

COMUNE DI SOLIERA
(Provincia di Modena)

RELAZIONI ILLUSTRATIVA E TECNICO-FINANZIARIA ALLEGATE ALLA PREINTESA DEL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO DEL COMUNE DI SOLIERA DI PARTE ECONOMICA ANNO 2020 E DISCIPLINA PROVVISORIA ANNO 2021.

Il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato con la circolare n. 25 del 19 luglio 2012, ai sensi dell'art. 40 del Dlgs 30.03.2001 n. 165, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, ha predisposto gli schemi standard di relazione illustrativa e tecnico finanziaria. Tali relazioni sono volte ad illustrare l'articolato del contratto con indicazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale e altre informazioni utili.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

A) Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Pre-intesa sottoscritta in data 16 dicembre 2020
Periodo temporale di vigenza	Anno 2020 e in via provvisoria anno 2021
Composizione della delegazione trattante	<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</p> <p>Dott.ssa Vienna Marcella Rocchi – Segretario Generale Segreteria convenzionata Comuni di Campogalliano e Soliera – Presidente</p> <p>Dott. Mario Ferrari – Dirigente Settore Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane – Componente</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA Regioni e autonomie locali</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie Pre-intesa: FP-CGIL, CISL-FP</p>
Soggetti destinatari	Personale non dirigente
Materie trattate dai contratti integrativi (descrizione sintetica)	<p>Art. 7, comma 4, lettere a) e b), del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018:</p> <p>a) criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa di cui all'art. 68, comma 1 tra le diverse modalità di utilizzo;</p> <p>b) i criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla performance.</p>

Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di revisione in data _____
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 Amministrazione non obbligata ai sensi dell'articolo 16 del d.lgs. 150/2009. Ai sensi dell'articolo 169, comma 3-bis del TUEL il piano della performance di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, è unificato organicamente nel PEG.
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, del d.lgs. 33/2013? Il piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2020-2022 è stato approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 131 del 17.12.2020.
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì per quanto di competenza con riferimento alle attuali disposizioni del d.lgs. 33/2013.
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del d.lgs. n. 150/2009? Amministrazione non obbligata ai sensi dell'articolo 16 del d.lgs. 150/2009. E' stato adottato uno strumento analogo in base alle proprie autonome potestà regolamentari, validato dal Collegio di valutazione
Eventuali osservazioni		

Nella preintesa le parti specificano l'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2020 di cui all'art. 67 del C.C.N.L. 21/05/2018, e la loro allocazione tra i diversi istituti contrattuali, ai sensi dell'art. 68 dello stesso.

Le parti hanno preso atto della costituzione definitiva del Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020, avvenuta con determinazione n. 355 del 16 dicembre 2020. La costituzione è avvenuta nel rispetto delle disposizioni contrattuali e dei vincoli previsti dall'art. 23 del d.lgs. 75/2017, ultima disposizione conseguente ai vincoli posti dall'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010 e dall'art. 1, comma 236, della legge 208/2015, ed incrementata con le risorse rese disponibili dal CCNL 21.05.2018.

B) Quadro di sintesi di costituzione del Fondo e modalità di utilizzo delle risorse decentrate

Costituzione

Le parti hanno preso atto della costituzione definitiva del Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020, avvenuta con determinazione n. 355 del 16 dicembre 2020, come in sintesi esposto nella seguente tabella e come in dettaglio indicato nel prospetto di cui all'allegato "B" alla determina citata:

<i>Descrizione componente</i>	<i>Importo in euro</i>
Risorse decentrate stabili	€ 120.927,00
Risorse decentrate variabili	€ 15.329,00
Totale generale Fondo 2020	€ 136.256,00

In applicazione del disposto di cui all'art. 23, comma 2 D.L. 75/2017, secondo il quale: "a decorrere dal 01.01.2017, l'ammontare complessivo delle somme destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 21, del Dlgs 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016" e che "A decorrere dalla predetta data l'art. 1, comma 236 delle legge 28 dicembre 2015, n.208 è abrogato", la base di calcolo presa a riferimento è il valore del Fondo 2016, al netto delle quote su base annua trasferite in Unione conseguenti al passaggio alla stessa dei Servizi finanziari dal 01.04.2016.

La determinazione del fondo incentivante per il 2020 è costituita dall'unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di parte stabile (Art.67 comma 1 CCNL 21/05/2018).

