio. In essi dovrà essere indicato in particolare il tipo di svantaggio del soggetto, la formazione svolta per il lavoratore, gli obiettivi proposti e quelli effettivamente raggiunti e l'eventuale affiancamento di una figura di sostegno individuata.

Nel caso in cui la Cooperativa/il Consorzio di Cooperative affidatorio dei servizi non possa selezionare 20 persone, per mancanza di idonei candidati, si dà facoltà di riconfermare candidati già precedentemente selezionati nell'ambito del presente bando. Tutto ciò dovrà essere debitamente motivato ed approvato preventivamente dalla Amministrazione appaltante.

La Cooperativa/il Consorzio di Cooperative sociali è tenuta ad assicurare i propri dipendenti ed attrezzature contro rischi derivanti, anche nei confronti di terzi, dall'esercizio delle attività con specifico riferimento ai servizi oggetto dell'affidamento. La copertura assicurativa riferita al Lotto 02 "Servizi per la cura del territorio" per quanto riguarda il punto 5) deve prevedere una copertura 24 ore su 24.

6) Modalità di scelta dei contraenti

Trattandosi di una preliminare manifestazione d'interesse, propedeutica al successivo espletamento di procedura negoziata, la Stazione Appaltante individuerà i soggetti da invitare, in possesso dei requisiti richiesti, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità ai sensi del D.Lgs. 163/2006 ed ai sensi del comma 610 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2015 (Legge 190/2014), in base alla quale, le Pubbliche Amministrazioni e gli enti ad essi assimilati, non potranno più effettuare affidamenti diretti a Cooperative Sociali di Tipo "B", ma ricorrere a iter di scelta basati su criteri comparativi di più offerte.

Pertanto, si precisa che verranno invitati tutti i soggetti che avranno presentato manifestazione di interesse nel termine stabilito e che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti nel presente avviso.

7) Pubblicità dell'avviso

Al fine di dare adeguata pubblicità, il presente avviso viene pubblicato sul sito del Comune di Soliera www.comune.soliera.mo.it, – Sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti – Procedure Aperte – Anno 2016 e contestuale affissione all'Albo Pretorio dell'Ente.

8) Trattamento dei dati personali - D.Lgs. n° 196/2003 (normativa in materia di privacy)

Ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 196/2003 si informa che il Comune di Soliera (MO) tratta i dati personali dell'interessato per adempiere alle normali operazioni derivanti dal procedimento per la partecipazione alla gara e contrattuali. Ai fini del trattamento il Comune di Soliera potrà venire a



conoscenza di dati sensibili, definiti dall'art. 4 comma 1 lett. d) e di dati giudiziari definiti dall'art 4 comma 1 lett. e). I dati sono conservati presso la sede del Titolare, presso l'Unione delle Terre d'Argine e presso società esterne che forniscono servizi per la gestione del sistema informativo. I dati dell'interessato saranno trattati con o senza l'ausilio di strumenti elettronici da personale debitamente incaricato, comunicati all'esterno solo ed esclusivamente ai soggetti per l'espletamento dei servizi necessari ad una corretta gestione del procedimento e non saranno diffusi. Il Comune di Soliera, nella persona del Sindaco pro-tempore, è il Titolare di tutti i trattamenti posti in essere nell'ambito delle attività istituzionali. Il Titolare ha nominato Responsabile del Settore Gestione e Sviluppo del Patrimonio il Responsabile pro-tempore di questo Settore. (l'elenco dei Responsabili è consultabile sul sito www.comune.soliera.mo.it/Privacy). In qualunque momento l'interessato potrà esercitare i diritti degli interessati di cui all'art. 7 del D.Lgs. n. 196/2003 (testo completo su www.comune.soliera.mo.it/privacy) contattando il Responsabile del Settore Gestione e Sviluppo del Patrimonio nella persona del Responsabile pro-tempore, con sede in Piazza Repubblica - Soliera (Mo), tel. 059-568511 fax 059-565562.

Acquisite, le sopra riportate informazioni, con la presentazione della manifestazione di interesse, il concorrente acconsente, espressamente, al trattamento dei dati personali come sopra definito.

9) Codice di comportamento

Sulla base del DPR n° 62 del 16/04/2013, l'aggiudicatario e i suoi collaboratori a qualsiasi titolo sono tenuti a rispettare, in quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei pubblici dipendenti approvato con Deliberazione di G.C. n° 5 del 23/01/2014 e pubblicato sul sito internet comunale sezione Amministrazione trasparente, Disposizioni generali, Atti generali (link: <http://trasparenza.comune.soliera.mo.it/index.php/amministrazione-trasparente/disposizioni-general/atti-general>).

Responsabile del procedimento: P.I. Maria Grazia Gravaldi g.garavaldi@comune.soliera.mo.it e n° di tel. 059/568515.

Per indicazioni di ordine tecnico: P.I. Maria Grazia Gravaldi g.garavaldi@comune.soliera.mo.it e n° di tel. 059/568515 (nei giorni: lunedì - mercoledì - giovedì - venerdì: dalle 8.15 alle 12.45; martedì: dalle ore 8.15 alle 12.45 ed al pomeriggio dalle 14.30 alle 17.30).

Per indicazioni di ordine amministrativo: Barbara Re, Giovanna Pellegrino, Monica Prandi del Servizio amministrativo del Settore Gestione e Sviluppo del Patrimonio b.re@comune.soliera.mo.it e n° di tel 059/568519 - giovanna.pellegrino@terredargine.it e n° tel. 059/568559. - monica.prandi@comune.soliera.mo.it e n°tel 059/568556 (nei giorni: lunedì - mercoledì - giovedì - venerdì: dalle 8.15 alle 12.45; martedì: dalle ore 8.15 alle 12.45 ed al pomeriggio dalle 14.30 alle 17.30).

Il Responsabile del Procedimento
F.to Maria Grazia Gravaldi