



COMUNE DI SOLIERA
PROVINCIA DI MODENA

SETTORE
GESTIONE E SVILUPPO DEL PATRIMONIO

SERVIZIO AMMINISTRATIVO

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 296 del 12/11/2020

Registro del Settore
N. 147 del 12/11/2020

Oggetto: **Approvazione Avviso pubblico di manifestazione di interesse per la selezione di Cooperative sociali di tipo _B_ e loro consorzi interessati all'affidamento del servizio di Manutenzione Ordinaria del Verde Pubblico per 1 anno 2021 mediante convenzionamento ai sensi dell'art. 5 comma 1 della legge 381/1991**

Approvazione Avviso pubblico di manifestazione di interesse per la selezione di Cooperative sociali di tipo "B" e loro consorzi interessati all'affidamento del servizio di Manutenzione Ordinaria del Verde Pubblico per l'anno 2021 mediante convenzionamento ai sensi dell'art. 5 comma 1 della legge 381/1991

IL RESPONSABILE DEL SETTORE GESTIONE E SVILUPPO DEL PATRIMONIO

Premesso che :

con atto n. 21 del 06.03.2014, la Giunta Comunale, secondo quanto stabilito dall'art. 5 della legge 381/91 e s.m.i., ha espresso la volontà di affidare a Cooperative Sociali di tipo B, in possesso dei requisiti di cui all'art. 4 della medesima legge, iscritte agli appositi Albi regionali, il servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico, demandando al Responsabile del Settore competente l'adozione degli atti esecutivi di merito e nel rispetto delle seguenti linee guide:

1. capacità tecnica: il soggetto affidatario deve avere la capacità tecnica per svolgere il servizio richiesto;
2. verifica sussistenza dei requisiti per l'affidamento del servizio quale cooperativa di tipo B;
3. progetto di inserimenti lavorativi: individuazione delle potenzialità offerte dall'affidamento per promuovere inserimenti lavorativi di persone svantaggiate o con disagio (tipologia, durata, frequenza);

con atto n. 92 del 24/09/2020, la Giunta Comunale ha espresso la volontà dell'Amministrazione Comunale di promuovere anche per l'anno 2021, il ricorso alle Cooperative Sociali di tipo B e ai loro consorzi per il servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico.

Considerato che:

in data 31/12/2020 scadrà il contratto relativo al Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico;

questo Ente nell'esercizio delle proprie funzioni socio/assistenziali cui è istituzionalmente preposto, intende continuare a favorire lo sviluppo di percorsi di integrazione ed inserimento lavorativo a favore di propri cittadini che versano in situazioni di disadattamento sociale e/o di emarginazione dal mercato del lavoro;

è altresì volontà di questa amministrazione proseguire nella politica di creazione di opportunità di lavoro per persone disoccupate o escluse dal lavoro proprio a causa della loro situazione di svantaggio sociale, offrendo loro l'opportunità di svolgere un'attività lavorativa, specificamente finalizzata, nell'ambito di un più complesso intervento di promozione umana, al loro recupero e reinserimento sociale;

questo Ente tuttora non dispone di personale dipendente e della sufficiente e specifica attrezzatura da destinare all'espletamento delle attività afferenti al servizio in questione;

Richiamati:

l'art. 5 della legge 381/1991 “Disciplina delle Cooperative Sociali” e ss.mm.ii. che consente agli Enti pubblici di stipulare convenzioni con Cooperative Sociali per la gestione dei servizi socio/sanitari ed educativi (cooperative di tipo “A”) e di agire in deroga alla disciplina in materia di contratti pubblici per ciò che riguarda la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio/sanitari ed educativi (cooperative di tipo “B”) il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1 della legge medesima;

la legge di stabilità 2015 (Legge 190/2014) che ha introdotto alcune modifiche alla legge n. 381/1991, in particolare il testo dell'art. 5, comma 1 che prevedeva che *“gli enti pubblici possono, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, stipulare convenzioni con le cooperative”*;

il testo della norma, modificato dal comma 610 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2015 (Legge 190/2014), che prevede: *“al comma 1 dell'art. 5 della legge 8 novembre 1991, n. 381, è aggiunto, infine, il seguente periodo: “Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza”*. In base a tale norma, le Pubbliche Amministrazioni e gli enti ad essi assimilati, non potranno più effettuare affidamenti diretti a Cooperative Sociali di Tipo “B”, ma ricorrere ad iter di scelta basati su criteri comparativi di più offerte;

la deliberazione AVCP n. 3 del 1.8.2012 con la quale sono state approvate le linee guida cui conformarsi per gli affidamenti a cooperative sociali di tipo B, con la precisazione che le convenzioni di cui sopra, al fine del rispetto del generale obbligo di confronto concorrenziale, devono essere precedute da un avviso pubblico atto a rendere nota la volontà dell'Ente di procedere alla stipula di convenzioni con le cooperative sociali di cui all'art. 1 della L. n. 381/91;

la Legge Regionale 17 luglio 2014, n. 12 “Norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale. Abrogazione della Legge Regionale 4 febbraio 1994, n. 7 “Norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale, attuazione della Legge 8 novembre 1991, n.381” che individua criteri e modalità di affidamento e conferimento dei servizi a cui devono essere uniformati i rapporti tra istituzioni pubbliche e cooperative sociali o loro consorzi;

la Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione “Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali”;

il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare l'art. 112 “Appalti e concessioni riservati”;

la Deliberazione della Giunta Regionale 27 giugno 2016, n. 969 “Adozione delle linee guida regionali sull'affidamento dei servizi alla cooperazione

sociale”

la Legge 6 giugno 2016, n. 106 “Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale”

il D.Lgs. 112 del 2017 “Revisione della disciplina in materia di impresa sociale, a norma dell'articolo 2, comma 2, lettera c) della legge 6 giugno 2016, n. 106”.