La dotazione stabile del fondo 2020 è costituita dal totale delle risorse consolidate a tal fine cui si aggiungono le quote di RIA relative ai cessati dell'anno precedente, sommate all'importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi (importo FUORI LIMITE), oltre all'importo destinato ai sensi dell'art.67, comma 2, lettera a) C.C.N.L. 21/05/2018 su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL in servizio alla data del 31/12/2015 (importo FUORI LIMITE), eventualmente decurtata dell'importo necessario a non superare il limite delle risorse destinate al trattamento accessorio di cui all'art.23 del D.Lgs.n.75/2017..

Le risorse stabili, infine, sono alimentate con la quota di incremento del Fondo applicabile per l'anno 2020 ai sensi dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo del d.l. 34/2019, a seguito dell'adeguamento in aumento del limite al trattamento accessorio, calcolato in via provvisoria e da determinare definitivamente a consuntivo ad anno concluso: detta quota è inserita alla voce di incremento delle dotazioni organiche al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale, di cui all'art. 67, comma 5, lett. a) del CCNL 21.05.2018, come da indicazioni della RGS.

Per espressa disposizione dell'art.67, comma 1, del CCNL 21/05/2018 non sono più contabilizzati all'interno del fondo risorse decentrate gli importi destinati alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Gli importi stanziati a bilancio a tale titolo rientrano comunque all'interno del limite delle risorse destinate al salario accessorio 2016 come previsto dall'art. 23, comma 2 D.L. 75/2017.

La dotazione delle risorse variabili è costituita da:

- risorse per un importo pari a euro 4.180,00 ai sensi di quanto previsto dall'art. 67, comma 4, del C.C.N.L. 21/05/2018 (ex art.15 comma 2 del CCNL 1.4.1999), ossia l'integrazione delle risorse variabili fino a un massimo dell'1,2% del monte salari 1997, mediante somme specificamente stanziata a bilancio dall'amministrazione;
- risorse per un importo pari a € 4.798,00 ai sensi di quanto previsto dall'art. 67, comma 5 lettera b), del C.C.N.L. 21/05/2018 (ex art. 15 comma 5 del CCNL 1.4.1999) per il conseguimento di obiettivi dell'ente (Progetti speciali per l'anno 2020), come da D.G. 120 del 03.12.2020 di indirizzo in merito alle risorse decentrate variabili e per la contrattazione decentrata integrativa di parte economica;
- risorse integrative per un importo pari a euro 4.755,00 derivanti da disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici in favore del personale (incentivi funzioni tecniche, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 periodo 2016-2017);
- risorse integrative per un importo pari a euro 1.592,00 derivanti da disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici in favore del personale, di cui euro 917,00 incentivi progettazione, ai sensi del D.Lgs. 163/2006 ed euro 675,00 incentivi funzioni tecniche, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 periodo dal 2018 in poi (importi fuori limite);
- risorse integrative per un importo di € 4,00, ai sensi dell'art. 67, comma 3, lettera e) CCNL 21/05/2018 (importo fuori limite) da risparmi accertati a consuntivo in sede di utilizzo delle somme destinate al pagamento dei compensi per lavoro straordinario;

Con la medesima determinazione n. 355 del 16 dicembre 2020, già sopra citata, sono state anche determinate in via definitiva in € 40.504,00 le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative per l'anno 2020, pari alla somma di € 40.234,00, in continuità con gli anni precedenti, e di € 270,00 quale quota di incremento applicabile per il 2020 ai sensi dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo del d.l. 34/2019, a seguito dell'adeguamento in aumento del limite al trattamento accessorio, calcolato in via provvisoria e da determinare definitivamente a consuntivo ad anno concluso.

Gli importi di costituzione del Fondo e di determinazione delle risorse destinate alle P.O. sopra visti potranno essere rivisti a consuntivo in ragione delle unità annue effettive di personale a tempo indeterminato dell'anno 2020, tenuto conto di assunzioni e cessazioni fino a tutto il 31 dicembre 2020: ciò comporterà la definitiva quantificazione dell'adeguamento del limite al trattamento accessorio e di conseguenza del valore del Fondo e del valore delle risorse destinate alle P.O., ai sensi dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo del d.l. 34/2019 e del parere prot. 179877/2020 della RGS.

Modalità di utilizzo

Sulla base anche dei criteri definiti nei precedenti accordi, le risorse vengono utilizzate, ai sensi dell'art. 68 del CCNL 21.05.2018, nelle seguenti modalità:

TRATTAMENTI FISSI		
comma 1	INDENNITA' DI COMPARTO (quota a carico Fondo)	20.300,00

	P.E.O. STORICHE E ASSEGNI AD PERSONAM	36.400,00
	INDENNITA' COORD. PERSONALE EX VIII Q.F.	0,00
comma 2, lett. J)	P.E.O. NUOVE (dal 1.1.2020)	7.497,00
TOT. TRATTAMENTI FISSI ex art. 68, comma 1		64.197,00
TRATTAMENTI VARIABILI		
comma 2, lett. A) e B)	PRODUTTIVITA' GENERALE (PERFORMANCE INDIVIDUALE E ORGANIZZATIVA)	24.414,00
	STANDARD QUALITATIVI	8.320,00
	PROGETTI SPECIALI (ex art. 15, comma 5)	4.798,00
	PROGETTI-OBIETTIVO	0,00
comma 2, lett. C)	INDENNITA' DI RISCHIO	1.800,00
	INDENNITA' DI DISAGIO	0,00
	INDENNITA' MANEGGIO VALORI	450,00
comma 2, lett. D)	INDENNITA' DI REPERIBILITA'	13.500,00
	INDENNITA' DI TURNO	0,00
	MAGGIORAZIONI ORARIE	900,00
comma 2, lett. E)	PARTICOLARI RESPONSABILITA' (art. 17, comma, 2, lett. f) CCNL 1999)	7.750,00
	SPECIFICHE RESPONSABILITA' (art. 17, comma, 2, lett. i) CCNL 1999)	3.260,00
comma 2, lett. G)	INCENTIVI ICI	0,00
	INCENTIVI IMU - TARI	0,00
	COMPENSI ISTAT	0,00
	INCENTIVI PROGETTAZIONE (D.Lgs. 163/2006)	917,00
	INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (D.Lgs. 50/2016)	5.430,00
TOT. TRATTAMENTI VARIABILI ex art. 68, comma 2		71.539,00
(ex art. 71, comma 1 del D.L. 112/2008 conv. in L. 133/2008)	Quote riduzione salario accessorio per malattia	520,00
TOTALE UTILIZZO RISORSE DEL FONDO COSTITUITO		136.256,00

L'utilizzo del fondo risorse decentrate 2020 avviene secondo le previsioni di ultrattività delle clausole contenute nei precedenti CCDI secondo quanto previsto agli articoli 14, 15, 18 e 30 del CCDI 2019/2021 di parte normativa in attuazione del CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018 sottoscritto in data 05.06.2019.

L'utilizzo del fondo risorse decentrate 2021 avverrà secondo le previsioni di ultrattività delle clausole contenute nei precedenti CCDI secondo quanto previsto agli articoli 14, 15, 18 e 30 del CCDI 2019/2021 di parte normativa in attuazione del CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018 sottoscritto in data 05.06.2019, fino a che non verrà adottata l'apposita disciplina attuativa di cui alle medesime disposizioni citate.

Le risorse eventualmente non utilizzate per l'erogazione degli altri istituti economici regolamentati dal presente C.C.D.I. verranno destinate alla produttività (performance individuale e collettiva) nella misura dell'intera quota di fondo residua non utilizzata per gli altri istituti, da attribuire tramite utilizzo del vigente sistema di valutazione, previa attestazione del nucleo di valutazione.

L'eventuale variazione del valore di costituzione del Fondo, a seguito della sua determinazione definitiva a consuntivo ai sensi dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo del d.l. 34/2019 e del parere prot. 179877/2020 della RGS e come visto nel precedente paragrafo sulla costituzione, comporterà una

corrispondente variazione, in aumento o in diminuzione, delle risorse utilizzate per la produttività generale.

C) Effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il Regolamento Sistema di Monitoraggio, Misurazione e Valutazione delle Prestazioni, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 83 del 06.05.2014, il quale introduce tre tipi di produttività: standards quanti-qualitativi dei servizi per il funzionamento dell'organizzazione dell'Ente, progetti speciali e produttività connessa agli obiettivi di PEG/PDO; in attesa delle intese in Conferenza Unificata necessarie a dare attuazione presso gli enti locali delle disposizioni contenute nel D.Lgs. 74/2017.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Sono previste nuove progressioni economiche orizzontali, con decorrenza 1.1.2020, per un importo pari ad € 7.497,00, sulla base del relativo Regolamento (prot. Unione n. 26776 del 10.05.2019), che il contratto decentrato oggetto della presente relazione riconosce valido anche per gli anni 2020 e 2021, allegandolo come parte integrante e sostanziale.