Rilevato che la Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione “Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali” prevede che “*Presupposto per procedere a tale stipula è l'iscrizione della cooperativa all'albo regionale di cui all'art. 9, comma 1, l. 381/1991, che viene effettuata sulla base di un insieme di elementi concernenti la capacità professionale ed economico finanziaria della cooperativa*” e che “*l'iscrizione in parola non limita di per sé la capacità operativa della cooperativa al solo ambito territoriale corrispondente alla Regione nel cui albo essa è stata iscritta, poiché una simile limitazione sarebbe contraria alla stessa logica della normativa, finalizzata a disciplinare un fenomeno di rilievo nazionale*”;

Tutto ciò premesso;

Ritenuto, pertanto, opportuno approvare l'allegato avviso esplorativo finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse da parte di cooperative sociali di Tipo “B” e loro consorzi per il convenzionamento per il servizio di “Manutenzione ordinaria del verde pubblico per l'anno 2021”;

Visto lo schema di avviso pubblico di manifestazione d'interesse, allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale (*Allegato 1*);

Ritenuto di riservarsi la facoltà di dare corso alla procedura di affidamento anche qualora dovesse pervenire una sola manifestazione d'interesse valida;

Dato atto che, al fine di dare adeguata pubblicità al procedimento disposto con il presente atto, l'avviso di cui sopra sarà pubblicato all'Albo pretorio on line e nel sito istituzionale dell'Ente sezione Amministrazione Trasparente;

Dato atto altresì che la manifestazione d'interesse non genererà spesa per il 2020 in quanto trattasi di mero atto esplorativo;

Viste le Legge 381/1991 e s.m.i.;

Vista la L.R. 12/2014;

Visto il D.Lgs. N° 50/2016 e s.m.i.;

Visto la D.G.R. n. 969/2016;

Visto il D.Lgs. n° 267/2000 e ss.mm.ii;

Visto l'art. 42 c. 6, 7, 8 dello Statuto comunale;

Visto l'art. 25 comma 5 del regolamento di Contabilità;

Vista la deliberazione di C.C. n. 17 del 24/03/2020 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione anno 2020 e relativa nota

di aggiornamento, nonché i successivi aggiornamenti;

Vista la deliberazione di C.C. n. 18 del 24/03/2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022, nonché le successive variazioni;

Vista la deliberazione della G.C. n. 30 del 26/03/2020 con la quale è stato approvato il P.E.G. 2020/2022, nonché le successive variazioni;

Considerato che il provvedimento contiene ogni altro elemento essenziale del procedimento richiesto dalle vigenti disposizioni in materia;

Tutto ciò premesso e considerato

D E T E R M I N A

Di esperire per le motivazioni in premessa esposte, un'indagine esplorativa finalizzata all'acquisizione di manifestazione d'interesse da parte delle Cooperative sociali di tipo B e consorzi di Cooperative sociali di cui all'art. 1 L. 381/91 per la costituzione di un elenco di operatori economici da invitare alla procedura negoziata di cui all'art. 36 comma 2 lett.b) del D.Lgs. 50/2016 come modificato dagli artt. 1 e 2 lett.b) del D.L. 76/2020 convertito con L.120/2020, da effettuarsi tramite RDO sul Mercato Elettronico di Me-Pa Consip acquistinreta.pa, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'espletamento del servizio di Manutenzione Ordinaria del Verde Pubblico per l'anno 2021 ;

Di approvare lo schema di avviso pubblico, allegato al presente atto quale parte integrante, per manifestare l'interesse all'assegnazione del Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico per l'anno 2021 (*Allegato 1*);

Di dare atto che:

- l'avviso è finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di cooperative sociali e loro consorzi potenzialmente interessati, in modo non vincolante per l'Ente;

- le manifestazioni d'interesse che saranno acquisite, hanno l'unico scopo di comunicare all'ente la disponibilità a essere invitati a presentare offerta, pertanto con il presente avviso non è indetta alcuna procedura d'affidamento e non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggi; si tratta semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di cooperative sociali da consultare nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;

- l'Ente si riserva altresì di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa all'avviso esplorativo e di non dar seguito alla successiva procedura di selezione per l'assegnazione in convenzione del servizio di Manutenzione ordinaria del verde pubblico per l'anno 2021, senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte di coloro che avranno presentato manifestazione di interesse;

Di pubblicare l'avviso di cui sopra, al fine di una adeguata pubblicità, sul sito istituzionale del Comune di Soliera www.comune.soliera.mo.it – Sezione Amministrazione Trasparente e contestuale affissione all'Albo Pretorio

dell'Ente;

Di dare atto che responsabile del procedimento, ai sensi della legge 241/90, è il P.I. Maria Grazia Garavaldi.

L'istruttore
Emanuela Saetti

X:\Dati\Soliera\Patrimonio\Cooperative Sociali\SFALCI\2021\Avviso pubblico+approvazione

Il Responsabile di Settore SALVATORE FALBO ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Approvazione Avviso pubblico di manifestazione di interesse per la selezione di Cooperative sociali di tipo _B_ e loro consorzi interessati all affidamento del servizio di Manutenzione Ordinaria del Verde Pubblico per l anno 2021 mediante convenzionamento ai sensi dell'art. 5 comma 1 della legge 381/1991**”, n° 147 del registro di Settore in data 12/11/2020

SALVATORE FALBO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Soliera consecutivamente dal giorno 13/11/2020 al giorno 28/11/2020.