Il "Regolamento per le progressioni economiche", oggetto di contrattazione ai sensi dell'articolo 7, comma 4, lettera c), del CCNL 21 maggio 2018, sinteticamente stabilisce:

- a) che le progressioni siano realizzate per una quota limitata dei dipendenti, subordinandole al budget reso disponibile dall'amministrazione in sede di contrattazione e comunque non superiore ad un valore medio di categoria definito "baricentro";
- b) che la selezione sia annuale e che la decorrenza delle progressioni sia dal 1° gennaio dell'anno di sottoscrizione del contratto che le prevede;
- c) delle condizioni per accedere alla progressione quali, ad esempio: due anni di anzianità nella posizione economica, l'assenza di sanzioni disciplinari superiori al richiamo verbale nei due anni precedenti, avere conseguito nei cinque anni precedenti una valutazione superiore ad una certa soglia, differenziata per categoria, ecc.
- d) che il punteggio per l'accesso alla progressione sia dato per il un massimo di 75 punti dalla media delle tre migliori valutazioni degli ultimi cinque anni e per un massimo di 25 punti dalla esperienza professionale, riconosciuta in ragione di 2,5 punti per anno (negli ultimi dieci) nel quale la valutazione è stata più che positiva (differenziata per categoria);
- e) che le graduatorie siano formate in maniera distinta per categorie di inquadramento;
- f) un sistema di contestazione delle valutazioni e di risoluzione delle controversie.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione dell'ipotesi di contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Dlgs n. 150/2009.

I risultati attesi dall'applicazione della presente contrattazione sono essenzialmente:

- orientare con maggior forza l'azione dei dipendenti verso la cultura dei risultati per una maggiore efficienza dell'azione amministrativa di questo Ente;
- il consolidamento della cultura della meritocrazia nel processo di distribuzione della retribuzione di risultato;
- il mantenimento/miglioramento dei livelli qualitativi espressi dai servizi comunali;

- il conseguimento degli obiettivi fissati nel PDO e nelle schede dei Progetti speciali.

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Le risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (risorse decentrate) sono determinate per l'anno 2020, secondo le modalità definite dall'art.67 del CCNL per il personale del comparto delle Funzioni Locali siglato in data 21/05/2018.

La nuova disciplina tende a distinguere le risorse decentrate in due categorie: la prima ricomprende tutte le fonti di finanziamento già previste dai vigenti contratti collettivi che hanno la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo e che possono essere definite in "risorse decentrate stabili". Tali risorse ora sono confluite nell'unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di parte stabile (art. 67, comma 1 CCNL 21/05/2018). Per espressa disposizione dell'art.67, comma 1, del CCNL 21/05/2018 non sono più contabilizzati all'interno del fondo risorse decentrate gli importi destinati alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Gli importi stanziati a bilancio a tale titolo rientrano comunque all'interno del limite delle risorse destinate al salario accessorio 2016 come previsto dall'art. 23, comma 2 D.L. 75/2017.

Le risorse stabili ricomprendono, per espressa previsione contrattuale, anche i seguenti importi:

- quota relativa alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data (importo fuori dal limite delle risorse destinate al trattamento accessorio di cui all'art.23 del D.Lgs.n.75/2017 come stabilito dalla Corte dei Conti sez. Autonomie con deliberazione n. 19/2018);
- stanziamento ai sensi dell'art.67, comma 2, lettera a) C.C.N.L. 21/05/2018 quale importo su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL in servizio alla data del 31/12/2015, a decorrere dal 31/12/2018 e a valere dall'anno 2019 (importo fuori dal limite 2016);
- riduzione ai sensi dell'art.67 comma 2 lettera a) C.C.N.L. 21/05/2018 relativo a quota parte € 83,20 x dipendenti al 31/12/15 dei Comuni relativo ai dipendenti trasferiti all'Unione dal 2016 in poi;
- quote di RIA relative ai cessati dell'anno precedente ai sensi dell'art. 67, comma 2, lettera c) del C.C.N.L. 21/05/2018;
- quota per incremento delle dotazioni organiche al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale, di cui all'art. 67, comma 5, lett. a) del CCNL 21.05.2018 (quota di incremento del Fondo applicabile per l'anno 2020 ai sensi dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo del d.l. 34/2019, a seguito dell'adeguamento in aumento del limite al trattamento accessorio, calcolato in via provvisoria e da determinare definitivamente a consuntivo ad anno concluso).

Un secondo gruppo di risorse viene qualificato come risorse eventuali e variabili e sono correlate alla applicazione delle seguenti discipline contrattuali:

1. risparmi da fondo lavoro straordinario anno precedente accertati a consuntivo ai sensi dell'art.67, comma 3, lettera e) CCNL 21/05/2018;

2. risorse destinate ai sensi di quanto previsto dall'art. 67, comma 4, del C.C.N.L. 21/05/2018 (ex art.15 comma 2 del CCNL 1.4.1999);
3. risorse per il conseguimento di obiettivi dell'Ente (ex art. 15, c.5) ai sensi dell'art.67, comma 5, lettera b) CCNL 21/05/2018;
4. risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge (incentivi progettazione, ai sensi del D.Lgs. 163/2006 ed incentivi funzioni tecniche, ai sensi del D.Lgs. 50/2016).

Il Fondo risorse decentrate, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali, è stato quantificato e costituito dall'Amministrazione con determinazione del Comune di Soliera n. 355 del 16 dicembre 2020, nei seguenti importi:

<i>Descrizione componente</i>	<i>Importo in euro</i>
Risorse decentrate stabili	€ 120.927,00
Risorse decentrate variabili	€ 15.329,00
Totale generale Fondo 2020	€ 136.256,00

Con la medesima determinazione n. 355 del 16 dicembre 2020, già sopra citata, sono state anche determinate in via definitiva in € 40.504,00 le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative per l'anno 2020, pari alla somma di € 40.234,00, in continuità con gli anni precedenti, e di € 270,00 quale quota di incremento applicabile per il 2020 ai sensi dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo del d.l. 34/2019, a seguito dell'adeguamento in aumento del limite al trattamento accessorio, calcolato in via provvisoria e da determinare definitivamente a consuntivo ad anno concluso.

Gli importi di costituzione del Fondo e di determinazione delle risorse destinate alle P.O. sopra visti potranno essere rivisti a consuntivo in ragione delle unità annue effettive di personale a tempo indeterminato dell'anno 2020, tenuto conto di assunzioni e cessazioni fino a tutto il 31 dicembre 2020: ciò comporterà la definitiva quantificazione dell'adeguamento del limite al trattamento accessorio e di conseguenza del valore del Fondo e del valore delle risorse destinate alle P.O., ai sensi dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo del d.l. 34/2019 e del parere prot. 179877/2020 della RGS.

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

La parte “stabile” del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020 è stata determinata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti (art. 67 commi 1, 2 e 5, CCNL 21.05.2018):

PARTE STABILE		
ENTRO TETTO		2020
comma 1	UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017	113.005,00
comma 2, lett. C)	RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO (ANNO INTERO)	947,00
comma 2, lett. D)	RISORSE RIASSORBITE (ART. 2, C. 3 D.LGS. 165/2001)	-
comma 2, lett. H) e comma 5, lett. A)	INCREMENTO DOTAZIONE ORGANICA	858,00
D.Lgs. 75/2017 (art. 23, comma 2)	DECURTAZIONE SULLA PARTE STABILE PER RISPETTO LIMITE D.LGS. 75/2017	-
Totale risorse stabili soggette al tetto >		114.810,00

EXTRA TETTO		2020
	INCREMENTO € 83,20 PER UNITA' DI PERSONALE AL 31.12.2015	4.160,00
comma 2, lett. A)	RIDUZIONE € 83,20 PER UNITA' DI PERSONALE SUCCESSIVAMENTE TRASFERITE DAL COMUNE ALL'UNIONE	- 332,00
comma 2, lett. B)	INCREMENTI STIPENDIALI CCNL 21.05.2018	2.289,00
comma 2, lett. E)	PERSONALE TRASFERITO (ANNO INTERO)	-
comma 2, lett. G)	STABILI RIDUZIONI DEL FONDO LAVORO STRAORDINARIO	-
Totale risorse stabili escluse dal tetto		6.117,00
TOT. PARTE STABILE		120.927,00

Le risorse stabili, ammontanti complessivamente ad euro 120.927,00, ricomprendono l'unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di parte stabile. Tale importo consolidato è incrementato di ulteriori importi pari alle voci stabili elencate al punto precedente.

Sezione II – Risorse variabili

La parte “variabile” del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020 è stata determinata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti (art. 67 commi 3, 4 e 5, CCNL 21.05.2018):

PARTE VARIABILE		
ENTRO TETTO		2020
comma 3, lett. A)	ENTRATE DA SPONSORIZZAZIONI	0,00
	ENTRATE CONTO TERZI INDIVIDUALE E COLLETTIVO PER SERVIZI AGGIUNTIVI - DA SOGGETTI PUBBLICI	0,00
	ENTRATE DA CONTRIBUTI DELL'UTENZA PER SERVIZI NON ESSENZIALI	0,00
comma 3, lett. C)	RISORSE DERIVANTI DA SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE:	
	INCENTIVI RECUPERO EVASIONE ICI	0,00
	INCENTIVI ISTRUTTORIE CONDONO EDILIZIO	0,00
comma 3, lett. C)	INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (D.Lgs. 50/2016 periodo 2016-2017)	4.755,00
comma 3, lett. D)	RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO (MENSILITA' RESIDUE ANNO PRECEDENTE)	0,00
comma 3, lett. F)	INCENTIVI MESSI NOTIFICATORI	0,00
comma 3, lett. H)	POSSIBILE INTEGRAZIONE 1,2% MONTE SALARI 1997 (EX ART. 15, C. 2)	4.180,00
	DECURTAZIONE PER RISPETTO LIMITE D.LGS. 75/2017	0,00
comma 3, lett. I) e comma 5, lett. B)	RISORSE PER IL CONSEGUIMENTO DI OBIETTIVI DELL'ENTE (AUTOFINANZIATE - EX ART. 15, C. 5)	4.798,00
Totale risorse variabili soggette al tetto		13.733,00
EXTRA TETTO		2020

comma 3, lett. A)	ENTRATE CONTO TERZI INDIVIDUALE E COLLETTIVO PER SERVIZI AGGIUNTIVI - DA SOGGETTI PRIVATI	0,00
comma 3, lett. B)	RISPARMI DI SPESA DA PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE	0,00
comma 3, lett. C)	RISORSE DERIVANTI DA SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE:	
	INCENTIVI FONDO PROGETTAZIONE (D.Lgs. 163/2006)	917,00
	INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (D.Lgs. 50/2016, periodo dal 2018 in poi)	675,00
	COMPENSI PROFESSIONALI PER AVVOCATI	0,00
	COMPENSI ISTAT	0,00
comma 3, lett. E)	RISPARMI DA FONDO LAVORO STRAORDINARIO ANNO PRECEDENTE ACCERTATI A CONSUNTIVO	4,00
comma 3, lett. K)	PERSONALE TRASFERITO (MENSILITA' RESIDUE ANNO PRECEDENTE)	0,00
art. 68, comma 1, ultimo periodo	ECONOMIE PARTE STABILE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO PRECEDENTE	0,00
comma 3, lett. I) e comma 5, lett. B)	RISORSE PER IL CONSEGUIMENTO DI OBIETTIVI DELL'ENTE (FINANZIATE DA TERZI)	0,00
	Totale risorse variabili escluse dal tetto	1.596,00
TOT. PARTE VARIABILE		15.329,00

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Per rispettare il limite delle risorse destinate al salario accessorio 2016 del Comune ai sensi dell'art. 23, comma 2 del D.lgs. 75/2017, non è stato necessario operare alcuna altra decurtazione sulla parte stabile o variabile del Fondo risorse decentrate costituito in via definitiva per l'anno 2020.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

<i>Descrizione componente</i>	<i>Importo in euro (*)</i>
Risorse decentrate stabili	€ 120.927,00
Risorse decentrate variabili	€ 15.329,00
Totale generale Fondo 2020	€ 136.256,00

*al netto delle eventuali decurtazioni evidenziate in Sezione III.

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

All'esterno del Fondo risorse decentrate, ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.05.2018, su apposite voci di bilancio sono allocate le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative che, per l'anno 2020, sono state determinate in via definitiva in € 40.504,00 con determinazione del Comune di Soliera n. 355 del 16 dicembre 2020, pari alla somma di 40.234,00, in continuità con gli anni precedenti, e di € 270,00 quale quota di incremento applicabile per il 2020 ai sensi dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo del d.l. 34/2019, a seguito dell'adeguamento in aumento del limite al trattamento accessorio, calcolato in via provvisoria e da determinare definitivamente a consuntivo ad anno concluso.

Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

L'utilizzo del fondo risorse decentrate 2020 avviene secondo le previsioni di ultrattività delle clausole contenute nei precedenti CCDI secondo quanto previsto agli articoli 14, 15, 18 e 30 del CCDI 2019/2021 di parte normativa in attuazione del CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018 sottoscritto in data 05.06.2019.

Non vengono regolate dal presente contratto le somme sottostanti perché sono effetto di disposizioni di legge, del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

TRATTAMENTI FISSI		
comma 1	INDENNITA' DI COMPARTO (quota a carico Fondo)	20.300,00
	P.E.O. STORICHE E ASSEGNI AD PERSONAM	36.400,00
	INDENNITA' COORD. PERSONALE EX VIII Q.F.	0,00
TRATTAMENTI VARIABILI		
comma 2, lett. C)	INDENNITA' DI RISCHIO	1.800,00
	INDENNITA' DI DISAGIO	-
comma 2, lett. D)	INDENNITA' MANEGGIO VALORI	450,00
	INDENNITA' DI REPERIBILITA'	13.500,00
	INDENNITA' DI TURNO	-
	MAGGIORAZIONI ORARIE	900,00
comma 2, lett. E)	PARTICOLARI RESPONSABILITA' (art. 17, comma, 2, lett. f) CCNL 1999)	7.750,00
	SPECIFICHE RESPONSABILITA' (art. 17, comma, 2, lett. i) CCNL 1999)	3.260,00
Quote riduzione salario accessorio per malattia		
art. 71, comma 1 D.L. 112/2008 convertito in Legge 133/2008		520,00

per un importo complessivo di euro 84.360,00 (oltre a euro 520,00 per quote riduzione salario accessorio per malattia).

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Il Contratto collettivo decentrato presenta i seguenti istituti retributivi relativi a compensi incentivanti premiali da erogare in base ai disposti previsti dai diversi CCNL che anche alla luce dei principi di premialità previsti dal D.lgs. 150/2009, in attesa delle intese intercorse in Conferenza Unificata per dare attuazione presso gli enti locali dei nuovi principi introdotti dal D. Lgs. 74/2017.

TRATTAMENTI FISSI		
comma 2, lett. J)	P.E.O. NUOVE (dal 1.1.2020)	7.497,00
TRATTAMENTI VARIABILI		
comma 2, lett. A) e B)	PRODUTTIVITA' GENERALE (PERFORMANCE INDIVIDUALE E ORGANIZZATIVA)	24.414,00
	STANDARD QUALITATIVI	8.320,00
	PROGETTI SPECIALI (ex art. 15, comma 5)	4.798,00
	PROGETTI-OBIETTIVO	0,00

comma 2, lett. G)	INCENTIVI ICI	0,00
	INCENTIVI IMU - TARI	0,00
	COMPENSI ISTAT	0,00
	INCENTIVI PROGETTAZIONE (D.Lgs. 163/2006)	917,00
	INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (D.Lgs. 50/2016)	5.430,00

per un importo complessivo di euro 51.376,00.

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

In sintesi, le destinazioni del Fondo risorse decentrate 2020 sono ripartite tra modalità di utilizzo non definite o viceversa definite dal CCDI economico oggetto di certificazione come da tabella seguente, per un valore complessivo di € 136.256,00, pari al Fondo costituito in via definitiva:

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	84.360,00
Somme regolate dal contratto	51.376,00
Destinazioni ancora da regolare	
Somme per decurtazioni per malattia D.L. 112/2008	520,00
Totale	136.256,00

Le "Somme non regolate dal contratto" comprendono le risorse indicate nella precedente Sezione I.

Le "Somme regolate dal contratto" comprendono le risorse indicate nella precedente Sezione II.

L'eventuale variazione del valore di costituzione del Fondo, a seguito della sua determinazione definitiva a consuntivo ai sensi dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo del d.l. 34/2019 e del parere prot. 179877/2020 della RGS e come visto nel precedente paragrafo sulla costituzione, comporterà una corrispondente variazione, in aumento o in diminuzione, delle risorse utilizzate per la produttività generale.

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

All'esterno del Fondo risorse decentrate, ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.05.2018, sono allocate le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative che, per l'anno 2020, sono state determinate in via definitiva in € 40.504,00 (come da determinazione del Comune di Soliera n. 355 del 16 dicembre 2020, già sopra citata) e trovano copertura finanziaria a valere sugli stanziamenti del Bilancio di previsione 2020-2022, esercizio 2020, iscritti alle seguenti voci:

- per le retribuzioni di posizione relative alle posizioni già conferite, alle corrispondenti voci di bilancio di appartenenza dei dipendenti titolari degli incarichi di posizione organizzativa;
- per le retribuzioni di posizione delle posizioni eventualmente non conferite e per le retribuzioni di risultato, alla voce di bilancio U-001075.000 "Fondo per la produttività - retribuzioni" per le retribuzioni e alle correlate voci per gli oneri e l'IRAP;

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse stabili ammontano a € 120.927,00 e le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, indennità di coordinamento) ammontano ad € 64.197,00. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009. In particolare avvalendosi di schede di valutazione individuale per la produttività ordinaria, oltre a quelle dedicate alla valutazione sulla partecipazione ai progetti speciali.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno in corso (2020) è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali per € 7.497,00, che verranno attribuite nel rispetto del principio di selettività secondo i criteri approvati all'interno del Regolamento per le progressioni economiche approvato in data 10/05/2019, allegato a formarne parte integrante e sostanziale e riconosciuto valido anche per gli anni 2020 e 2021.

Il budget destinato dalla contrattazione alle progressioni orizzontali è improntato ad un criterio di selettività e rispetta le prescrizioni normative e contrattuali che impongono che la progressione economica sia destinata ad una "quota limitata" di dipendenti. Sulla base dell'esperienza di applicazione del 2019, si stima che il budget annuale consenta la progressione di circa il 18% dei dipendenti dell'ente.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo Anno 2020 e confronto con il corrispondente Fondo certificato anni 2016 – 2019

	Fondo 2016	Fondo 2017	Fondo 2018	Fondo 2019	Fondo 2020
Totale generale Fondo costituito	€ 131.285,00	€ 131.285,00	€ 133.574,00	€ 136.819,00	€ 136.256,00
Valore limite (art. 23, c. 2 D.lgs. 75/2017)	€ 127.685,00	€ 127.685,00	€ 127.685,00	€ 127.685,00	€ 128.543,00
<i>di cui adeguamento ex art. 33, comma 2, D.L. 34/2019</i>					<i>€ 858,00</i>
Risorse entro tetto	€ 127.685,00	€ 127.685,00	€ 127.685,00	€ 127.685,00	€ 128.543,00
Risorse extra tetto	€ 3.600,00	€ 3.600,00	€ 5.889,00	€ 9.134,00	€ 7.713,00

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

La spesa del Fondo risorse decentrate è già computata nella spesa totale di personale stanziata nel vigente bilancio per l'anno 2020, di cui, nell'ambito della ordinaria attività di programmazione e gestione finanziaria, è stato positivamente verificato il contenimento entro il valore medio del triennio 2011-2013: pertanto, è rispettato il limite di cui all'art. 1, c. 557 della legge 296/2006.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

La costituzione definitiva del Fondo risorse decentrate dell'anno 2019 ammontava ad Euro 136.819,00. I trattamenti economici effettivamente erogati a valere sul Fondo risorse decentrate dell'anno 2019 sono risultati a consuntivo pari ad Euro 136.434,35 (oltre a Euro 384,65 per trattenuta per malattia): pertanto il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Le somme relative al Fondo risorse decentrate dell'anno 2020, quantificato e costituito in via definitiva dall'Amministrazione con determinazione n. 355 del 16 dicembre 2020, trovano copertura finanziaria a valere sugli stanziamenti del Bilancio di previsione 2020-2022, esercizio 2020, iscritti alle seguenti voci:

- per la spesa generale e non ripartita, alla voce di bilancio U-001075.000 "Fondo per la produttività - retribuzioni" per le retribuzioni e alle correlate voci per gli oneri e l'IRAP;
- per la spesa già ripartita in via previsionale tra i dipendenti, alle corrispondenti voci di bilancio di appartenenza degli stessi;
- per la spesa relativa agli incentivi per funzioni tecniche (d.lgs. 50/2016) e per il fondo incentivante progettazione (d.lgs. 163/2006), alla voce di bilancio U-001814.001 "Compenso incentivante per progettazione interna opere pubbliche" per le retribuzioni e alle correlate voci per gli oneri e l'IRAP, ovvero, alle voci di bilancio di spesa in conto capitale ove sono accantonati detti oneri nell'ambito dei quadri economici dei progetti di opere e lavori, in attesa delle sistemazioni contabili da effettuare nell'anno di erogazione;

La presente relazione viene trasmessa all'Organo di Revisione economico-finanziaria per l'ottenimento della certificazione prevista dalle disposizioni normative in vigore e per la verifica della compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio.

Carpi, 18 dicembre 2020

Il Dirigente Settore Amministrazione
e Sviluppo delle Risorse Umane
Dott. Mario Ferrari
(documento firmato digitalmente)